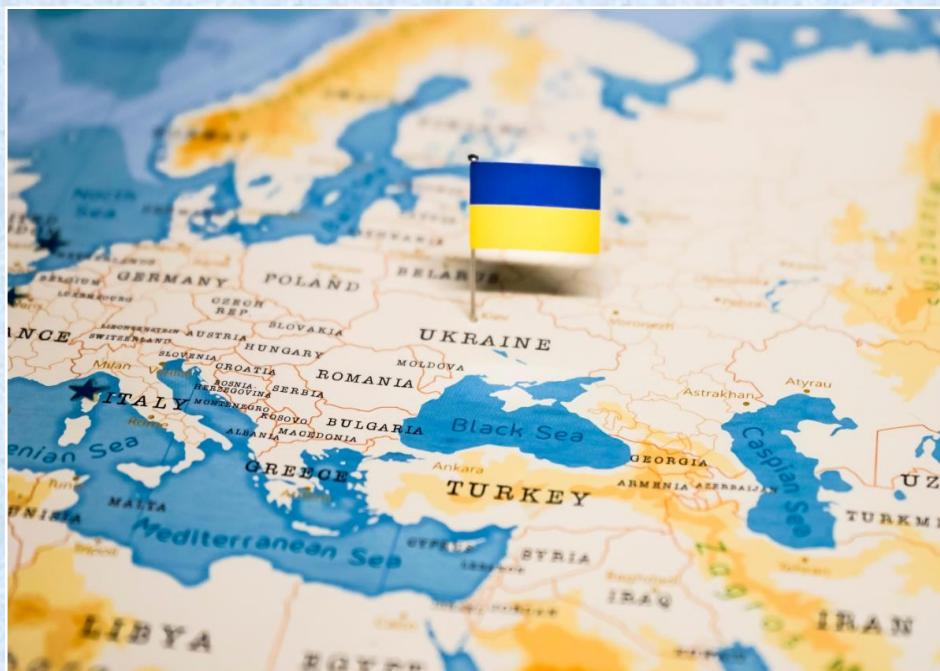




**Украинский Институт политики**  
Український Інститут політики  
Ukrainian Institute of Politics

**Украинский Институт политики**

**ИТОГИ 2023 ГОДА ДЛЯ УКРАИНЫ:  
ВОЙНА, ПОЛИТИКА, ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ, ЭКОНОМИКА,  
МЕЖДУНАРОДНАЯ СИТУАЦИЯ;  
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ТРАНСФОРМАЦИИ**



**Киев 2023 г.**

## Ведение. Основные тренды.

### I. Геополитика. Ситуация вокруг Украины.

1. «США уходят в себя»: противостояние демократической и республиканской партий в Конгрессе. Смена политического баланса в США после парламентских выборов.
2. Помощь Украине со стороны союзников: предоставленные объёмы, накопленные сложности и противоречия, существенные риски снижения уровня.
3. Инициативы мирных переговоров. Формула мира В. Зеленского и новые ультиматумы РФ.
4. Перспективы вступления Украины в НАТО.
5. Влияние других глобальных и региональных конфликтов на ситуацию в Украине: противостояние между США и КНР, Вторая армяно-азербайджанская война, Израильско-Арабский конфликт, обострения на Корейском полуострове, и др.
6. Начало переговоров о вступлении Украины в ЕС.

### II. Ход войны. Боевые действия.

1. Период ожидания «большого» российского наступления и бои на Донбассе: захват ВС РФ г. Соледара и г. Бахмута в Донецкой области (*с января – по май 2023 г.*).
2. Период подготовка большого украинского контрнаступления (*с марта по июнь 2023г.*).
3. Начальная фаза украинского контрнаступления на Юге Украины. Подрыв Каховской ГЭС. Мятеж куратора ЧВК «Вагнер» Е. Пригожина. (*июнь- июль 2023г.*)
4. Темпы продвижения украинского контрнаступления замедлились, боевые действия переходят в фазу «войны на истощение» (*август -октябрь2023г.*)
5. Остановка контрнаступления ВСУ и переход военной инициативы к ВС РФ (*ноябрь – декабрь 2023г.*).
6. Риски ядерной эскалации.

### III. Внутренняя политика.

1. Падение популярности власти и формирование альтернативно центра политического доверия (неиспользованные шансы команды В. Зеленского).
2. Кадровые ротации и коррупционные скандалы.
3. Ситуация вокруг проведения выборов.
4. Разногласия среди военно-политического руководства.

**5. Социальная политика. Изменения фискальной политики и другие инструменты для пополнения бюджета на фоне сокращения помощи западных партнёров.**

**6. Мобилизация.**

**7. Социология.**

**8. Изменение гуманитарной политики (от давления на УПЦ до принятия закона о нацменьшинства ЕС).**

#### **IV. Экономическая ситуация.**

**1. Основные экономические показатели.**

**2. Финансирование Госбюджета Украины. Влияние помощи западных партнёров и международных финансовых институтов, условия предоставления помощи.**

**3. Бюджет на 2024г.**

**4. Удары РФ по критической инфраструктуре и готовность к зимнему сезону.**

**5. Ситуация вокруг экспорта украинской сельхозпродукции. (Остановка зерновой сделки. Блокада польской границы).**

#### **Введение.**

На протяжении 2023 года политические и военные процессы в Украине претерпевали очень серьёзные изменения.

В первой половине 2023 г. Украине удавалось сохранить относительно стабильную ситуацию на фронте, а также сильную расширяющуюся поддержку стран-союзников, которые находились в позитивном ожидании масштабного контрнаступления украинских войск на Юге страны (*по примеру Харьковского и Херсонского осенью 2022года*). При этом в стране функционировала лидерская модель управления, в которой реальная и номинальная власть была консолидирована в руках Верховного главнокомандующего, Президента В. Зеленского и его команды. А популярность В. Зеленского находилась в диапазоне 70% - 80% поддержки общества, а его партии «Слуга Народа» – 40%-50%.

Но неудача украинского контрнаступления, вместе с результатами формирования консервативного республиканского большинства в Палате Представителей Конгресса США и обострения внутреннего противостояния в главном союзнике Украины, привели к снижению внешней политической, военной и финансовой помощи и нарастанию неопределенности вокруг Украины; падению рейтингов власти и Президента внутри страны, формированию альтернативных центров популярности и усилению политической конфликтности, общественной усталости и разочарованности. Чреда тяжелых коррупционных скандалов внутри Украины и примеры неэффективности государственного управления на фоне монополизации власти только усугубили ситуацию.

**Также на ситуацию в Украине негативно повлияли другие международные конфликты и противостояния. Прежде всего между Израилем и группировкой «Хамас», и - между КНР и США, что не позволило в полной мере изолировать РФ от международных рынков и достигнуть высокой эффективности санкционной политики.**

Стабилизирующее для Украины решение ЕС о начале переговоров о вступлении страны в союз было принято в конце года и имеет пока ограниченный эффект из-за сложности процедуры и требований ЕС, накопленной усталости и разочарования внутри Украины и ухудшающейся ситуации на фронте, отказе во вступлении в НАТО

**К концу года украинское государство и общество приблизилось к грани исчерпания человеческих, военных и экономических ресурсов для продолжения боевых действий высокой интенсивности, и их судьба все больше зависит от внешней поддержки и геополитической конъюнктуры.**

**К концу года в Украине произошли два ключевых поворота:**

1. После провала контрнаступления и снижения западной помощи, на фронте военная инициатива переходит к РФ. Украина и западные союзники *(во главе с США)* принимают решение перейти к стратегической обороне. Заявлен план по строительству большой оборонительной линии, которая должна начаться с линии фронта между Украиной и РФ и закончиться на украинско-польско-белорусской границе. Но и для обороны нужны значительные ресурсы и новая мобилизация, которая крайне непопулярна в украинском обществе.

2. Происходит снижение рейтингов власти: Президента В. Зеленского (50-40%) Правительства и Парламента. Начинается процесс возвышения альтернативного лидера - главкома ВСУ В. Залужного. Рейтинг В. Залужного (40%) фактически сравнялся с рейтингом В. Зеленского (42%), а его условная партия (36%) опережает Блок В. Зеленского (26%) на 10%. То есть политическая система условно разделяется на два лагеря (В. Зеленского и В. Залужного). Растут рейтинги и других конкурентов команды власти, разворачивается активная политическая борьба. Параллельно в обществе усиливается запрос на прекращение войны: за ее остановку или переговоры уже выступит половина населения.

## I. Геополитика. Ситуация вокруг Украины.

### 1. «США уходят в себя»:

#### противостояние Демократической и Республиканской партий в Конгрессе. Смена политического баланса в США после парламентских выборов.

В январе 2023г. в США происходит смена политического баланса. Палата представителей Конгресса США переходит под контроль Республиканской партии, они ожидаемо стали блокировать необходимые Демократам законы и критиковать подход ведения внешней политике Президента Д. Байдена. **Помощь Украине превращается в предмет торга между Демократами и Республиканцами в преддверии президентской избирательной кампании.** В частности, Республиканцы настаивают на том, что ресурсы, выделяемые Украине следует урезать, а их расход более жёстко контролировать.

В феврале 2023г. Республиканцы затребовали представить отчёты о **расходовании 113 миллиардов долларов**, на тот момент выделенных на оказание помощи Украине. Стоит понимать, что фактически поступающая в Украину помощь в разы меньше заявленной. Из этих средств около 60% уйдут американским военным на пополнение американских запасов вооружений (после поставок оружия Украине). Только 20% Украина получает в виде прямой бюджетной помощи, направляемой на выполнение правительством социальных гарантий.

### 2. Помощь Украине со стороны союзников:

#### предоставленные объёмы, накопленные сложности и противоречия, существенные риски снижения её уровня.

В настоящее время США и другие страны-партнёры **фактически финансируют основные украинские государственные расходы** - от здравоохранения до жилищных субсидий.

Кроме того, ситуация на фронте и дальнейшая возможность продвижения украинских войск **сильно зависит от интенсивности поставок оружия странами-союзниками.** Так западные партнёры часто «дозировали» поставки оружия в Украину подгоняя возможности украинских вооружённых сил под свои определенные политические цели. В частности, в полном поражении РФ западные страны полностью не заинтересованы и не позволяли это сделать Украине, с **целью избежать возможной ядерной эскалации.**

В начале года из-за угрозы нового масштабного российского наступления, а также исчерпанием у Украины запасов советского оружия страны союзники пытаются срочно нарастить военные поставки. Поступают сигналы, что **номенклатура военных поставок Украине будет расширена, возможно, за счёт авиации или дальнобойных ракет.**

США, Канада, Великобритания, Германия, Франция, Польша и др. заявили о поставках в Украину совокупно около 400 БМП, 100 БТР, 450 броневедомостей, около 180 танков различных моделей (из них 120 Т-72М от Чехии), систем ПВО/ПРО

и системы Patriot и др. Кроме того, страны-союзники во главе с США также оказывали давление на ФРГ относительно предоставления танков Leopard.

**Идёт работа над получением истребителей F-16 их поставка займёт несколько месяцев.** Самолёты прибудут в Украину в начале 2024 года.

**С мая Великобритания выступает основным куратором поставок вооружения в Украину (на фоне противостояния в Конгрессе США).** Позиция Великобритании даёт «зелёный свет» другим странам-союзникам на поставку в Украину новых видов вооружений (танки, дальнобойные ракеты, создание самолётной коалиции истребителей F-16). США отправят в Украину свои дальнобойные ракеты ATACMS. ATACMS могут бить на расстояние до 300 километров и запускаться с уже имеющихся у Киева комплексов HIMARS. В настоящее время у ВСУ есть примерно аналогичные по дальности ракеты Storm Shadow и Scalp, но их можно запускать только с самолётов, что гораздо сложнее. **В США сообщили, что для контрнаступления страны НАТО передали Украине 98% обещанной техники.** Как сообщил глава Пентагона Л. Остин помощь Украине в формате Рамштайн (всего состоялось 17 заседаний с начала полномасштабной войны) уже превысила 80 миллиардов долларов.

**С лета 2023г.,** несмотря на некоторые более крупные пакеты помощи Украине, **общая сумма новых двусторонних обязательств по поддержке стали не так велики, как в начале года,** а поставки военной техники значительно ниже обязательств. Существенно возросла потребность Украины в ремонте техники. **США приняли решение передать Украине кассетные боеприпасы.**

В Украине заявляют, что для эффективного продвижения ВСУ необходимо усилить западную поддержку, в настоящее время её объем недостаточен для демонстрации значительных успехов на фронте.

**Осенью Процесс предоставления помощи Украине союзниками продолжает усложняться.** На фоне неоправдавшихся надежд западных обществ на быструю победу и контрнаступление Украины увеличивается число сторонников прекращения войны в Украине.

**Союзники начинают говорить о необходимости уменьшения зависимости Украины от внешних заимствований и поиска внутренних источников финансирования.** В частности, вопрос выделения помощи для Украины со стороны США в настоящее время находится в неопределённости на фоне предвыборного противостояния Демократов и Республиканцев в Конгрессе. **В контексте этой ситуации страны Евросоюза также высказываются о том, что им будет сложно взять на себя значительные долгосрочные обязательства по Украине, учитывая сокращение их внутренних бюджетов.** Помимо этого, европейские консерваторы, похоже начинают перенимать тактику Республиканской партии США и требуют от Европейского Союза чёткой стратегии и программы оказания помощи Украине, план ведения и завершения войны.

В свою очередь все это становится источником информационного кризиса для команды Президента В. Зеленского и усиливает на него атаки со стороны зарубежных медиа и оппозиции внутри страны. Так западная пресса все чаще обвиняет украинское руководство в неадекватной оценке ситуации. Пессимистичный



фон зарубежных медиа в целом демонстрирует оценку происходящего в Украине со стороны западных политических элит.

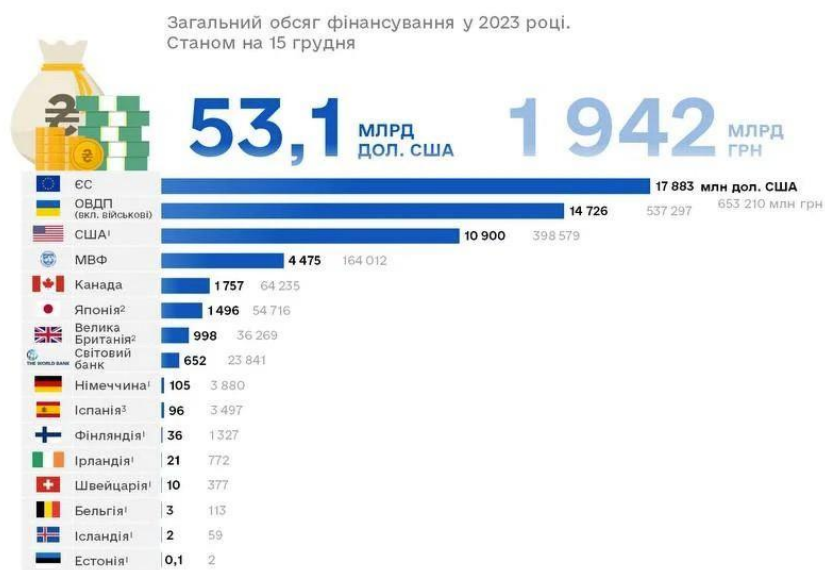
На общем фоне внутренних проблем у стран-союзников, усталости от войны и огромных издержек на Украину, западная поддержка продолжает ослабевать.

Кильский институт мировой экономики заявил о глобальном сокращении Западной помощи Украине. Выделенная помощь достигла нового минимума в период с августа по октябрь 2023 года — почти на 90% меньше по сравнению с тем же периодом 2022 года.

Все зарегистрированные обязательства помощи перед Украиной с начала войны составили около - 241,5 млрд евро(октябрь). В частности: Евросоюз - 133,2 млрд евро; США -71,4 млрд евро, другие страны - 36,9 млрд евро. Динамика поддержки Украины замедлилась.

В конце года основные расходы по поддержке Украины ложатся на плечи ЕС. Согласно Министерства финансов структура финансовой помощи изменилась следующим образом. Если в 2022г Украина основное финансирование получала от США (11,9 млрд долл.) (ЕС -7,9 млрд долл.) то, в 2023г. от Европы (17млрд евро) (США -10,9 млрд долл.). Это произошло в том числе и с учётом общественного мнения.

## ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ЗАГАЛЬНОГО ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ



1. Грант; 2. Гарантія; 3. Грант і 43 млн евро гарантії.

Фінансування загального фонду державного бюджету України від міжнародних партнерів з 24 лютого 2022 року

рік	2022	2023
ЕС	7 961	17 883
США	11 980	10 900
МВФ	2 693	4 475
Канада	1 889	1 757
Японія	581	1 496
Велика Британія	1 040	998
Світовий банк	1 385	652
Німеччина	1 584	105
СІБ	720	
Франція	437	
Італія	330	
Нідерланди	318	
Іспанія		96
Данія	51	
Швеція	49	
Фінляндія		36
Литва	22	
Норвегія	21	
Ірландія		21
Латвія	16	
Австрія	11	
Швейцарія		10
Бельгія	5	3
Ісландія	0,5	2
Албанія	1	
Естонія		0,1
<b>млн дол. США</b>	<b>31 095</b>	<b>38 434</b>

## Настроения в США социология.

Большинство американцев теперь говорят, что США делают слишком много чтобы помочь Украине.

Результаты опроса Gallup

41% - американцев в целом считают, что США делают слишком много для Украины, это количество выросло с 24% в августе 2022 года и с 29% в июне 2023 года.

## Shifting Sentiments on How Americans Gauge U.S. Role in the Ukraine Crisis

Thinking about the conflict between Russia and Ukraine, do you think the United States is doing too much to help Ukraine, not enough or the right amount?

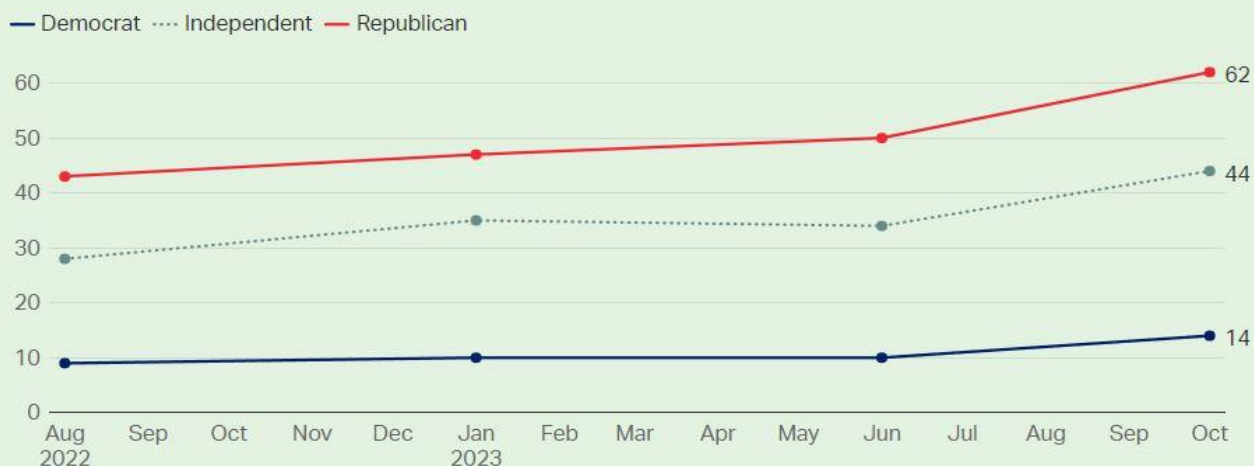


Get the data • Download image

GALLUP

## GOP's Rising Skepticism on U.S. Aid to Ukraine

Thinking about the conflict between Russia and Ukraine, do you think the United States is doing too much to help Ukraine, not enough or the right amount? % Too much



Get the data • Download image

GALLUP

**Внутри обеих партий существует расколы в отношении помощи Украине.** Новый *опрос Gallup* показал принципиальную разность позиций Демократов и Республиканцев в этом отношении. Так 65% - Демократов считают, что США должны продолжать оказывать помощь до тех пор, пока Украина просит об этом. Для сравнения так думают лишь 14% - Республиканцев.

Результаты опроса The Economist/YouGov демонстрируют, что сейчас в США 24% опрошенных поддерживают увеличение военной помощи, за месяц этот показатель упал на один процент. При этом 27% - за ее снижение, а 31% - за то, чтобы оставить ее на нынешнем уровне (эта группа показала рост на 4%). 70% американцев за прекращение огня в этой войне. Противоположного мнения только – 10%. Согласно

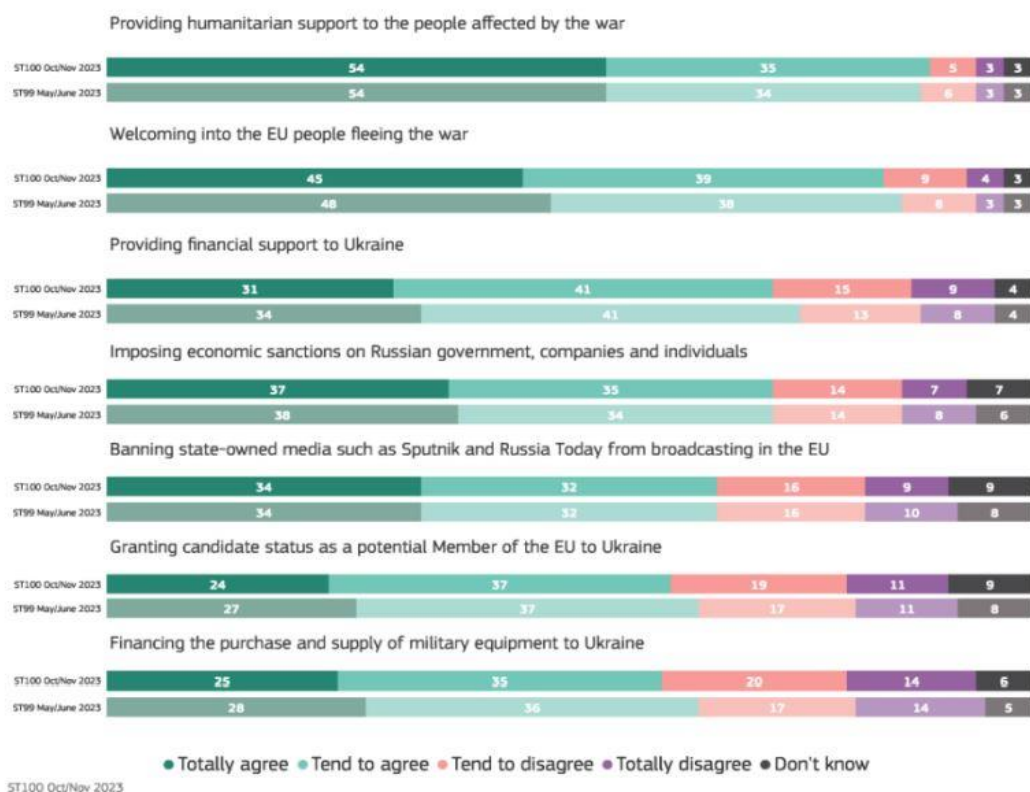


другому опросу Pew Research Center, около трети - 31% - американцев считают, что нужно уменьшить помощь Украине. Еще 29% считают, что нынешней помощи достаточно, а 18% требуют ее увеличить.

### Настроения в Европе.

Результаты ноябрьского исследования Eurobarometer наглядно демонстрируют, что в Европе в отличие от США поддержка Украины продолжает оставаться на высоком уровне, не смотря на экономические потери и общую усталость от войны.

QD2. The EU has taken a series of actions as a response to Russia's invasion of Ukraine. To what extent you agree or disagree with each of these actions taken. (EU27) (%)



**72% согласны с предоставлением финансовой поддержки Украине. ( с весны 2022г. снизилась на 8%)**

Около шести из десяти одобряют предоставление Украине статуса кандидата в ЕС (61%) и **финансирование ЕС закупок и поставок военной техники в Украину (60%).**

Таким образом **попытки Президента В. Зеленского давить на руководство стран-союзников через общественное мнение полностью не лишены смысла.** Согласно данным Pew Research Center, Президент Украины пользуется **высокой поддержкой** среди населения в ведущих странах мира таких как, США, Великобритания, Канада, Германия и др., в 24 странах мира ему **выражают доверие около - 51%.**

Так, например, критикуя решений саммита НАТО В. Зеленским, представлял лидеров некоторых европейских стран в не выгодном для них свете внутри своего общества.

### 3. Инициативы мирных переговоров. Формула мира В. Зеленского и новые ультиматумы РФ.

В настоящее время за кулисами мировой политики рассматриваются различные варианты окончания боевых действий, а также то **в каком статусе Украине нужно заканчивать войну. КНР, Турция, Ватикан, Саудовская Аравия** и ряд африканских стран стремятся к роли главных посредников и миротворцев.

В целом, шанс на мирное урегулирование, есть только **в случае достижения договорённостей между странами Запада, КНР и РФ или же в результате полного истощения сторон, прежде всего, РФ и Украины**, переключения войны и внимания к ней, ядерной эскалацией или другим значимым мировым событием. При этом достижение политических договорённостей, должно подразумевать **формирование определенного геополитического баланса**. При этом основные стороны конфликта (как Запад, так и РФ) периодически тестируют друг друга на готовность к компромиссам, поэтому в прессе время от времени озвучиваются определенные сценарии завершения войны.

**В политическом плане надежды на мирное соглашение сейчас сведены к минимуму**, поскольку подрываются, с одной стороны, демонстрацией намерения Украины вернуть утраченные территории, а также позицией самой РФ, где требуют от Украины признать российскими захваченные и аннексированные территории (*Донецкая, Херсонская, Запорожская, Луганская области и Крым*).

В этом году для Украины и стран союзников стало характерной фиктивной демонстрацией открытости к переговорам. Это делается с целью **формирования лояльности стран Глобального Юга**.

В Украине допускают, что возглавить процесс мирных переговоров может КНР. **24 февраля 2023г.** в день годовщины российского вторжения в Украину КНР предложил свой так называемый "*мирный план*" из 12 пунктов. В нем содержится призыв к возобновлению переговоров и критика санкций. При этом в КНР также заявляют об уважении суверенитета всех стран и подчеркивают недопустимость применения ядерного оружия.

Украина стремится заручиться дополнительной поддержкой **КНР, Ватикана и стран Глобального Юга**, продвигая *«Мирный План – 10 шагов В. Зеленского»*, который фактически подразумевает капитуляцию РФ. В Кремле **«формула мира» В. Зеленского** вызвала большое возмущение и неприятие.

**3 февраля 2023г.** «Формулу мира» Украины официально поддержал Евросоюз. потом США и другие страны **G7 – Германия, Франция, Британия, Италия, Япония и Канада**. Страны Люблинского треугольника – *Польша и Литва*. А также *Словакия и Финляндия, Австрия*.

Прошли консультации Украины и стран Запада со странами "глобального Юга", посвящённая мирному урегулированию. Саммиты такого формата прошли **в Дании – Копенгаген** (в июне 2023г.) и **Саудовской Аравии Джидде** (август 2023г.) **на острове Мальта** (в октябре 2023г.). Следующая встреча может состояться в Швейцарии.

На этом этапе участники консультаций до сих пор не достигли консенсуса и не сформировали общую позицию или меморандум по принципам мирного урегулирования.

В конце ноября команда Президента Украины В. Зеленского пытается публично снять с себя ответственность за возможные негативные последствия дальнейшего хода боевых действий, или перспектив не выгодного мира с РФ.

Лидер фракции "Слуга народа" Д. Арахамия в эфире "Мосейчук+" частично переложил ответственность за продолжение войны на западных партнёров, которые фактически отказались во время Стамбульских переговоров предоставить Украине необходимые гарантии безопасности (в частности на Британию).

**В целом участников и посредников потенциальных мирных переговоров, исходя из метода урегулирования, можно условно разделить на 4 основные группы:**

**1. Первая во главе с Китаем (куда входят Турция, Ватикан и страны Глобального Юга)** хоть и генерируют разные в технических деталях мирные инициативы, но сообща **настаивают на незамедлительном прекращении боевых действий и возобновлении переговоров.** В то же время такая позиция может подразумевать фактическую (но не юридическую) потерю Украиной части её территорий и **замораживание конфликта.** Также эти страны выступают за формирование нового геополитического баланса и снижение роли США и союзников в мире.

**2. Вторая группа (Украина, США и Европейские страны)** придерживается позиции **о необходимости деокупации всех захваченных территорий РФ** и только после этого возможно начало официальных и продуктивных переговоров с РФ. **Украина продвигает свою повестку дня** и стремится заручиться дополнительной поддержкой КНР, Ватикана и стран Глобального Юга, продвигая «*Мирный План – 10 шагов В. Зеленского*».

**3. Третья группа консервативные и националистические (преимущественно оппозиционные) элиты в США, НАТО и ЕС (Д. Трамп, В. Орбан и другие)** выступающие за **формирование нового баланса с РФ** с учетом ее интересов и повышения индивидуального суверенитета стран ЕС и НАТО при принятии внешнеполитических решений. Украина при этом должна идти на формальные уступки РФ и получить компенсаторные механизмы за счет НАТО и ЕС.

**4. Четвертая группа РФ и ее ближайшие союзники формально требуют фактической капитуляции Украины** – отказа от оккупированных территорий, отказа от сотрудничества с НАТО и военного развития, смены внутренней политики; но потенциально могут согласиться на фиксацию за РФ занятых территорий и дополнительные гарантии в сфере безопасности и свободы мировой торговли.

#### 4. Перспективы вступления Украины в НАТО.

**Вопрос членства Украины в НАТО** могут рассматривать только по завершению войны или по договорённости с РФ в качестве элемента мирных договорённостей. Более вероятно, только в том случае, если Украина победит РФ или добьётся значительных результатов на фронте.

**10 – 14 июля по итогам саммита НАТО в Вильнюсе можно констатировать, отсутствие решения о членстве для Украины в Альянсе в обозримом будущем (не было официального приглашения, не озвучены сроки), а также конкретных гарантий безопасности.**

Украине по факту предложен компенсационный политический пакет, **который отменяет ПДЧ, что скорее стоит считать формальностью, поскольку Украине все равно нужно будет выполнить определенные условия, чтобы достигнуть критериев НАТО**, выполнив прежние требования по реформам. Украина получает ежегодную помощь в 500 млн долларов на долгосрочной основе. Ежегодное финансирование реформы ВСУ, а также расходов на перевооружение, медицину, разминирование и обеспечение армии топливом (долгосрочная программа). Также **создан Совет Украина – НАТО**, как особый формат сотрудничества с Альянсом. "Гарантии безопасности" оказались *"обещаниями дополнительной помощи"* и демонстрацией неготовности отправлять свои войска в Украину.

**Президент Украины В. Зеленский выразил своё публичное недовольство решением лидеров стран-членов НАТО.**

Но скорее всего, что в данной ситуации Украина получила максимум из возможного на данный момент.

Но в украинском обществе это может заложить сомнения в отношении консолидации с нами стран западного мира и стать причиной глубокого разочарования. Согласно последним опросам за ноябрь, 77% граждан поддерживают членство Украины в НАТО, что на 6% меньше, чем в июле (83%). Вступление в ЕС поддерживают - 78%, что на 7% меньше, чем в июле (85%).

Так несмотря на углубление сотрудничества, огромной помощи союзников в НАТО. По факту **Украине не пообещали ни членства в Альянсе, ни реальных гарантий безопасности.** НАТО опасается эскалации с РФ и стремится во что бы то ни стало избежать прямого столкновения с ней.

Из основных мотивов для западных стран не давать официального приглашения Украине в Альянс также можно отдельно отметить **нежелание полностью закрывать двери для переговоров с РФ**, которая основной целью войны объявила нейтральный статус Украины.

**Результаты саммита НАТО в Вильнюсе в РФ "раскручивает" в информационном пространстве качестве "победного кейса" и даже достижения одной из цели т.н. СВО.** Практически НАТО приняло курс на «нерасширение». Приглашение в Альянс не получила не только Украина, но и Грузия и Молдова.

**Осенью на фоне патовой ситуации на украинском фронте за кулисами часть мировых элит все активнее обсуждает разные варианты некой заморозки конфликта, а также вариант принятия Украины в НАТО без ныне захваченных РФ территорий.**

В ноябре экс-генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен выступил с предложением принять Украину в Североатлантический Альянс «в новых границах» (вероятно, имелось ввиду фактические границы фронта). Принятие в НАТО всей Украины фактически означало бы уведомление РФ о том, что НАТО собирается вступить в войну. Ранее похожий вариант уже озвучивал экс-госсекретарь США Генри Киссинджер.

Но глава ОПУ Андрей Ермак во время своего визита в США заявил, что украинская власть не согласна на вступление в НАТО без оккупированных территорий, так как ставит целью выход на границы 1991 года.

Идею вступления Украины в НАТО в границах территорий, которые она сейчас контролирует: не поддерживают - 53% граждан; поддерживают - 40%

##### 5. Влияние других глобальных и региональных конфликтов на ситуацию в Украине: противостояние между США и КНР, Вторая армяно-азербайджанская война, Израильско-Арабский конфликт, обострения на Корейском полуострове, и др.

С осени новые военные конфликты в мире постепенно начинают отвлекать внимание от Украины. Медийное внимание Украине необходимо для воздействия на западное общественное мнение и на политиков западных стран, которые колебались или не желали оказывать помощь Украине.

19 сентября Азербайджан объявил о начале «антитеррористических мероприятий локального характера» в Нагорном Карабахе, их цель - обеспечение безопасности азербайджанских военнослужащих и восстановление конституционного строя Азербайджанской республики в регионе. К концу дня Нагорный Карабах призвал Азербайджан остановить огонь и начать переговоры. Армения фактически отказалась от обороны Нагорного Карабаха, что привело к его быстрой капитуляции.

Ситуация в Нагорном Карабахе еще раз демонстрирует, что любые договорённости о перемириях, любые временные согласования каких-то режимов безопасности не имеют смысла в нынешнем геополитически «растерзанном» мире, где все большую роль начинает играть сила. Только стабильный мир и договорённости могут на какое-то время гарантировать безопасность, стабильность тех или иных стран. Разыграв армянскую карту, Турция, Азербайджан и РФ, скорее всего, могут попытаться транслировать этот опыт и на украинские реалии. Поскольку для РФ как война в Нагорном Карабахе, так и в Украине – это продолжение одной и той же геополитической доктрины.

7 октября начинается война между Израилем и ХАМАС. Этот конфликт в значительной мере переключает на себя внимание международного сообщества с вопроса Украины, по сути, делая его второстепенным в информационном пространстве. Очевидно, что дальнейшие объёмы помощи союзников Украине в том числе будут зависеть, на сколько долго будет длиться война между Израилем и ХАМАС, от хода там боевых действий. Украинским руководством этот конфликт воспринимается как потенциальная угроза, которая отвлекает внимание и может перетянуть на себя ресурсы. Война Израиля с ХАМАСом привела к масштабным

перебоям в мировой торговле. Йеменские хуситы из солидарности с палестинцами стали обстреливать торговые суда. Атаки хуситов подняли цены на страховку и охрану перевозок по Красному морю. В результате фрахт подорожал на 4% всего за неделю. А путь в обход хуситских дронов лежит через мыс Доброй Надежды в Южной Африке. Он длиннее на 10 дней и 3,5 тысяч морских миль.

**В октябре начинает обостряться конфликта на Корейском полуострове.** 24 октября Южная и Северная Корея обменялись предупредительными выстрелами в спорном пограничном регионе возле побережья Корейского полуострова. Это произошло на фоне того, что КНДР в последнее время часто испытывает баллистические ракеты и провела артиллерийские стрельбы вдоль границ на восточном и западном побережьях Корейского полуострова. Со своей стороны Южная Корея провела ежегодные военные учения для предотвращения угрозы из КНДР.

**В ноябре 2023 года обострился пограничный конфликт между Венесуэлой и Гайаной из-за спорной территории.** Власти Венесуэлы инициировали на 3 декабря референдум, на котором граждане должны были высказаться относительно признания неприкосновенности границы с Гайаной или же считают, что значительная часть её территории должна принадлежать Венесуэле. 95 % участников плебисцита высказались за присоединение спорной территории к Венесуэле. Есть опасения, что после референдума Президент Венесуэлы Николас Мадуро попытается присоединить спорный регион силой.

В целом на фоне того, что контрнаступление на Юге Украины не продемонстрировало ожидаемый результат, союзники начинают говорить о необходимости **уменьшения зависимости Украины от внешних заимствований** и поиска внутренних источников финансирования.

В то же время Администрация Президента США Джо Байдена пообещала **продолжать поддерживать Украину**. Белый дом планирует объединить помощь Израилю и Украине.

В октябре Президент США Д. Байден внёс в Конгресс единый законопроект **о выделении Украине 61 миллиарда долларов** (примерно 12 млрд предназначены для прямой бюджетной поддержки Украины) на следующий год **из общего финансового пакета в размере 106 миллиардов долларов** (из которых 14 миллиардов также предложены для Израиля). Но Республиканцы стали препятствовать усилиям Администрации по объединению помощи Украине и Израилю в одном пакете и требуют ужесточить контроль на границе с Мексикой.

В ноябре с целью избежания шатдауна временный бюджет США был утверждён без помощи Украине и Израилю.

**Сложность ситуации в Конгрессе усугубляется увеличением "антиукраинских" настроений среди электората республиканцев (48% считают что помощь Украине нужно сократить).** На фоне этого рейтинг Дональда Трампа (47%) начинает превосходить рейтинг Джо Байдена (43%) (The Wall Street Journal). В конце лета рейтинги этих двух главных кандидатов были практически одинаковыми. Возможное возвращение Дональда Трампа в Белый Дом в 2025 году ожидаемо приведёт к значительному урезанию западной поддержки Украины.

**15 декабря, Палата представителей ушла на каникулы** вопрос финансирования Украины и Израиля был перенесён на январь 2024г. Также



Сенаторам пока не удалось согласовать сделку по защите границы для выделения помощи Украине, вопрос оказался сложным, об этом заявил лидер демократов Чак Шумер. Он уточнил, что законодатели **вернутся к проработке договорённостей после завершения каникул 8 января 2024 года.**

**К концу 2023 г. формируются риски того, что американская помощь будет поступать теперь не системно и в значительно меньших объёмах.** Представители западной оппозиции, как в США (партия Республиканцы), так и в Европе (консервативные элиты), теперь требуют от руководства своих стран **чёткой стратегии и программы оказания помощи Украине, план ведения и завершения войны.** В странах-союзниках и в Украине стали говорить о переходе к оборонительной стратегии.

**В частности, со стороны с США в следующем году, вероятнее всего, значительно усложнится, о чем фактически сигнализирует американское руководство в Белом Доме.** Госсекретарь США Энтони Блинкен на пресс-конференции по итогам года заявил, что **украинцы сделали невозможное – стояли против одной из самых больших армий в мире. В. Путин уже проиграл в войне с Украиной, так как не добился своей основной цели – стереть Украину с лица земли и поглотить ее Россией. 90% помощи Украине было потрачено в США, укрепляя её оборонную индустрию, но американская помощь критична для Украины. Соединенные Штаты имеют очень чёткий план будущего развития Украины, он не предполагает выделения стране помощи на нынешнем уровне. США и союзникам нужно только помочь Киеву продержаться «эти зиму, весну и лето» (вероятно, имеется ввиду период до президентских выборов в США), отметил госсекретарь.**

## **6. Начало переговоров о вступлении Украины в ЕС.**

**23 июня Европейский парламент подавляющим большинством голосов принял резолюцию в поддержку статуса кандидата в ЕС для Украины.**

**К концу года Украине удалось продавить решение ЕС о начале переговоров о вступлении. Это решение скорее можно считать политическим.** Еврокомиссия не решилась отказать Украине (*как это сделало НАТО*), опасаясь, что это будет воспринято в РФ как победа и негативно повлияет на стабильность в стране. **В ноябре Еврокомиссия приняла решение рекомендовать Европейскому Совету начать переговоры о членстве Украины в ЕС.**

**Венгрия выступила против такого решения.** Премьер-министр Венгрии В. Орбан заявил, что Украина во всех отношениях не готова к членству в ЕС и Венгрия не поддержит начало переговоров. Ранее Виктор Орбан в письме, адресованном председателю Европейского совета Шарлю Мишелю, заявляет, что никакие решения по финансированию Украины, открытие переговоров о вступлении в ЕС или дальнейших санкций против России не могут быть приняты до тех пор, пока не состоится эта "стратегическая дискуссия".

**Выдвинутые ЕС дополнительные требования к Украине** можно разбить на 2 группы: 1. Относительно НАБУ и закона о лоббизме имеют технический характер; 2. Серьёзные требования относительно защиты прав национальных меньшинств на использование родного языка в разных сферах - от образования до СМИ, путем имплементации выводов Венецианской Комиссии.

Эти требования для Украины было выполнить сложно, поскольку решение этих проблем означает начало смену курса государственной гуманитарной политики и усиление влияния западных партнеров на политическую систему (через антикоррупционные структуры).

8 декабря Верховная Рада приняла три важных евроинтеграционных закона. Так во втором чтении был принят правительственный законопроект №10203-1 об усилении институциональной способности Национального антикоррупционного бюро (НАБУ). Закон предусматривает увеличение максимальной численности сотрудников НАБУ с 700 до 1000 человек, включая план по расширению числа руководящего персонала с 500 до 750 человек.

Принят законопроект №10262, который даёт возможность Национальному агентству по предотвращению коррупции (НАПК) проводить проверки имущества чиновников, которое они приобрели до назначения на свою должность. В соответствии с новой редакцией закона, проверка может быть проведена при появлении новых данных или новых источников информации. Ранее НАПК не проводило проверку ранее опубликованной информации, если не было обнаружено нарушений.

В целом принят обновлённый законопроект №10288-1 о внесении изменений в некоторые законы Украины с учётом экспертной оценки Совета Европы и его органов по правам национальных меньшинств (сообществ) в отдельных сферах. Это одно из требований Европейской Комиссии, исполнение которого является необходимым условием для начала переговоров о вступлении Украины в ЕС.

Прежде всего, законопроект нацелен на расширение прав официальных языков ЕС, таких как венгерский, румынский, болгарский и другие. Но эти положения не распространяются на язык страны-агрессора, то есть на русский язык.

После этого Правительство Украины объявило, что ожидает окончательное решение о начале официальных переговоров о членстве Украины в ЕС.

14 декабря Совет ЕС принял решение открыть переговоры о вступлении в ЕС с Украиной. Венгрия не стала блокировать решение о начале переговоров с Украиной, премьер-министр В.Орбан просто вышел из зала во время голосования. Но ветиловал выделение Украине 50 млрд евро помощи. Рассмотрение этого вопроса перенесли на 1 февраля 2024г. Нужно понимать, что позиция Венгрии по вопросу Украины – это не очередная геополитическая игра этой страны, а стратегическая позиция, которая поддерживается многими консервативными элитами в Европе. Что повышает значимость Венгрии для геополитических игроков (США, КНР, РФ).

С одной стороны, начало переговоров о вступлении Украины в ЕС – это важный знак символической политической поддержки, от которого Европа не

могла отказаться на фоне проблем с американским финансированием и фактически отрицательным ответом Украине со стороны НАТО. **Этот шаг в целом добавит стабильности украинской системе управления.** Поскольку в Украине такое решение будет воспринято и трактоваться как победа Президента В. Зеленского и его команды. Добавит надежды украинскому обществу в ситуации, когда общие события развиваются по минорному сценарию.

**Но для Украины сегодня не менее важно и выделение денежных средств.** На фоне того, что в Конгрессе США в процессе предвыборного противостояния Республиканцев и Демократов пока заблокирована и американская помощь. То есть Украина сегодня получила скорее символический знак поддержки при пока отсутствии реальной помощи со стороны западных партнёров.

Финансирование, которое сегодня критически нужно для украинского бюджета и поддержания военных возможностей, Украина пока не получила. И это может оказаться критическим фактором для дальнейшего развития событий вокруг Украины.

Предварительно становится понятно, что **само вступление может затянуться и состояться гораздо позже.** Среди нынешних членов ЕС перспектива вступления Украины из-за значительного роста затрат вызовет большие дискуссии. Если Украина вступит в ЕС, **субсидии, на которые она будет иметь право, будут значительными.** Также далеко не все сейчас поддерживают и попытки пересмотра основного договора ЕС и отказа от правила единогласного голосования и принятия вместо него «правила большинства» (такое изменение в значительной мере увеличило бы шансы Украины стать членом ЕС).

**Впереди еще несколько сложных этапов переговоров,** самыми сложными из которых будут по формированию соглашения о членстве Украины в ЕС - конфликтные вопросы сельского хозяйства, транспорта, гарантирования собственности, специфических прав человека, региональной и налоговой политики, энергетики, внутренних дел и юстиции; и ратификация Соглашения отдельными странами ЕС с шантажом Украины.

**На перспективу дальнейшей евроинтеграции определяюще будет влиять ситуация на фронте.** Если РФ продолжит наступление, вопрос украинской евроинтеграции может быть снят с повестки дня в силу усиления военно-политической нестабильности. Если украинским войскам удастся удержать российскую армию или будет заморожен конфликт, тогда Украина сможет воспользоваться европейским решением о начале переговоров и со временем вступить в ЕС.

## II.Ход войны. Боевые действия.

В течении года Украина и РФ в большей степени вели войну на истощение, чем за территории. При всей активности противоборствующих сил линия фронта меняется незначительно. Российская армия с начала 2023 года смогла оккупировать только около 500 кв. км территории Украины. По данным Института изучения войны, Россия в 2023 году захватила около 857 кв. км, но Силы обороны Украины отвоевали уже 370 кв. км из них. В 2023 году были оккупированы всего 0,08% украинских территорий.

В настоящее время ни Украина, ни Россия не могут накопить достаточно сил, чтобы прорвать оборону противника.

ВС РФ пытались наступать на Донецком и Купянском направлении, частично на Лиманском, а на Запорожском и Херсонском – преимущественно наступали ВСУ.

До ноября украинские и российские войска попеременно пытались на разных участках фронта завладеть военной инициативой, но без значительных территориальных изменений.

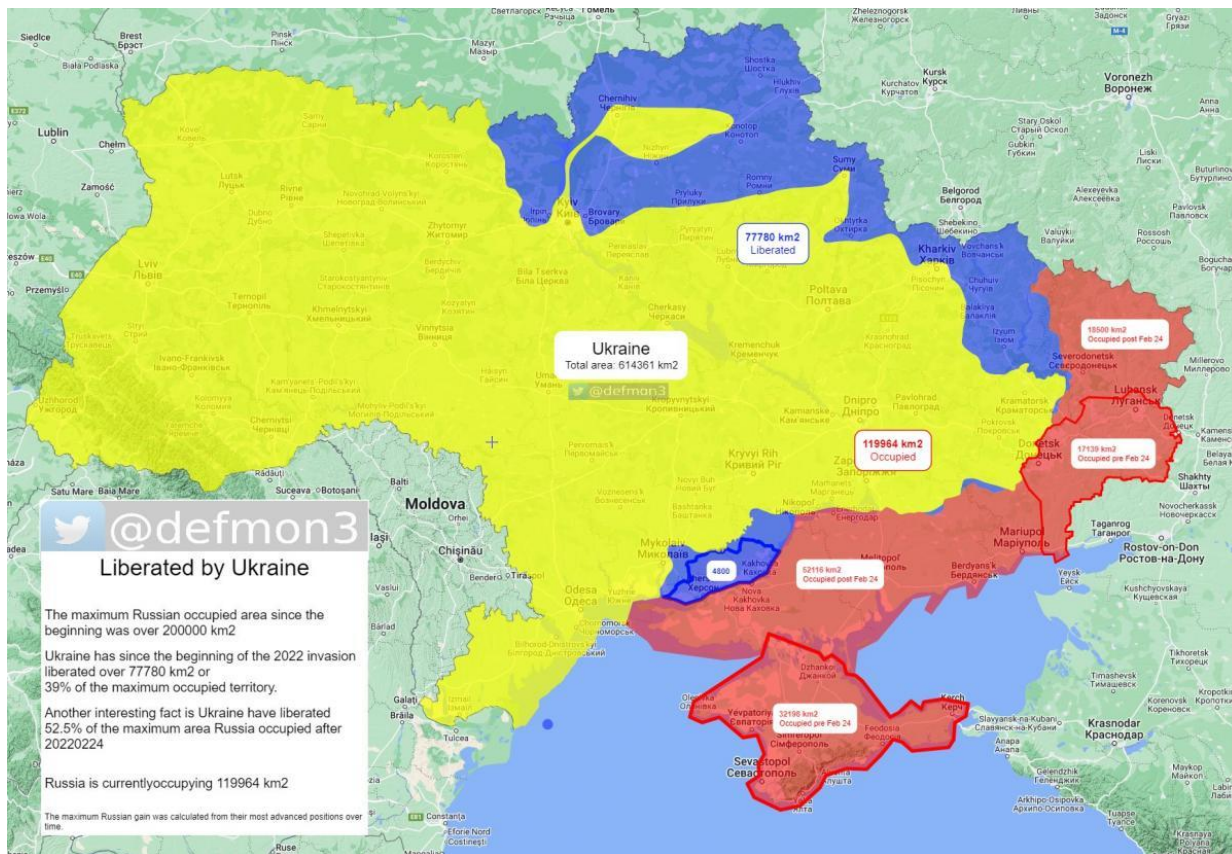
По итогу за 2023 год в Донецкой области РФ были захвачены: в январе г. Соледар (бои за город велись с лета 2022г.), г. Бахмут и начале июня (оборона города длилась почти год).

В то же время до сих пор под оккупацией остается почти 71 тыс. кв. км, занятых после 24 февраля, среди них часть Николаевской области, левый берег Херсонской области, оккупированная часть Запорожской области, отдельные села Харьковщины, территория оккупированного Донбасса.

Суммарно с 24 февраля ВСУ освободили - 52,5% территории, оккупированной Россией. Так, по состоянию на 14 ноября, по оценке DefMon, от россиян освобождено почти 78 тыс. кв. км территории.

Если же учитывать захваченные РФ в 2014 году территории отдельных районов Луганской и Донецкой областей и Крыма, то под оккупацией до сих пор остается около 20% Украины, а именно около 120 тыс. кв. км.

В целом ход боевых действий на протяжении 2023 года можно разбить на несколько этапов:



**1. Период ожидания «большого» российского наступления и бои на Донбассе: захват ВС РФ г. Соледара и г. Бахмута в Донецкой области (с января – по май 2023 г.).** Зимой 2022-2023г. в Украине ожидали крупное российское наступление с севера (Черниговская, Харьковская, Сумская или Киевская обл), но оно в итоге не состоялось из-за больших потерь под г. Бахмутом и подготовки оборонительных линий на Юге Украины.

**2. Период подготовка большого украинского контрнаступления (с марта по июнь 2023г.).**

С марта 2023г. в Украине и за рубежом активно распространяются слухи о **большом контрнаступлении ВСУ**. Союзники возлагали на него большие надежды. В частности, результат контрнаступления аналогичный быстрому освобождению г. Харьковской обл. и г.Херсона в 2022г. позволил бы западным партнёрам до начала полноценной избирательной кампании в США усилить свои позиции и выдвинуть РФ новые ультиматумы.

**3. Начальная фаза украинского контрнаступления на Юге Украины. Подрыв Каховской ГЭС. Мятеж куратора ЧВК «Вагнер» Е. Пригожина. Угрозы ядерной эскалации. (июнь- июль 2023г.)**

Но начавшееся в июне украинское контрнаступление продвигалось медленно. Изначальный его план был сорван подрывом Каховской ГЭС (скорее всего именно российские силы стоят за её подрывом). Таким образом, **РФ стремились не допустить высадки украинского десанта на Левом берегу Днепра. Подрыв Каховской ГЭС** позволил РФ высвободить часть военных ресурсов, которые находились в обороне позиций возле Днепра и перебросить их на другие направления. Украинские силы в достаточном количестве накопились на островах и в прибрежных



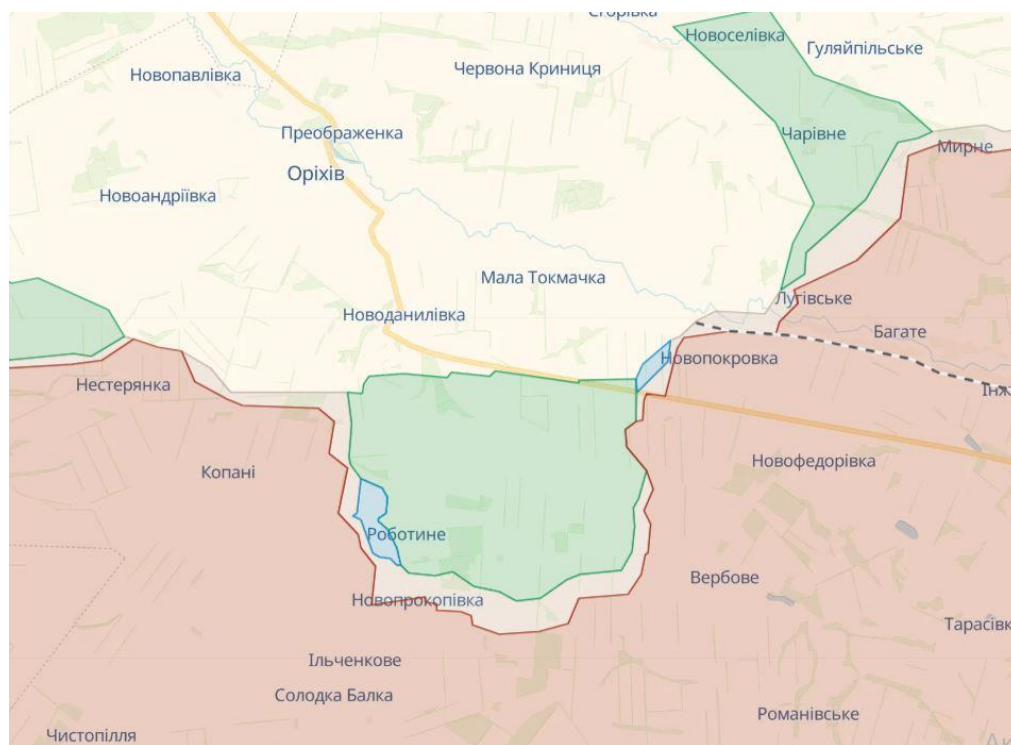
зонах Днепра, откуда после подрыва Каховской ГЭС ВСУ вынуждены были эвакуироваться.

В ходе контрнаступления в Запорожской обл. Украина столкнулась с эшелонированной российской обороной. Мины, активности артиллерии, фронтовой авиации ВС РФ (прежде всего, речь о штурмовиках и боевых вертолётах)- нанесли ощутимый урон украинской бронетехнике.

Мятеж куратора ЧВК «Вагнер» Е. Пригожина 23-24 июня оказался unsuccessful и фактически не поменял даже тактическую ситуацию на фронте российско-украинской войны. Во многом в Украине и на Западе был расчёт на то, что с ходом мятежа Пригожина часть резервов РФ снимут с боевых позиций на фронте, чего не случилось.

#### **4. Темпы продвижения украинского контрнаступления замедлились, боевые действия переходят в фазу «войны на истощение» (август -октябрь 2023г.)**

За три месяца контрнаступления Украина добилась лишь скромного прогресса в районе Веремеевского выступа и н.п. Работино Запорожской области.



В сентябре боевые действия окончательно переходят в фазу «войны на истощение», в рамках чего Украина и РФ обмениваются ударами по тыловой инфраструктуре. Украина впервые нанесла массированный ракетный удар по ремонтной базе РФ г. Севастополю.

В дальнейшем Крым и г. Севастополь становится объектом частых атак со стороны Украины. В результате корабли Черноморского флота ВМФ России перебазировались из Севастополя в Новороссийск, что частично снизило интенсивность ракетных обстрелов Украины.

В октябре - ноябре на левом берегу Днепра в Херсонской области украинские войска заняли посёлок Крынки, и начинают перебрасывать туда

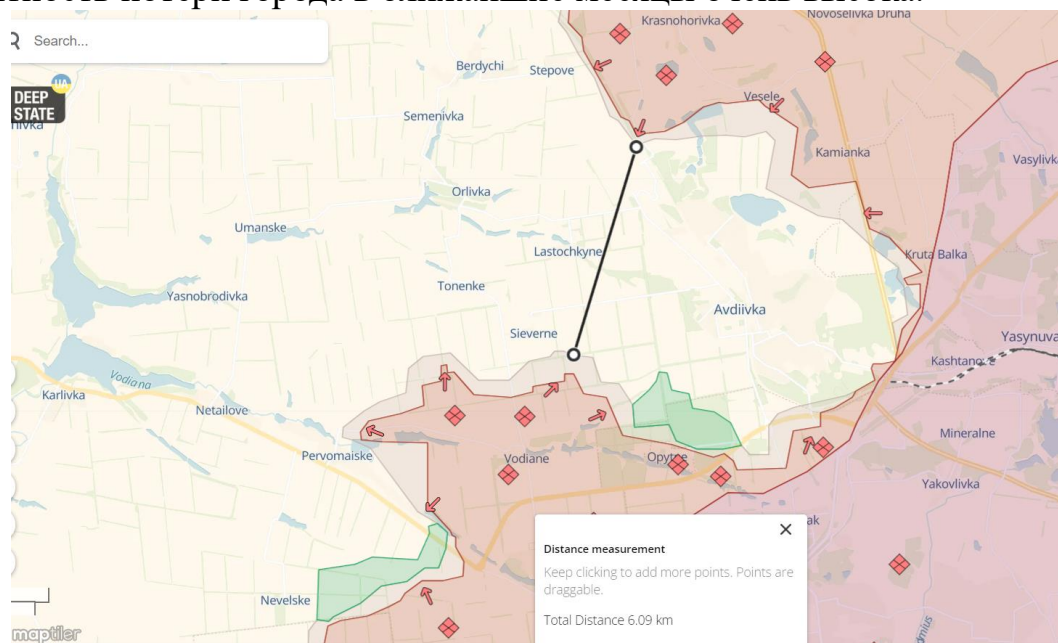


тяжёлую технику. Со своей стороны ВС РФ пытаются прервать пути материально-технического обеспечения ВСУ в этом районе.

Осенью в странах-союзниках и в Украине стали говорить о переходе к оборонительной стратегии.

### **5. Контрнаступление ВСУ фактически остановилось, а ВС РФ перехватили инициативу на отдельных участках фронта (ноябрь – декабрь 2023г.).**

К концу ноября контрнаступление ВСУ в Запорожской обл. фактически остановилось, а ВС РФ перехватили инициативу на отдельных участках фронта в Донецкой области и на Купянском направлении. В Донецкой области разворачиваются бои за г. Авдеевку, которая уже фактически находится в оперативном «мешке», вероятность потери города в ближайшие месяцы очень высока.



Минимальные цели для украинских войск на Южном фронте –освобождение г.Токмака и г. Полог (в Запорожской области), и приближение линии украинского контроля к побережью Азовского моря, что позволило бы поставить сухопутный коридор РФ в Крым под артиллерийский обстрел – не были реализованы к концу года и в ближайшее время их достижение выглядит маловероятным.

В декабре инициатива на фронте постепенно переходит к российским войскам. РФ наращивает наступательный потенциал на Донецком направлении. ВС РФ фактически захватили г. Марьинку. Продолжаются бои за г. Авдеевку, на юго-востоке города ВС РФ захватили промзону или ее большую часть. Также серьезные бои идут в районе г. Бахмута. и на Лиманском направлении. На Южном направлении на Левом берегу Днепра бои продолжаются под н.п. Крынками в Херсонской области.

Украинские власти заявляют, что РФ превращает захваченные города юга Украины в крепости. Так г. Токмак уже окружен укреплениями со всех сторон, россияне строят их и в районе Васильевки. Так РФ нарастили количество оборонительных сооружений в Крыму.

Как пишет западная пресса, из-за сокращения западной помощи украинским войскам не хватает артиллерийских снарядов, что вынуждает некоторые подразделения отменять запланированные атаки. При этом, как говорят украинские военные, российские войска сейчас не испытывают нехватки снарядов.

**Основной из причин того, что контрнаступление ВСУ не принесло желаемого результата является то, что союзники поставляют вооружение в Украину с задержками и в недостаточном количестве. Западные партнёры очень осторожно подходят к вопросу поставок вооружения, особенно дальнобойных ракет, в том числе по причине нежелания эскалировать ситуацию с РФ. Пока западные страны колебались в предоставлении необходимого вооружения, РФ укрепляли оборону, оборудуя минные заграждения, а Украина несла потери.**

**Но страны запада пытаются снять с себя ответственность, за фактический провал контрнаступления. В частности, в США сообщили, что для контрнаступления страны НАТО передали Украине 98% обещанной техники.**

**6. Ядерная эскалация. В течении года в РФ периодически возобновлялись угрозы о возможном применении ядерного оружия. В частности, такого рода тезисы звучали от ключевых медийных лиц РФ: журналиста В. Соловьева, главного редактора RT М. Симоньян, замглавы Совбеза РФ Д. Медведева.**

**В основном это происходило с целью препятствия или ограничения поставок западного вооружения в Украину. Также ядерным шантажом РФ реагировали вначале на слухи о предстоящем контрнаступлении Украины, а в дальнейшем на любые продвижение ВСУ на фронте. Кроме того, таким образом РФ оказывает давление на западные страны, и пытается создать кризис безопасности в Европе.**

**25 мая 2023г.** министры обороны России и Беларуси подписали документы о размещении тактического ядерного оружия на белорусской территории.

**В октябре** Госдума единогласно приняла закон об отзыве ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

### III. Внутренняя политика.

#### 1. Падение популярности власти и формирование альтернативно центра политического доверия.

**Общая ситуация на фронте в значительной мере влияет на стабильность внутривластной ситуации.** Из-за отсутствия значительных успехов контрнаступления, а также перспективы возможного сокращения финансирования союзниками, рейтинги команды Президента начали снижаться, в результате в Украине усиливается критика власти, новая активность проявляется со стороны оппозиции, как со стороны экс-президента П. Порошенко, так и со стороны условного «белогого» поля. Коррупционные скандалы выступают раздражителем для общества, где считают эту проблему наиболее важной (63%) после войны.

**Результаты июльского саммита НАТО в Вильнюсе (11–12 июля), на котором не были озвучены условия и сроки членства Украины в Альянсе также несколько ослабили позиции команды Президента.**

**С этого времени экс-президент Пётр Порошенко и его сторонники по партии "Европейская солидарность" начинают раскручивать информационную кампанию против Президента Владимира Зеленского, его обвиняют в том, что из-за него началась война в Украине. Тезис о "предательстве в верхах" повторяется наравне с обвинениями в коррупции, в том числе в армии, угрозе авторитаризма и якобы интригах ОП против главкома ВСУ Валерия Залужного. Посол Украины в Великобритании Вадим Пристайко (которого связывают с экс-президентом П. Порошенко) в рамках беседы с журналистами подверг высказывания Президента В. Зеленского завуалированной критике.**

**Осенью, когда украинское контрнаступление не продемонстрировало ожидаемых результатов экс-советник Офиса Президента Украины и популярный лидер общественного мнения Алексей Арестович обвинил власти в стратегических просчётах, которые не дали украинской армии реализовать планы по прорыву фронта. Выход А. Арестович видит в проведении выборов, чтобы «провести перезагрузку, разрушить монополию некомпетентности и дать шанс тем, кто способен принимать решения, соответствующие реальной обстановке». Обвинения со стороны А. Арестовича прозвучали после завершения его поездки в США и ЕС, что может свидетельствовать о нахождении поддержки такой позиции в консервативных западных кругах.**

**В ноябре общаясь с журналистами Президент Украины В. Зеленский заявил об угрозе "Майдана-3". По его словам, этот план готовят в Кремле. Он заключается в том, чтобы посеять раскол в украинском обществе, создавая "хаос", который и позволит сместить В. Зеленского. После заявления В. Зеленского о якобы наличии у РФ и планов свергнуть его, некоторые СМИ в Украине провели аналогию с т.н. планом "Шатун" при экс-президенте П. Порошенко - в том смысле, что теперь любые проявления недовольства властью можно будет приписать к содействию РФ.**

**Параллельно быстроразвивающийся публичный конфликт Офиса Президента с главкомом ВСУ В. Залужного играет против Президента. В. Залужный становится его основным конкурентом на президентских выборах. Рейтинг В. Залужного (40%) фактически сравнялся с рейтингом В. Зеленского (42%), а его условная партия (36%) опережает Блок В. Зеленского (26%) на 10%. Больше всего граждане доверяют В. Залужному - 82% против 11%. В. Зеленскому - 72% против 25% (результаты Социологической группы Рейтинг). Политическая система условно разделяется теперь на два лагеря (В. Зеленского и В. Залужного). Также разворачивается формирование запроса в обществе на прекращение войны. За поиск компромиссного решения выступают уже – 44%.**

**Критика в адрес политического руководства страны звучит не только из уст оппозиции, но и ряда журналистов и активистов, близких к западным посольствам. Все они усматривают угрозу в усилении Президента В. Зеленского и, вероятнее всего, пытаются давить на власть с целью проведения выборов и снятия ограничений для деятельности СМИ и политической деятельности в Украине.**

**Ситуацию усугубляет затянувшаяся пауза с предоставлением украинского финансирования в США. Итоги визита Президента Украины В. Зеленского в США 11-12 декабря нельзя назвать успешными, Республиканцы в обеих палатах Конгресса продолжают блокировать помощь Украине и требуют в качестве условия поддержки предъявить т.н. план ведения войны в Украине. К Демократам предъявляется требование ужесточить миграционное законодательство в США. На что Белый Дом пока идти не готов, поскольку Д. Байден потеряет часть голосов на предстоящих выборах.**

В результате Украина получила только «утешительный» пакет помощи в 200 млн долл., другого прогресса добиться пока не удалось. На этом фоне, даже визит в г.Осло для В. Зеленского был более продуктивным, - Норвегия выделит Украине 1,8 миллиардов долларов помощи до конца этого года и продолжит поддержку страны с первых месяцев 2024 года.

**Основной победой года В. Зеленского можно считать начало переговоров о членстве Украины в ЕС (решение было принято Советом ЕС 14 декабря). Это важный знак символической политической поддержки, от которого Европа не могла отказаться на фоне проблем с американским финансированием и фактически отрицательным ответом Украине со стороны НАТО. В целом это добавит стабильности украинской системе управления. Поскольку в Украине такое решение будет воспринято и трактоваться как победа Президента В. Зеленского и его команды. Добавит надежды украинскому обществу в ситуации, когда общие события развиваются по минорному сценарию.**

## 2. Кадровые ротации и коррупционные скандалы.

С начала года во внутренней политике страны начинается череда кадровые ротации, спровоцированные информационным кризисом из-за ряда коррупционных скандалов, опубликованных в СМИ (которые ориентированы на элиты США и ЕС, окружение П. Порошенко), давления западных партнёров и потери доверия Президента к ряду чиновников.

Вероятной целью таких атак была дискредитация главы Офиса Президента **Андрея Ермака с целью его ослабления или даже отставки**, (что значительно может ослабить и позиции самого Президента В. Зеленского).

Эта информационная атака по большому счету была связана с тем, что международные доноры желают контролировать расходы огромных средств, которые выделяются Украине. Как правило, представители главы Офиса Президента **А. Ермака контролируют источники теневых доходов власти**, где западные партнёры не имеют никакого влияния.

Со своей стороны власть пытается ослабить давление западных партнёров путём увольнения ряда заместителей, с расчётом сохранить основные фигуры (главу ОП, министра обороны и др.) на руководящих должностях. Так в отставку отправились – **заместитель главы Офиса Президента Кирилл Тимошенко** и замминистра обороны **Вячеслав Шاپовалов**, заместитель Генпрокурора **А. Симоненко**, заместитель Министра развития общин и территорий Украины **Иван Лукеря**, заместитель Министра развития общин и территорий Украины **Вячеслав Негода**, заместитель Министра социальной политики Украины **Виталий Музыченко**, также открыто уголовное дело против замминистра развития общин, территорий и инфраструктуры **Василия Лозинского**. Уволены четверо глав обладминистраций (Днепропетровской, Запорожской, Херсонской и Сумской), связанных с К.Тимошенко, которые осуществляли контроль над финансовыми потоками. **Юрия Сотника** уволили с должности первого заместителя Председателя Государственного агентства лесных ресурсов Украины. А **Андрея Лордкипанидзе** с должности заместителя Председателя Государственной службы Украины по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей.

Кабинет министров Украины уволил руководство Государственной таможенной службы. В частности, своих должностей лишились – глава таможни **В.Демченко** и его заместители – **А. Щуцкий** уволен, а **Р. Черкасский** отстранен. И.о главы таможни назначен заместитель главы Государственной таможенной службы **С.Звягинцев**.

Также сообщается, что ГБР пришли с обысками и в Главное управление Государственной налоговой службы г.Киева. В частности обыски проводились и.о. главы налоговой службы Киева **Оксаны Датий**. В отставку отправили исполняющую обязанности главы Государственной налоговой службы **Татьяну Кириенко**. НАБУ сообщило о подозрении бывшему главе Фонда государственного имущества **Дмитрию Сенниченко**. САП зарегистрировала уголовное производство по факту возможного незаконного обогащения замглавы Офиса президента **Андрея Смирнова**.

**В медиа обороты набирает ситуация с коррупционными скандалами вокруг закупок продукции для украинских войск.** Действующий министр обороны **А. Резников** в начале года (*его отставка состоится в сентябре*) едва не лишился своей должности, (*глава Офиса Президента Андрей Ермак особенно настаивал на том, чтобы А. Резников остался*). На его замену рассматривалась кандидатура нынешнего начальника Разведывательного управления **Кирилла Буданова** (*но для этого ему пришлось бы уйти в отставку с военной службы*). А. Резников провёл смену трех своих заместителей в Министерстве обороны.

Реакция ЕС и США на кадровые перестановки в Украине была сдержанная. Вероятно, что одним из предметов торга с западными партнёрами выступало дело **против экс-главы «Нафтогаза» А.Коболева**.

При этом очевидно, что **Офис Президента** не намерен сдавать свои позиции в силовых структурах и в регионах. Так влияние команды власти будет укреплено новым главой СБУ (В. Малюк) и новым министром МВД (И. Клименко). **18 января в Украине в результате крушения вертолёт в г. Броварах погибло высшее руководство МВД.** Среди погибших министр Денис Монастырский, его первый зам Евгений Енин, а также госсекретарь МВД Юрий Лубкович. **Новым главой МВД** стал на тот момент глава национальной полиции Украины **Игорь Клименко**.

**В январе ушёл в отставку советник Офиса Президента Украины и один из ключевых спикеров власти Алексей Арестович.** Это случилось после того, как он заявил, что повлёкшая многочисленные жертвы в г. Днепре российская ракета была сбита украинской ПВО. В последствии **А. Арестович перешёл в оппозицию к действующей власти** и станет одним из её наиболее активных критиков. Он заявит о претензии избираться на следующих президентских выборах, претендуя на электорат условного «бело-голубого» поля, политические представители которых полностью «разгромлены» в стране, после запрета т.н. пророссийских партий (*включая наиболее крупную партию ОПЗЖ*).

В феврале **Верховная Рада досрочно прекратила полномочия народного депутата Александра Трухина.** А. Трухин входил во фракцию «Слуга народа». После того, как он стал виновником дорожно-транспортного происшествия в 2021 году и фигурантом дела о попытке подкупа патрульных полицейских, его исключили из партии и фракции. А. Трухин инициировал соглашение с прокурором САП о признании виновности. Согласно Конституции, народный депутат досрочно лишается полномочий, если вступает в силу обвинительный приговор. **Александр Трухин был ориентирован на Офис Президента, с сентября контролировал большинство членов бюджетного комитета Верховной Рады.**

Начинается давление на **крупного украинского бизнесмена И.Коломойского.** На предприятиях, аффилированных с Игорем Коломойским, прошли обыски. В итоге на складах «Укрнафты» и «Укртатнафты» изъяли более 16 тысяч тонн нефтепродуктов общей стоимостью около 800 млн грн. Ситуация вокруг олигарха И.Коломойского должна продемонстрировать, что команда власти независима от этого олигарха (об этой зависимости раньше часто писали СМИ). Токсичности И. Коломойскому добавлял и тот факт, что в четырёх международных юрисдикциях – Кипра, Израиля,



США, Великобритании на рассмотрении судов находятся четыре дела по искам ПриватБанка к бывшим собственникам с общей суммой требований на \$11,5 млрд.

Параллельно СБУ и ГБР провели обыски у экс-главы МВД **Арсена Авакова**.

**В марте новым директором НАБУ С. Кривонос** – креатура главы Офиса Президента А. Ермака, что в значительной мере укрепит его позиции. Показательно, что в конкурсной комиссии против избрания трех кандидатов выступила бывший агент ФБР Карен Гринавей. Назначение нового директора НАБУ продемонстрировало раскол в т.н. антикоррупционной среде.

**Продолжается борьба за контроль над Счётной палатой.** Так в апреле Парламент со второй попытки уволил главу Счётной палаты **Валерия Пацкана**. Велика вероятность, что за этим стоят, в том числе, и интересы западных партнёров, желающих контролировать основные финансовые потоки в стране. На его должность назначили **Геннадия Плиса**, который в своё время работал заместителем министра финансов в правительстве Алексея Гончарука.

**Параллельно в Украине идёт проверка территориальных центров комплектования.** ГБР расследует 106 уголовных производств по нарушениям во время работы ТЦК и СП. Сообщено о подозрении 21 человеку. 8 обвинительных актов в отношении 16 человек – направлены в суд.

**На фоне коррупционных скандалов произошло усиление давления Офиса Президента на других политических игроков.** Замглавы парламентского комитета по вопросам нацбезопасности **Юрия Аристова (Слуга народа)** был вынужден написать заявление о сложении мандата, после того как в СМИ распространилась информация, что его заметили отдыхающим на Мальдивских островах.

Напомним, что с **27 января 2023г. начал действовать запрет на выезд за границу госслужащим.**

**Ряды провластной партии «зачищаются» от токсичных и нелояльных (неуправляемых) фигур.** Так «Слуги Народа» исключили из своей парламентской фракции нардепов А.Гулько и Б.Торохтия, Андрея Холодова.

**В начале осени очередной скандал с закупками для военных (новый скандал с закупкой турецкой формы) привёл к потере должности министра обороны А. Резникова.** Причиной его отставки в основном является то, что он проиграл информационную борьбу своим оппонентам. Важно, что **А. Резников** выполнял функцию контроля финансовых потоков оборонной сферы в интересах Офиса Президента. Назначение на его должность нынешнего главы Фонда госимущества **Р.Умерова**, который считается человеком главы Офиса Президента А. Ермака (говорит о том, что в оборонной сфере, как и в других важных отраслях государства) ОП сохраняют своё влияние. **Но частично команда власти идёт на уступки западным партнерам** и в число заместителей министра вводится фигура, которую скорее можно считать представителем интересов международных доноров.

**С учётом того, что западное финансирование Украины усложняется, союзники усиливают контроль за его использованием, в связи с чем в стране ужесточаются антикоррупционные мероприятия.** Так Национальное антикоррупционное бюро Украины (НАБУ) и Специализированная антикоррупционная прокуратура (САП) разоблачили ряд коррупционных

преступлений, связанных с восстановлением Украины и других сфер деятельности, где фигурантами, в том числе, стали члены провластной партии.

### **В Кабинета министров Украины также прошли кадровые ротации.**

Отставки имеют разные причины, но, в основном связаны, с очередным этапом усиления руководителя ОП А. Ермака и договорённостями с международными донорами.

В отставку отправили министра образования и науки Украины **Сергея Шкарлета** (говорят, что из-за злоупотребления алкоголем), его должность занимает директор Малой академии наук **Оксен Лисовой**.

Министра по стратегическим отраслям промышленности Павла Рябикина назначают на должность **посла Украины в КНР**, которая значительное время пустовала. На освободившееся был поставлен бывший глава «Укрзалізницы» **Александр Камышин**, которого недавно Президент назначил своим советником.

Усиливается фигура главы **Министерства цифровой трансформации М. Федорова**, который получит больше полномочий и новую должность – вице-премьер-министр по инновациям, развитию образования, науки и технологий — министр цифровой трансформации Украины. Вероятно, что **М. Федоров** со временем сможет конкурировать с **А. Кубраковым**, вице-премьером по восстановлению Украины – министром развития общин, территорий и инфраструктуры Украины, за пост премьер-министра в составе нового правительства.

**Верховная Рада уволила с должности министра культуры и информационной политики Александра Ткаченко** Основные причины его увольнения – это влияние на Телемарафон. А. Ткаченко управлял единственным каналом, который транслируется на всю страну. Также имеет значение вопрос конкуренции и финансирования, идёт борьба за деньги в гуманитарно-политическом пространстве Украины.

**В Верховной Раде Украины многие депутаты стремятся сложить свои полномочия.** Верховная Рада в ноябре утвердила заявления уже трех нардепов о сложении депутатских мандатов: Виталий Данилов («Батьківщина»); Максим Ефимов («Восстановление Украины»); Дмитрий Шпенев (самовыдвиженец). Таким образом в Парламенте осталось 400 депутатов. Как сообщил глава фракции «Слуга народа» Давид Арахамия, в парламенте значительное количество парламентариев хотят сложить мандаты, но их «не отпускают», поскольку уменьшение численности депутатов в Раде может отразиться на ее деятельности. Д.Арахамия считает, что необходимо оптимизировать работу парламента чтобы он проработал до нового созыва примерно в том же режиме, и снизить минимальное количество народных депутатов в группах, чтобы сохранить эти группы. Процесс массового увольнения депутатов связан с тем, что в последнее время на депутатов усилилось давление антикоррупционных органов, отсутствие депутатской неприкосновенности, отсутствие возможности влиять на политическую систему, а также общая токсичность депутатских полномочий в глазах общества.

В будущем вероятно отставка премьер-министра **Д. Шмыгаля**, что продиктовано постепенной трансформацией целей и направления деятельностью Правительства,

бюджет которого сегодня больше, чем на половину зависит от зарубежной помощи. Поскольку внутренние ресурсы фактически исчерпаны, в будущем **новым источником наполнения бюджета могут быть только средства для восстановления Украины**. Поэтому следующим премьер-министром может стать более современная, модернизированная и прогрессивная фигура с либеральными взглядами с безусловной **поддержкой западных партнёров**, а не «серый» технократ, хотя и очень лояльный к Офису Президента, как Д. Шмыгаль. **Поскольку очередные парламентские выборы в 2023 году не состоятся, велика вероятность, что полного расформирования Кабинета Министров в этом государства избежать. И действующий премьер-министр Д. Шмыгаль сохранит свою должность по крайней мере до следующих выборов (президентских, парламентских), если они состоятся в марте 2024 года. Судьба Правительства будет зависеть от переговоров с западными кредиторами.**

**В середине ноября глава ОПУ А. Ермака прибыл в США. Визит в том числе был связан с возможными будущими кадровыми перестановками внутри Украины.** Вероятно, рассматривался, в том числе и вопрос замены главы **Правительства Украины**. Поэтому на встречах с официальными лицами США присутствовала посол Украины в США **Оксана Маркарова** – один из желаемых кандидатов в премьер-министры от США. Также будет решаться вопрос перестановок кадров в Офисе Президента, **(в частности, относительно замены заместителя главы ОП О. Татарова)**. С этой поездкой главы ОП А. Ермака также связано задержание народного депутата А. Дубинского и обвинение его в госизмене, - попытка лишить И. Коломойского (к которому есть много юридических претензий со стороны США и Великобритании) и его окружение каких-то инструментов влияния на украинское информационное пространство. А главное, что А.Дубинский и А. Деркач публично выступали за расследование в Украине дела Хантера Байдена (сына Президента США Д. Байдена). Они также поддерживали теорию о том, что именно Украина, а не Россия, вмешивалась в президентские выборы 2016 года в США. Теперь таким образом, по сути, дезавуируются утверждения о украинской коррупции Д. Байдена, они становятся российскими нарративами, оплачиваемые РФ.

### **Противодействие коррупции в Украине на 2023 год: результаты и перспективы.**

Противодействие коррупции в Украине по результатам предыдущих усилий и в течение 2023 года профессионализировалось и приобрело системные черты, однако устаревшие подходы и несовершенство законодательства, и бюрократия в публичном управлении позволяют использовать скважины для незаконного обогащения коррупционерам и избегать в отдельных случаях ответственности.

За прошлый год Украина по оценкам экспертов и исследованиям авторитетных международных организаций, социологов и аналитических центров по индексу восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index) добавила к своему показателю один балл и теперь с 33 баллами, делит 116 строчку с Алжиром, Анголой, Замбией, Монголией, Сальвадором и Филиппинами. Относительно Украины при составлении такого индекса использовалось 9 из 13 исследований по восприятию уровня

коррупции именно в государственном секторе, что выражает политическую и административную коррупцию, а не бытовую. Такой показатель Украина достигала еще в 2020 году, когда на фоне смены власти в стране происходило поднятие ожиданий надежд от переизбрания руководства и страны, и изменения отношения к системе управления в государстве. Именно наступление такого количества баллов и является показателем уровня восприятия коррупции по 100-балльной системе. Для понимания прогресса следует отметить, что в 2013 году Украина по оценкам профильных экспертов и организаций набрала 25 баллов.

В целях сравнения отношения к статистическим показателям следует привести показатели официальной статистики. Так, из общей численности уголовных правонарушений по состоянию на декабрь 2023 года по данным Офиса Генерального прокурора Украины (судьбы ОГПУ) их показатели составляют – 453 231. Из их числа уголовных правонарушений в сфере служебной деятельности и профессиональной деятельности, связанной с предоставлением публичных услуг – 14521. Лиц, совершивших уголовные коррупционные правонарушения по данным статистики 2900.

Однако, по статистическим данным Национального агентства по предотвращению коррупции (далее НАПК), динамика учтенных уголовных правонарушений имела самый высокий показатель в 2019 году – 4371, в 2022 году – 2214.

Здесь следует отметить, что сегодня коррупционными уголовными правонарушениями в соответствии со статьей 45 Уголовного кодекса Украины считаются:

а) уголовные правонарушения, предусмотренные статьями 210, 354, 364, 364-1, 365-2, 368 – 369-2 УК;

б) предусмотренные статьями 191, 262, 308, 312, 313, 320, 357, 410 УК, в случае их совершения путем злоупотребления служебным положением.

Уголовными правонарушениями, связанными с коррупцией, считаются правонарушения, предусмотренные статьями 366-2, 366-3 УК.

В течение 2023 года Национальным антикоррупционным Бюро Украины (далее НАБУ) и Специальной антикоррупционной прокуратурой ОГПУ (далее САП) было доложено о подозрениях 254 лицам. Среди этих лиц прежде всего высокопоставленные должностные лица: народные депутаты, судьи, прокуроры, действующие и бывшие управленцы на ответственных должностях. Следует отметить, что именно этот год стал переломным в сфере противодействия коррупции. Сняты предохранители, ранее позволявшие избежать таким лицам ответственности. Этому способствует мобилизация общественного негативного отношения к коррупции топ-чиновников.

Однако официальные показатели работы антикоррупционных органов никогда не соответствуют реальному состоянию противодействия коррупции, а их значение минимальное, не отражает связи причин таких коррупционных правонарушений и механизмов противодействия им и влияет только на внутреннюю политику правоохранителей.

Следует отметить, что в течение независимости Украины было принято около 400 нормативно-правовых актов по противодействию коррупции, однако реальное состояние такого противодействия оставалось низким и декларативным. Только сейчас украинское общество укрепило свое отношение против врага, которым воспринимаются и коррупционеры.

По сравнению с 2022 годом снижение показателей антикоррупционных органов и в целом публичного управления связано в первую очередь с российской агрессией. Однако, кроме указанного, для состояния противодействия коррупции сказались и внутренние негативные политико-правовые ошибки, а именно:

- результаты так называемого «турборежима», то есть методов и практики работы новоизбранных парламентариев Верховной Рады Украины IX созыва;
- нарушение процедуры запуска работы Высшего антикоррупционного суда;
- перезагрузка работы НАПК;
- умышленное затягивание проведения и признание результатов конкурса руководителя САП ОГПУ;
- переизбрание главы Национального антикоррупционного бюро;
- вмешательство и блокирование проведения отдельных политически важных антикоррупционных расследований.

Проблем до этого принесло решение Конституционного Суда Украины (далее КСУ), которым с 27 октября 2020 года было практически нивелировано электронное декларирование и заблокирована большая часть антикоррупционной реформы.

Так, КСУ отменил уголовную ответственность за заведомо недостоверное декларирование или умышленное непредставление декларации (до 2 лет тюрьмы).

Также КСУ признал неконституционными полномочия НАПК по контролю и проверке деклараций, открытого круглосуточного доступа к реестру деклараций, проведению мониторинга образа жизни. Также фактически отменены права уполномоченных лиц НАПК и задачи уполномоченных подразделений (лиц) по предотвращению и выявлению коррупции.

Было признано неконституционным сообщение о существенных изменениях в имущественном состоянии декларантов, а также статью Закона "О предотвращении коррупции" об ответственности за коррупционные или связанные с коррупцией правонарушения.

КСУ лишил НАПК многих прав, в частности иметь доступ к реестрам, составлять протоколы об административных правонарушениях, вносить предписания о нарушении требований антикоррупционного законодательства, проводить "антикоррупционные" проверки в государственных органах (в том числе по защите обличителей), обращаться в суд с исками (заявлениями) относительно признание незаконными нормативно-правовых актов и т.п.

Такое положение угрожало европейским инициативам украинского общества и по инициативе Главы государства, к счастью, была преодолена, и антикоррупционная система нормативно-правовых актов возобновлена в течение 2023 года.

Наконец, подытоживая 2023 год, должны признать результативность, которая имеет все перспективы для дальнейшего прогресса в работе после новоназначенных руководителей и налаживанию нормального функционирования НАБУ и САП.

Важной победой и результатами принятых мер по изменению законодательства и выполнением предложений Европейской комиссии с целью приближения Украины к вступлению в Европейский союз (далее ЕС) стало голосование и определение начала переговоров к такому вступлению. Одним из основных требований является проведение и успешное выполнение судебной и антикоррупционной реформы при получении статуса кандидата в членство в ЕС. Коррупция также препятствует продвижению Украины к вступлению в НАТО. Основными коррупционными кейсами в течение этого времени стали расследование и привлечение к ответственности бывшего министра экологии Николая Злочевского, признание виновным в передаче с сообщниками 5 млн долларов взятки бывшим налоговиком Николаем Иляшенко руководителю антикоррупционной прокуратуры за снятие подозрения с М.Злочевского. Громкими делами стали задержание за коррупцию председателя Верховного суда Украины В.С. Князева и судей Киевского апелляционного суда.

Еще одним испытанием стало закрытие с начала полномасштабной войны с февраля 2022 года реестра лиц, совершивших коррупцию. Только в сентябре 2023 года НАПК, которое администрирует реестр, принадлежащий ОГПУ, снова возобновило публичный доступ к данному реестру, что позволило отслеживать коррупционеров и предотвращать избегание ими ответственности и устройство другой высокопоставленной чиновничьей работы.

По состоянию на конец года в реестр коррупционеров внесено около 47000 человек, из них 15,3 тыс. совершили уголовные правонарушения, 29,4 допустили административные правонарушения, а 1,9 тыс. человек были привлечены за дисциплинарные правонарушения.

Необходимо отметить о том, что чаще всего привлекались государственные служащие, которые несвоевременно или неполно подали и обнародовали электронную декларацию о своем состоянии и состоянии близких лиц.

Фамилия фигуранта попадает в Реестр после того, как ведомство получило электронную копию решения суда, вступившее в законную силу, и заверенную в установленном порядке бумажную копию распорядительного документа о наложении дисциплинарного взыскания.

По данным ресурса «Опендатабот», анализирующего открытые данные из госреестров, с момента полномасштабного вторжения количество внесенных дел в реестр коррупционеров резко уменьшилось по сравнению с мирным периодом. Например, в 2022-м внесено 2585, за неполный 2023-й – 1586 дел. Для сравнения: в 2021 году в реестр было добавлено 6850 дел, 2020 году – 5249, 2019 году – 5182. любых отчетов или документов. Там также сослались на «военный» закон о защите интересов субъектов представления отчетности и других документов, в хваленый Радой в начале марта 2022-го. В настоящее время львиную часть фигурантов реестра коррупционеров составляют нарушители требований финансового контроля, в том числе в 84% случаев в реестр тратят несвоевременно подавшие декларации; далее следуют лица, допустившие конфликт интересов, и попавшиеся на вымогательстве или получении неправомерной выгоды чиновники.

Чаще фигурантов реестра коррупционеров штрафуют: такое наказание применено по 33908 делам. Следует отметить, что в 56% или 19043 случаях эти

штрафы составляют «смешные» 850 грн. Второй по распространенности вид наказания – лишение свободы – получили 3285 коррупционеров, из них 346 – условные сроки. На третьем месте конфискация имущества – этот вид наказания применен только в 1377 делах.

Но, несмотря на очевидные плюсы, реестр коррупционеров до сих пор нельзя считать наиболее полным и достоверным источником информации о таких лицах. Ведь есть перечень законных оснований, по которым фамилия фигуранта может быть оттуда изъята.

Всего их шесть:

определения суда об отмене Приговора;

оправдательного приговора;

определения суда о возобновлении пропущенного срока на апелляционное обжалование;

отмена постановления о наложении административного взыскания за коррупционное или связанное с коррупцией правонарушение;

распорядительного документа или судебного решения об отмене распорядительного документа о наложении дисциплинарного взыскания.

А вот шестое основание очень сомнительное и похоже на ручное вмешательство в реестр. Речь о том, что НАПК дает шанс коррупционерам, которые с 24 февраля 2022 года защищают Украину от российских захватчиков, убрать свою фамилию из Реестра.

Для этого на электронную почту антикоррупционного агентства следует подать заявление и копию военного билета или иного документа, который бы подтвердил участие в обороне Родины. Учитывая то, что многие обвиняемые прежде всего по тяжким статьям Уголовного кодекса ушли в войско, просителей в НАПК, чтобы изъять их из реестра коррупционеров станет больше.

В реестре коррупционеров был также зарегистрирован бывший заместитель начальника департамента генеральной прокуратуры Дмитрий Сус, имевший большое влияние на правоохранительную систему. В августе 2023 года пять лет условно за взятку \$1,1 тыс. получил судья Корецкого районного суда Ровенской области Евгений Кулик. Прошел месяц после того, как приговор вступил в силу, и фамилия судьи также взвилась в реестре коррупционеров.

Кроме этого, в реестр коррупционеров в этом году попали сразу три городских председателя, которые автоматически после судебных решений потеряли свои должности. Это эксмеры Полтавы Александр Мамай (расходовал более полумиллиона гривен из госбюджета на домохозяек), Чернигова Владислав Атрошенко (конфликт интересов, являющийся административным правонарушением) и Ровно Александр Третьяк (конфликт интересов, то есть также административное правонарушение).

Следует отметить и то, что выборочное правосудие было допущено в случае, когда в декабре 2019 года на тот момент директор НАБУ Артем Сытник попал в реестр коррупционеров. Однако это не повлияло на его дальнейшую карьеру. Он чудом стал заместителем председателя НАПК



Что касается Артема Сытника, то в декабре 2019 года он, возглавляя НАБУ, попал в реестр коррупционеров и до сих пор там остается. Анти-коррупционер-коррупционер проиграл суды, которые признали его виновным в получении подарка на сумму 25 тыс. грн. Речь идет о скидке 70% на отдых, который для экс-клерка НАБУ «выбил» товарищ владельцев охотничьего хозяйства в Ровенской области. Также Сытник заплатил символический штраф в 3,4 тыс. грн.

Однако, несмотря на это, реестр коррупционеров полезен и необходим, поскольку уже сам факт действия реестра может служить предохранителем для лиц, обремененных властью и возможностями, но не желающих попасть в этот черный список. Также при проведении специальных проверок для должностей, предусматривающих занятие ответственного или особо ответственного положения и должностей с повышенным коррупционным риском, обязательно предоставляется информация из этого Реестра. Часто препятствием занимать определенные должности сам факт привлечения лица к ответственности в течение года за связанное с коррупцией правонарушение. Эта информация отображается в самом Реестре. Кроме того, сведения о лице в реестре коррупционеров могут стать негативным фактором во время проведения открытых кадровых конкурсов.

Суммируя приобретения и недостатки в сфере противодействия коррупции и прогнозируя изменения в следующем 2024 году следует напомнить о необходимости следующих изменений для эффективного движения в данном направлении:

- осуществление эффективного общественного контроля и контроля со стороны Счетной палаты Украины за учетом эффективного использования международной партнерской помощи и финансирования со стороны Всемирного банка и других международных и донорских организаций. Создание единой информационной электронной платформы учета и проверки по такому финансированию;

- усиление способности органов антикоррупционной инфраструктуры и обеспечение ее качественным кадровым резервом под надзором за соблюдением Кодексов нравственного поведения, подлинного образа жизни управленца и его близких лиц, работы Наблюдательных советов и общественных, в том числе международных экспертов во время избрания на должности и проведения конкурсов;

- транспарентность в работе правоохранительных, судебных антикоррупционных органов;

- сотрудничество и формирование сотрудничества с представителями бизнеса, инвесторов и доноров по предотвращению влияния и их деятельность правоохранительных и антикоррупционных органов, в том числе Бюро экономической безопасности и других схожих по направлению деятельности;

- разработка и принятие Цифровой Стратегии государства и цифровизация деятельности органов публичного управления;

- развитие услуг общественного управления и возможностей закона об административной процедуре;

- разработка и принятие закона о лоббировании и лоббистской деятельности и прозрачности и контроля над этим со стороны представителей гражданского общества.

### 3. Ситуация вокруг проведения выборов.

Осенью 2023 года команда Президента Украины и западные союзники, вероятно, пришли к консенсусу в отношении выборов и **склоняются к решению их не проводить во время войны. 8 ноября Парламент продлил военное положение до середины февраля 2024 г.**, что делает маловероятным проведение Президентских выборов 31 марта 2024 года (*по законодательству избирательная компания должна длиться 90 дней*).

Таким образом Президент пытается стабилизировать политическую ситуацию в Украине, демонстрируя готовность сохранить контроль над государственным аппаратом неопределённое время и противодействовать деструктивным изменениям.

Это приводит к тому, что большинство представителей власти сейчас декларируют позицию проведения выборов после завершения войны и военного положения. Также согласно данным Киевского международного института социологии (КМИС) (проводился в октябре 2023г.). **81% опрошенных считают, что выборы в Украине должны состояться после войны.**

Потенциально от того, как будет развиваться ситуация на фронте и во внутренней политике, и **будет зависеть дата следующих выборов.** Для власти очень важно провести выборы, которые будут признаны в США и ЕС демократическими, а это без свободы политической деятельности и СМИ маловероятно. В Украине в общенациональном вещании сейчас работает только один государственный канал, в условиях военного положения, запрещены собрания, митинги, демонстрации и так далее. Главное условие для проведения выборов весной 2024 или в другое время — это **стабильная безопасность.** Согласно части 2 статьи 19 Закона Украины «О правовом режиме военного положения», Парламент принимает решение о проведении следующих выборов не позднее чем **в 90 срок со дня прекращения или отмены военного положения.**

Также нужно будет учитывать, что выборы – это не только день голосования, но и период избирательной компании, согласно по действующему Избирательному кодексу – **60 дней, во время которых должны быть обеспечены демократические стандарты конкуренции.**

Очень вероятно, что если выборы не смогут провести и весной 2024 года (на 31.03.2024 запланированы выборы Президента), то длительное время их в стране может и не быть (как минимум до 2025 года, когда в США утвердится новая Администрация).

Но, все же, если президентские выборы в Украине не состоятся, то **после 31 марта 2024 года** возникнет вопрос легитимности украинской власти (с легальностью все в порядке), который будет активно эксплуатировать на международной арене Российская Федерация (которая проведёт свои Президентские выборы).

Оппозиция может обвинить команду В. Зеленского **в узурпации власти и поставит под вопрос её легитимность.** И в этом отношении, именно от ситуации на фронте **будет зависеть насколько общество будет прислушиваться к голосу оппозиции.**

**Президент Украины В. Зеленский и его команда очень остро воспринимают публичные призывы западных партнёров относительно необходимости проведения выборов в Украине, несмотря на войну.** Об этом, в частности, Сенатор США от Республиканской партии Линдси Грэм 24 августа на пресс-конференции в Киеве заявил Президенту Украины В. Зеленскому, что в 2024 году в Украине должны состояться выборы (*президентские и парламентские*), несмотря на войну. Фактически это сигнал того, что на Западе, как минимум, хотят, чтобы команда В. Зеленского разделил власть с другими политическими игроками.

Такие призывы в Офисе Президента во время войны воспринимаются, как скрытые сигналы о **недовольстве работой команды В. Зеленского и возможное отстранение её от власти или ограничением в будущем.** Именно таким образом это воспринимает и украинская оппозиция.

А в интервью португальскому изданию общественному телевидению RTP, Президент В. Зеленский заявил, что будет баллотироваться на президентских выборах, если они состоятся в 2024 году во время войны.

**Представители власти в Украине пытаются создать условия, при которых западные партнёры (от которых, в частности, и звучали такие предложения) окончательно откажутся от сценария проведения выборов во время войны.** Так во время встречи в формате «Диалог Жана Моне» с участием экс-главы Европарламента Пета Кокса 10-12 ноября в поселке Турья Пасека Закарпатской области представители всех фракции и группы Верховной Рады подписали документ, в котором говорится, что выборов в Украине (ни президентских, ни парламентских) до конца войны быть не должно. Они будут проведены не ранее, чем через полгода после отмены военного положения. Основным аргументом принятия такого решения было то, что возможность проведения выборов во время войны несёт угрозу единству страны.

#### **4. Разногласия среди военно-политического руководства.**

Скрытые разногласия между **командой Офиса Президента и командой главнокомандующего ВСУ В. Залужным** длился уже давно, и в основном связан с ситуацией на фронте (разностями в оценке), политическими перспективами генерала и деланием части западных элит снизить политическое (в т.ч. международное) влияние **В. Зеленского.** Во время войны особенно после удачного осеннего контрнаступления в 2022г., когда была освобождена большая часть Харьковской области и г. Херсон, популярность В. Залужного в обществе стала расти и команда власти стала рассматривать его как потенциального конкурента В. Зеленского. Но до осени конфликт в основном старались скрывать, и он открыто не попадал в публичную плоскость, но проявлялся не прямым способом.

Так, например, в феврале был принят за основу **Закон №4210 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно национальной безопасности и обороны с целью усиления демократического гражданского контроля над Вооружёнными Силами Украины,**

**совершенствования совместного руководства Государственными силами обороны и планирования в сферах национальной безопасности и обороны».** Закон не только расширяет полномочия министра обороны, но и ограничивает права и полномочия Главнокомандующего Вооруженными Силами Украины (В. Залужного) и военных в целом. Главнокомандующий Вооружёнными Силами Украины станет подчиняться министру обороны, а не исключительно Президенту, как сейчас - министр обороны также сможет отменять указы главкома. В законопроекте также прописаны положения, запрещающие военнослужащим, особенно военачальникам, высказывать свои замечания по внутривополитическим вопросам и участвовать в политической деятельности соответственно. В частности, действующим военнослужащим хотят запретить баллотироваться или занимать политические должности любого уровня, в том числе в Верховной Раде Украины.

**Осенью 2023** разногласия между командой Офиса Президента и командой главнокомандующего ВСУ В. Залужным перешли в открытую фазу после публикации статьи и интервью главкома ВСУ В. Залужного *The Economist*, где он говорит, что боевые действия на нынешнем этапе постепенно переходят к позиционной форме. В целом видение хода войны В. Залужного во многом сопоставимо с позицией американских военных.

После этого можно было наблюдать массовую информационную атаку на позицию главкома ВСУ. Глава Комитета Верховной Рады по вопросам нацбезопасности и обороны нардеп от «Слуги народа» Марьяна Безуглая (*стоит учитывать, что она работает на главу ОП А.Ермака*), заявила, что Главком ВСУ Валерий Залужный не имеет плана войны на 2024 год и потому должен уйти в отставку.

Вскоре после этого Социологическая группа «Рейтинг» опубликовала исследование, которое демонстрирует, что популярность главкома ВСУ В. Залужного в обществе продолжает возрастать и теперь он является основным конкурентом В. Зеленского на возможных выборах президента. Во втором туре в паре В.Зеленский и В. Залужный, побеждает В. Зеленский с незначительным перевесом в 2%. В.Зеленский -42%; В. Залужный -40%.

Согласно данным исследования КМИС в то, что между В. Зеленским и В. Залужным могут быть определенные разногласия или трения, верят 43% украинцев.

Из них только 8% считают, что ситуация очень серьезная, а 35% считают эти недоразумения не очень серьезными. 72% – негативно отнеслись бы к отставке В. Залужного. Только 2% респондентов отнеслись к этому положительно. Среди респондентов, которые доверяют В. Зеленскому, 71% отнеслись бы негативно к решению уволить В. Залужного (и только 3% отнеслись бы к этому положительно).

**Публично, Президент В. Зеленский и его команда пытаются сгладить конфликт с В.Залужным.** 19 декабря во время своей пресс-конференции В. Зеленский дал понять, что не считает конфликт М. Безуглой и В. Залужного (*при этом он также назвал его членом своей команды*) чем-то серьезным. Он сделал акцент на необходимости всех работать и выдавать результат для государства.

**В вопросе мобилизации проявляется еще одна линия конфликта между военным и политическим руководством Украины.**

19 декабря на своей пресс-конференции Президент В. Зеленский заявил, что **военное командование настаивает на дополнительной мобилизации 450- 500 тыс. человек, это может обойтись бюджету в дополнительные – 500 млрд. грн.** Президент также сказал, что не подпишет закон о мобилизации, если он будет включать женскую мобилизацию, при этом он согласился, что возраст призыва в рамках мобилизации может быть уменьшен с 27 до 25 лет. Есть вероятность, что таким образом В. Зеленский решил сыграть в «доброе полицейского» на фоне недовольства в обществе жесткими методами мобилизации и, с одной стороны, переложить ответственность за непопулярную мобилизацию на военных (и лично В. Залужного). Ранее главнокомандующий ВСУ Валерий Залужный заявил, что нужно расширять категории граждан, которых можно мобилизовать. Известно, что В. Залужный поддержал законопроект о мобилизации депутата М. Безуглой о мобилизации (что может говорить о том, что В.Залужный также не стремится публично обострять ситуацию). Его не устроили только пункты о призыве женщин, точном сроке отпусков и увольнении со службы инвалидов 2-ой группы.

Президент дал понять, что **цифра для новой мобилизации огромна и денег на это пока нет** (хотя это не мешало проводить и предыдущие волны мобилизации). Скорее всего, Президент не решился прямо выступить против мобилизации и использует финансовый аргумент для усиления давления на западных союзников, перекладывание вины на военное руководство и в качестве попытки заигрывания с украинским обществом.

25 декабря Кабинет Министров внёс в Верховную Раду законопроект о усилении мобилизации **"Проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по усовершенствованию отдельных вопросов мобилизации, военного учета и прохождения военной службы"**. Основные ветви власти, от прямой публичной поддержки законопроекта дистанцировались. На следующий день главком ВСУ В. Залужный вышел в телеэфир и отвечал на вопросы о законопроекте. На своей первой пресс-конференции после вторжения России с февраля 2022 года генерал Валерий Залужный подчеркнул, что он ничего не говорил о **«потребности в 500 тыс. или 400 тыс.» солдат — только об «общей потребности»**. также признал, что украинские войска в основном покинули г. Марьинку. В.Залужный отверг вопросы о скорой демобилизации, Он признал, что даже обеспечить отдых нынешним войскам оказалось непросто. По словам В.Залужного, чтобы соответствовать закону, предписывающему сменять солдат через шесть месяцев, ему потребуется **«как минимум в два раза больше войск»**.

Таким образом, В. Залужный также перед обществом частично попытался снять с себя ответственность за ужесточение мер по мобилизации. В итоге, формально ответственность перекладывается на премьер-министра Д.Шмыгаля, а также на министра обороны Р.Умерова (но оба они являются крестуррами Президента В. Зеленского).

**5. Социальная политика. Изменения фискальной политики и другие инструменты для пополнения бюджета на фоне сокращения помощи западных партнёров.**

**Постоянное увеличение военных расходов в Украине, вынуждает Правительство усилить финансовое давление на бизнес.**

**В июле в Украине вернули довоенные налоги. Президент В. Зеленский подписал закон №8401, который предусматривает отмену льготной модели налогообложения для бизнеса в 2% от дохода. Также Президент Украины В. Зеленский подписал закон об отмене моратория на налоговые проверки (законопроект №10016-д). Этот закон – один из структурных маяков в рамках сотрудничества с МВФ.**

**Украина готовит продажу крупных государственных компаний.** Таким образом власти хотят "наполнить госбюджет и снизить коррупцию". Как сообщили в Фонде госимущества. "Киев может заработать более \$400 миллионов долларов за счет продажи госкомпаний, и еще \$190 млн может поступить от аренды сельскохозяйственных угодий". По неофициальной информации, планируется продажа Одесского припортового завода (предприятие уже 15 лет фигурирует в списках на приватизацию), производителя титана United Mining, Запорожского титано-магниевого завода, предприятий по производству инсулина Indar и ПАО "Центрэнерго". При этом маловероятно, что эти компании могут приобрести иностранные инвесторы, в условиях войны это несёт большие риски. Вероятнее всего, что госкомпании будут проданы по заниженной цене, представителям т.н. «нового олигархата» или подставным лицам, связанных с властью.

**Не смотря на военное положение и мораторий, тарифы на коммунальные услуги в стране постепенно начинают расти** под тем или иным предлогом. Так для удорожания электроэнергии формальным предлогом выступает необходимость восстановления энергосистемы после российских атак. В частности, коммунальные тарифы уже выросли на 5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. При этом почти на четверть подскочила стоимость содержания и ремонта жилья, квартплата в марте — более чем на 12%, а в январе и феврале — почти на 17%. На 17% по итогам квартала, выросла стоимость вывоза бытовых отходов. Тарифы на

водоснабжение, канализацию, электроэнергию, управление многоквартирными домами, горячую воду и отопление практически не изменились, благодаря мораторию. Так "Нафтогаз Украины" продлил действие тарифного плана "Фиксированный", который будет составлять 7,96 грн за куб. м (с НДС) еще на год - до 1 мая 2024 года.

Кабинет министров утвердил повышение с 1 июня тарифа на электроэнергию для населения до 2,64 грн/кВт-ч. Министр энергетики Герман Галущенко отметил, что такое решение повлекло за собой разрушение и повреждение энергетической инфраструктуры в результате российских авиаударов.

Ранее тариф составлял при потреблении до 250 киловатт - 1,44 грн/кВт-ч., а свыше - 1,68 грн/кВт-ч. В тоже время не исключено, что это повышение тарифов для населения будет не последним. Как утверждают в Национальной комиссии, осуществляющей госрегулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг (НКРЭ), это все равно ниже себестоимости, по подсчётам регулятора, себестоимость электроэнергии составляет - 5,5-6 гривен за киловатт.

НКРЭ уже повысил тариф на распределение для облэнерго, что напрямую не повлияет на ценники на электричество для населения. Но напрямую повлияет на тарифы для бизнеса, которые повысятся в среднем на 5%. Повышение будет проходить в несколько этапов. Первый - с 1 по 30 июня. Для 22 облэнерго тариф повысится на 7,5-28,1% по первому классу напряжения и на 6,9-25,5% - по второму. Второй этап - с 1 июля по 31 декабря. За это время тариф повысится для 27 облэнерго, в том числе тех, которые расположены на прифронтовых территориях. Удорожание электроэнергии для бизнеса, повысит себестоимость производства и ожидаемо приведёт к новому витку инфляции – удорожанию товаров и услуг.

**В целом, повышение тарифов будет способствовать дальнейшему снижению уровня жизни населения во время войны.** Что также повлечёт и негативные экономические последствия - сокращение потребительского спроса, поддерживающего восстановление экономики, повышение запроса на различные виды социальной помощи от государства (субсидий, выплат по безработице) и кризис неплатежей, которые никем не будут компенсироваться. По прогнозам ПР ООН, почти треть украинцев может оказаться за чертой бедности, а 62% — в группе риска впасть в крайнюю бедность в течение ближайшего года.

**Союзники ужесточают надзор за тем, как Украина расходует предоставляемые ей средства и предъявляют системные требования по проведению ряда реформ в обмен на дальнейшую военную и финансовую поддержку.**

**12-18 октября** в Украине начал работу генеральный инспектор Пентагона **Роберт Сторч**, который будет контролировать использование помощи Украине.

**В сентябре** Верховная Рада приняла Закон о возобновлении электронного декларирования для лиц, уполномоченных на выполнение функций государства или местного самоуправления (законопроект № 9534) с правками Президента Украины Владимира Зеленского, которые предусматривают немедленное открытие реестра деклараций.



**В октябре Парламент принял в целом закон №9296-д о финансовом мониторинге политически значимых лиц (РЕР). В соответствии с этим законопроектом, топ-чиновники, вместо трех лет после окончания своей должности, будут оставаться политически значимыми лицами (РЕР) фактически на всю жизнь. Также статус РЕР расширяется на широкий круг лиц, в первую очередь родственника публичного лица. Этот статус влечёт за собой множество ограничений, особенно в отношении финансовых операций и взаимодействия с банками.**

### **Влияние помощи западных партнёров и международных финансовых институтов, условия предоставления помощи.**

**Украина согласилась на новые условия получения денег от западных союзников.**

**В апреле** Международный валютный фонд опубликовал 19 структурных маяков, которые Украина пообещала выполнить в рамках программы сотрудничества на 15,6 млрд долл.

Программа расширенного финансирования будет чётко структурирована на два этапа – **военный и послевоенный** – и продлится **четыре года**. Обязательства Украины будут касаться монетарной, бюджетной, налоговой политики, обеспечения ценовой и финансовой стабильности и эффективного функционирования внутреннего долгового рынка.

**Летом Европейский Союз объявил о новом многолетнем пакете поддержки в размере 50 млрд. евро**, который будет предоставлен в период с 2023 по 2027 год. Наибольшую часть фонда составляет военная помощь. (17 миллиардов – грантовые средства, 33 миллиарда – льготные кредиты). **В первый год украинские власти рассчитывали получить 18 млрд евро.**

Но до этого ЕС должен утвердить представленный Украиной набор реформ, которые страна обязуется выполнить за четыре года. **Если условия не будут выполняться, то средства будут "сгорать".**

Меморандум с ЕС основное внимание уделяет судебной системе и антикоррупционным органам, набсоветам, госзакупкам, банкам и энергетике.

**Некоторые дублируют и условия, которые уже выставил ЕС для Украины как для кандидата в члены Евросоюза.** Такие как назначение руководителя НАБУ, возобновление работы Высшего совета правосудия и ВАКС. Особое внимание уделено усовершенствованию отбора судей.

**14 декабря** предоставления помощи Украине в размере 50 млрд евро на саммите Совета ЕС ветировала Венгрия. И рассмотрение этого вопроса было перенесено на 1 февраля 2024г.

### **6. Мобилизация.**

**Власти пытаются найти способ наращивания мобилизационного резерва и готовят изменения законов о мобилизации и военной службе.**

**19 декабря** во время своей пресс-конференции Президент Украины В. Зеленский заявил, что **военное командование настаивает на дополнительной мобилизации 450- 500 тыс. человек, это может обойтись бюджету в дополнительные – 500 млрд. грн.** В. Зеленский также сказал, что не подпишет закон о мобилизации, если он будет включать женскую мобилизацию. Сам Президент дал понять, что цифра для новой мобилизации огромна и денег на это пока нет. Если политическое руководство действительно не готово к новой волне крупной мобилизации, это автоматически приведет к изменению общей стратегии ведения войны. И может означать отказ от наступательных действий с переходом к стратегической обороне, но В.Зеленский пока выражает противоположную точку зрения.

**25 декабря Кабинет Министров внес в Верховную Раду законопроект о мобилизации №10378 "Проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по усовершенствованию отдельных вопросов мобилизации, военного учета и прохождения военной службы".**

**Основные положения закона включают в себя:** призывной возраст по мобилизации – 25 лет (вместо 27 лет сейчас). воинский учет за границей; обязательную самостоятельную явку для уточнения данных; поражение в правах для уклонистов; пока 2 группа инвалидности остаётся причиной для отсрочки. Только по желанию, как ожидается, мобилизации будут подлежать люди, освобождённые из плена, и женщины. Законопроектом могут забрать право на отсрочку у: государственных служащих; правоохранителей; прокуроров; работников Департамента государственной исполнительной службы Министерства юстиции.

Только возможность отсрочки, без окончательного освобождения от службы, планируется дать: тем, кто получает последовательное высшее образование и имеет возраст до 30 лет включительно; всем ученым с учеными званиями; всем преподавателям на полной ставке.

Военнослужащие срочной службы не будут подлежать мобилизации в течение шести месяцев с момента увольнения. В течение двух лет, возможно, не смогут мобилизовать тех, кто был мобилизован и уволен, за исключением срочников.

Вопрос мобилизации (так же как раньше вопросы стратегии ведения войны - наступление или оборона) стал предметом раздора между политическим и военным руководством Украины. Политики словами В. Зеленского и окружения попытались переложить политическую ответственность на военных за непопулярную мобилизацию, а военные словами В. Залужного заявили, что они не озвучивали каких-либо цифр, а формируют свои запросы исходя из интенсивности боевых действий.

Также этот законопроект по-разному оценивается разными социальными группами. Военные, члены их семей и пассионарии видят в этом законопроекте возможно уйти на отдых или демобилизоваться, освежить армию и заставить все общество брать участие в обороне страны - поддерживают его нормы; пассивное гражданское большинство опасается за свою жизнь, не желает служить и выступают против.

## 7. Социология.

**В украинском обществе также наблюдается рост усталости от войны и происходит снижение доверия к основным институтам центральной власти.**

В стране до - 46% снизилось количество тех, кто считает, что страна движется в правильном направлении, год назад так считали -78%

**Результаты исследований демонстрируют, что количество выступающих за переговоры за год увеличилось в двое до 24%. При этом большинство по-прежнему не готовы идти на уступки и стремятся отвоевать все территории Украины. 61% - граждан считают, что контрнаступление Украины оценивать рано, оно не завершилось.**

**Относительно мирных переговоров и завершения войны (Социологическая группа «Рейтинг»).**

- 48%- считают, что нужно воевать до освобождения всех территорий. (в феврале 2023 так считали 60%)

- 44%- что нужно искать компромиссы с привлечением других стран.(в феврале 2023 так считали 35%)

**Сценарий развязки войны:**

- 47 %- за выход на границы 1991г.(в феврале 2023 - 73%)

- 24%- за начало переговоров (в феврале 2023 - 12%)

- 22%- за выход на границы 23 февраля 2023 (в феврале 2023 - 11%)

В стране до - 46% снизилось количество тех, кто считает, что страна движется в правильном направлении, год назад так считали -78%.

Социологические опросы закрытые и открытые демонстрируют, что главной проблемой внутри страны (кроме войны) **украинцы на сегодня видят - коррупцию (около 70%)** и бедность (около 50%). Очевидно, что именно с этими проблемами власть должна работать в первую очередь.

Граждане считают, что **критика за коррупцию во время войны уместна** как военного руководства (87%), так и Президента (67%)

45% - граждан убеждены, что власть должна выполнять все условия союзников для получения оружия; 40% -считают, что частично; 9% - считают, что не нужно.

**Среди государственных и общественных институтов доверие чаще всего выражают Вооруженные Силы Украины (доверяют 93% опрошенных), добровольческие отряды (87%), волонтерские организации (83%), Государственная служба по чрезвычайным ситуациям (81%)**

Большинство опрошенных выражают недоверие судам (судебной власти в целом) (70%), политическим партиям (68%), государственному аппарату (должностным лицам) (67%), прокуратуре (60%), Верховной Раде Украины (56%), Национальному агентству по вопросам предотвращения коррупции (НАПК) (55%), Национальному антикоррупционному бюро Украины (НАБУ) (54,5%), Специализированной антикоррупционной прокуратуре (54%), коммерческим банкам (54%), правительству Украины (52%).

По мнению граждан, политическая сила, которой можно доверить власть в послевоенный период, чаще всего может возникнуть из числа военных (51% опрошенных).

**Доверие граждан к Президенту В. Зеленскому ввремя войны остаётся пока достаточно высоким – 70-80%. Но динамика электорального рейтинга Президента В. Зеленского уже идет на снижение (50%-40%).**

В конце года Социологическая группа «Рейтинг» опубликовала исследование, которое демонстрирует, что популярность главнокомандующего ВСУ **В. Залужного** в обществе **продолжает возрастать и теперь он является основным конкурентом В. Зеленского на возможных выборах Президента.**

Рейтинг В. Залужного (40%) фактически сравнялся с рейтингом В. Зеленского (42%), а его условная партия (36%) опережает Блок В. Зеленского (26%) на 10%. Отдельно можно отметить рост доверия к главнокомандующему ВСУ В. Залужному (82%). Больше всего граждане доверяют: В. Залужному - 82% против 11%, В. Зеленскому - 72% против 25%

**Согласно данным исследования Центр Разумкова, который был опубликован в августе. В целом, 42% - украинцев, считают, что, если агрессор усилит ракетные обстрелы украинских городов, Украина все равно должна продолжать воевать, несмотря ни на что. Еще 21% респондентов предпочёл бы попытаться заморозить конфликт, но не идти на уступки России. Ещё 23% опрошенных считают, что следует начать переговоры. То есть суммарно 44% граждан в том или ином варианте хотели бы завершить боевые действия. Примечательно, что в исследовании, (которое, кстати, проводится социологическим центром, тесно связанным с западными союзниками Украины) меньше половины опрошенных выступают за продолжение войны при любых условиях - 42%, но только 23% за переговоры. 62% против переговоров, а 15% скрывают своё мнение. Эти данные могут быть показателем усталости от войны "тыла" украинского общества.**

**Поддержка вступления Украины в ЕС и НАТО остается на высоком уровне, но несколько снизилась.** Так вступление в ЕС поддерживают - 78%, что на 7% меньше, чем в июле (85%). Против выступают 5%. При этом возросло число тех, кто не пошел бы голосовать -14% и не определился - 3%.

Вступление в НАТО поддерживают - 77%, что меньше на 6%, чем в июле (83%). Против - 5%; не пошел бы голосовать -15%; не определился - 3%

Идею вступления Украины в НАТО в границах территорий, которые она сейчас контролирует: не поддерживают - 53%; поддерживают -40%

**С течением времени число граждан Украины, которые выехали за границу и не собираются возвращаться продолжает увеличиваться.**

Согласно данным исследования, общественного мнения среди граждан Украины Международного республиканского института (IRI), опубликован в октябре 2023г.

#### **В отношении миграции:**

- 78% - отметили, что не меняли место жительства после начала войны
- 13% - отметили, что поменяли место жительства после начала войны.
- 9% - уже вернулись

#### **Среди тех, кто выехал**

• 36% - планируют вернуться, когда закончится война. С февраля 2023г (48%) это число сократилось на 12%.

• 18% - не планируют; с февраля 2023г.(12%) это число возросло на 6%, а с июня 2022г. (7%) на - 11%

Из них 36% сказали, что им больше нравится новое место проживания.

**Согласно данным исследования Киевского международного института социологии (КМИС), проведённое в конце года, – 87% граждан считают, что если Запад будет должным образом помогать Украине оружием, финансами, санкциями, то Украина сможет нанести поражение России и достичь приемлемого результата. 58% – сейчас склоняются к мнению, что даже в случае существенного сокращения Западной помощи следует все равно продолжать боевые действия для давления на оккупантов, даже с учетом рисков для контролируемых Украиной территорий.**

При этом каждый третий респондент (32%) считает, что лучше идти на прекращение боевых при действительно серьезных гарантиях безопасности от Запада, даже если освобождение оккупированных территорий затянется на неопределенный срок.

### **7. Изменение гуманитарной политики Украины.**

**В результате требований ЕС по евроинтеграции власти Украины пришлось пойти на много не желательных для неё шагов, начиная от открытия деклараций заканчивая определенным «откатом» в гуманитарной политике, в части применения языков национальных меньшинств стран ЕС на приблизительно том же уровне который они имели в Украине до 2014г. В декабре в целом был принят обновлённый законопроект №10288-1 о внесении изменений в некоторые законы Украины с учётом экспертной оценки Совета Европы и его органов по правам национальных меньшинств (сообществ) в отдельных сферах. Это одно из требований Европейской Комиссии, исполнение которого является необходимым условием для начала переговоров о вступлении Украины в ЕС.**

Прежде всего, законопроект нацелен на расширение прав официальных языков ЕС, таких как венгерский, румынский, болгарский и другие. Но эти положения не распространяются на язык страны-агрессора, то есть на русский язык.

**В его рамках предусмотрены следующие изменения:** защиту права на использование языков национальных меньшинств будет обеспечивать уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека; гарантируются права на использование языка национальных меньшинств в образовательном процессе параллельно с государственным языком; расширение возможностей использования языков национальных меньшинств в сфере медиа и издательской деятельности.

**Таким образом, языки меньшинств могут применяться в частных школах, университетах, классах нацменьшинств, в средствах массовой информации, политической рекламе, и т.д. Но эти положения не распространяются на язык страны-агрессора (то есть русский язык), и изменения действуют бессрочно, а не 5 лет, как планировалось ранее. В законе есть важное уточнение относительно выбранного спектра языков, которые *«являются официальными языками Европейского Союза, языками национальных меньшинств (сообществ), к которым применяются положения Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств по закону Украины от 15 мая 2003 года N 802-IV «О ратификацию***

*Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств», кроме языков национальных меньшинств (сообществ), что является государственным (официальным) языком государства, которое было признано Верховной Радой Украины государством-агрессором или государством оккупантом, независимо от территориальной категории».*

После этого Правительство Украины объявило, что ожидает окончательное решение о начале официальных переговоров о членстве Украины в ЕС.

### **Ситуация вокруг УПЦ.**

В течении года усиливался конфликт власти, пассионарной части общества и Украинской Православной Церкви (УПЦ). Это в основном связано с тем, что УПЦ имеет токсичный пророссийский информационный образ, а также во власти превалируют идеи создать общенациональную Православную Церковь в Украине, которая должна быть лояльной и встроенной в политическую структуру общества. Кроме того, эскалации конфликта способствует и то, что власти необходимо сместить информационный акцент с сложных и непопулярных тем. По сути, на УПЦ канализируют весь социальный негатив.

**Так 1 января 2023г, для священства УПЦ закрыт доступ к двум храмам Верхней Лавры: Успенскому собору (главный храм Киево-Печерской Лавры) и Трапезной церкви. Решение о расторжении договора с УПЦ об аренде помещений Нижней Лавры было принято Минкультом 29 марта.** Но при попытке опечатать корпуса Лавры представители государственных структур столкнулись с активным сопротивлением верующих УПЦ. **В августе Хозяйственный суд Киева признал законным это решение Минкульта,** после чего доступ на территорию Нижней Лавры был закрыт. Но, власти не удалось быстро реализовать планы по полному вытеснению УПЦ из Киево-Печерской Лавры (*монахи УПЦ пока остаются в Нижней Лавре*).

На территории Украины продолжают действовать 8139 церквей УПЦ. С февраля 2022г. в структуры Православную церковь Украины (ПЦУ) перешло 589 приходов из УПЦ.

Свою обеспокоенность по поводу ограничений свободы вероисповедания в Украине, высказали в ООН ситуация может получить негативный резонанс на международной арене, в результате власть получит репутационный ущерб. Вероятно поэтому по прямому пути запрета УПЦ представители власти не идут. Закон 8371 "О внесении изменений в некоторые законы Украины о деятельности в Украине религиозных организаций", который был принят **в октябре** в первом чтении вместо прямого политического запрета УПЦ, как это содержится в альтернативных законопроектах, предлагает дополнительное основание для обращения в суд.

В ООН 17 ноября 2023 года помощница Генерального секретаря по правам человека Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Илзе Брандс Кэрис призвала Верховную Раду: *«четко определить конкретные законные цели предложенных ограничений, обеспечить их соответствие принципам необходимости и пропорциональности и пересмотреть текст».*

В настоящее время выгоду из этого конфликта извлекают внутренние и внешние оппоненты власти. Так пиар-очки после начала служения ПЦУ в Киево-Печерской Лавре успешно собирает экс-президент П. Порошенко.

Для РФ ситуация вокруг УПЦ – это также выигрышная тема для новой волны внутренней антиукраинской пропаганды и мобилизации. Кроме того, на оккупированных территориях РПЦ переподчиняет себе приходы УПЦ. Так, например, 7 июня 2022 года решением Священного синода РПЦ епархии на территории Крыма были объединены в Крымскую митрополию и приняты в непосредственное подчинение Патриарху Кириллу.

## **V. Экономическая ситуация.**

### **1. Основные экономические показатели Украины.**

Согласно данным Министерства финансов, в 2022 году ВВП Украины упал с более \$200 млрд до \$161 млрд (-29,1%). Основными причинами спада экономики страны были последствия полномасштабной войны: разрушение инфраструктуры и производственных мощностей, разрыв логистических связей и падение экспорта, сокращение инвестиций и слабый потребительский спрос, в том числе из-за активной миграции, а также значительно более низкий, чем годом ранее, урожай.

Из-за войны Украина продолжает нести значительные убытки. По данным правительства прямые убытки Украины от войны по состоянию на начало 2023 года уже **превысили 700 млрд долларов**. По подсчётам Всемирного банка, Европейской комиссии и ООН, **на восстановление потребуется - 411 млрд долларов**.

Новая оценка только экологического ущерба оценивается в - **2трлн гривен**. Подрыв РФ дамбы Каховской ГЭС нанесён Украине ущерб почти на \$14 млрд.

**Число трудоспособных украинцев с начала вторжения сократилось на 5,5 миллионов человек или на 30%.** Это больше, чем в Германии после Второй мировой. До вторжения в Украине было 17,4 млн трудоспособных жителей. После начала войны 1 миллион человек был мобилизован, а за границей находятся 4,6 млн человек (в том числе 3,2 миллиона женщины трудоспособного возраста). На неподконтрольной территории осталось 1,3 миллиона трудоспособных.

Ситуация может стать одной из причин замедления темпов восстановления Украины. Чем больше будет длиться война, тем более людей адаптируются к жизни за границей и не захотят возвращаться в Украину.

В целом, украинская экономика, в условиях войны, продемонстрировала беспрецедентную устойчивость, а украинский бизнес показал завидную адаптивность. Но ситуация может измениться в худшую сторону, если боевые действия затянутся.



**Но при этом экономика Украины, как и все сферы управления страны все больше и больше входят в зависимость от западных партнёров, которые теперь для выделения финансирования требуют отчёты по выполнению обязательств по кредитам, также ужесточаются и сами условия кредитов. Из-за войны Украина продолжает нести значительные убытки.**

Согласно данным Министерства финансов, в 2022 году ВВП Украины упал с более \$200 млрд до \$161 млрд (-29,1%).

По состоянию на начало октября **Всемирный банк прогнозирует рост ВВП Украины в 2023 году на 3,5%**, что ощутимо выше июньских оценок - на 1,5%.

**Национальный банк в октябре** существенно изменил макропрогноз на текущий 2023 год: теперь он ожидает **роста экономики Украины до конца года на 4,9% при снижении инфляции до 5,8%**. На следующий год оценка роста ВВП улучшена незначительно – с 3,5% до 3,6%, тогда как в отношении инфляции НБУ теперь ожидает разворот тенденции и ее увеличение до 9,5% вместо прежнего прогноза в 8,5%.

По сравнению с четвертым кварталом 2022 года, экономика Украины в первом квартале 2023 года с учётом сезонного фактора выросла на 2,4%. Нацбанк оценивает рост ВВП Украины во II кв.-2023 в 18,1%, но спрогнозировал его замедление в III кв.-2023 до 4,6%

По прогнозам Еврокомиссии рост ВВП в 2023 году должен достичь 4,8%, что является значительным пересмотром в сторону повышения по сравнению с предыдущим годом.

**Президент В. Зеленский сказал, что Украинский ВВП за год вырос на 5%.**

### **Основные показатели торговли Украины в 2023г.**

Согласно данным Государственной таможенной службы Украины, за **11 месяцев 2023 года в Украину импортировали товаров на сумму \$57.2 млрд, а экспортировали – на сумму \$32.8 млрд.** То есть **дефицит платежного баланса составил - \$24,4 млрд.** По сравнению с аналогичным периодом 2022 года экспорт сократился на \$7.9 млрд или почти на 20%, а импорт вырос на \$7.8 млрд или на 16%.

**В ноябре 2023 года экспорт товаров составил \$3 млрд, а импорт – \$5.1 млрд.**

По результатам 11 месяцев из Украины больше всего экспортировали:

- **Польшу** - на \$4,4 млрд,
- **Румынию** - на \$3,5 млрд,
- **Турцию** - на \$2,2 млрд,
- **Китай** – на \$2.2 млрд,
- **Германию** - \$1.8 млрд.

Страны, из которых больше импортировали товаров в Украину:

**Китай** — \$9,3 млрд, **Польша** - \$5,9 млрд, **Германия** — \$4,5 млрд, **Турция** – \$4.3 млрд, **США** – \$2.5 млрд.

По сравнению с ноябрем 2022 года экспорт в **Польшу просел на 40%** или \$222млн. Но несмотря на начавшуюся в начале ноября блокаду грузов польскими перевозчиками и фермерами, **Польша сохранила лидерство в экспорте (\$318 млн).** По импорту лидером остается **Китай с \$906.5 млн.** Польша не потеряла второго места — \$443.9 млн, но импорт из Польши сократился на 20% по сравнению с октябрём этого года и 29% или \$184 млн по сравнению с ноябрём 2022 года.

Что касается структуры товарного импорта в январе-ноябре 2023 года большая часть из них составила:

- машины, оборудование и транспорт — \$17.7 млрд,
- продукция химической промышленности - \$10.1 млрд,
- топливно-энергетические товары — \$9.6 млрд.

За 11 месяцев 2023 года **Украина вывезла агропродовольственной продукции на сумму \$19.6 млрд.** Это на 7% меньше, чем за соответствующий период 2022 года.

Основой аграрного экспорта традиционно выступают зерновые и масличные культуры, растительное масло, остатки пищевой промышленности, мясо и субпродукты, на которые приходится 87% его стоимости.

В то же время импорт аграрной продукции за 11 месяцев текущего года составил \$6.2 млрд, что на 16% больше, чем в прошлом году. С августа 2023 года начал действовать временный коридор в порты Одессы.

## 2. Финансирование Государственного бюджета. Влияние помощи западных партнёров и международных финансовых институтов, условия предоставления помощи.

Всего за 2023 год (до середины декабря) Министерству финансов удалось привлечь уже более 39 млрд долларов внешнего финансирования бюджета страны. Всего в этом году Правительство планирует профинансировать бюджет за счёт западной помощи на сумму – 42,3 млрд долл.

С августа финансирование бюджета Украины со стороны западных партнёров до конца года будет производиться по нижнему уровню потребностей бюджета. Зарубежная помощь не будет превышать 3млрд. долл. В то время как в предыдущий период среднее финансирование было на уровне 4млрд долл.

Ранее в Правительстве заявляли, что для покрытия расходов бюджета в месяц Украине необходимо от 3 до 5млрд долл. внешней помощи.

В отношении баланса доход/расход бюджета наиболее сложным месяцем года выступает ноябрь (баланс -48,8 млрд грн.), убыточными так же были: февраль (-23,6млрд грн.); июнь (-19,3млрд грн.); август (-33,4млрд грн.).

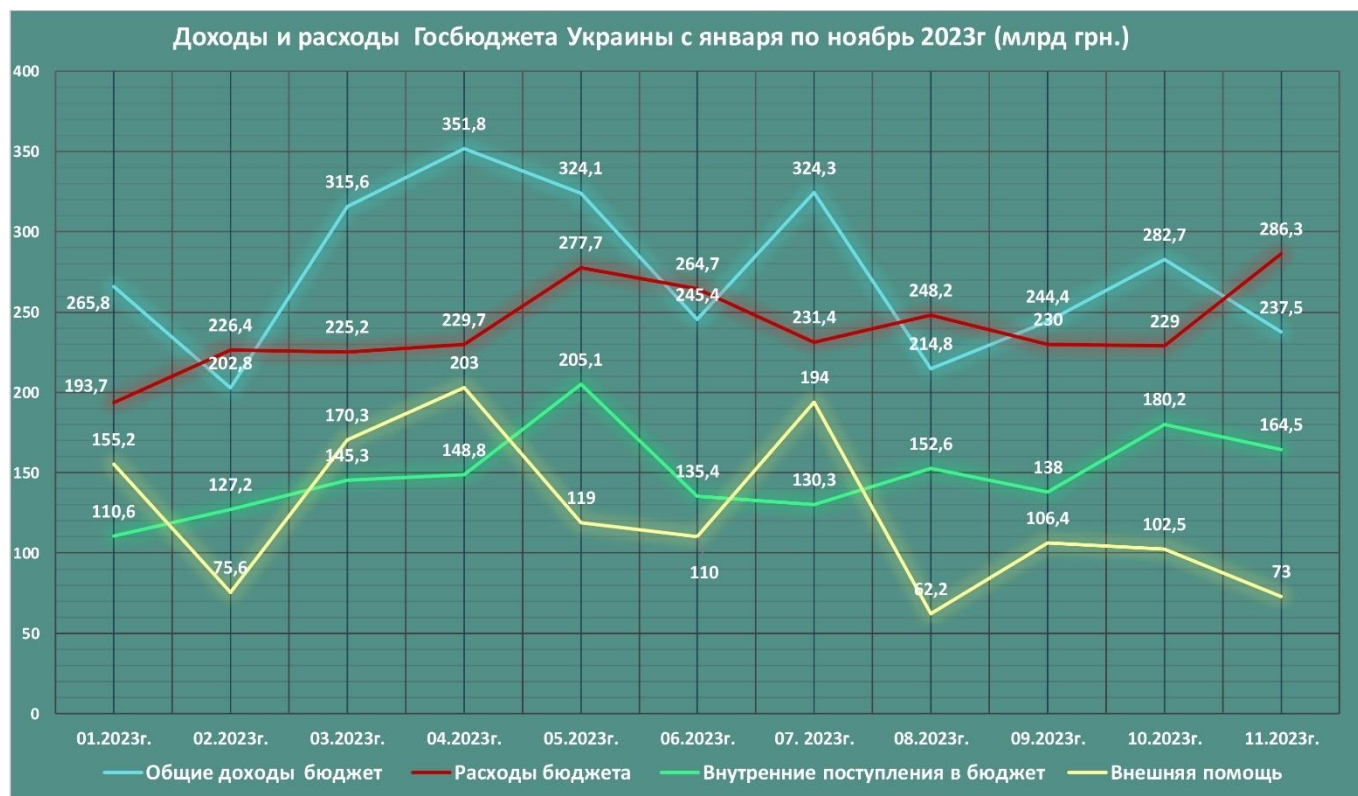
По данным Правительства, без помощи США проблемы с соцвыплатами в Украине могут начаться уже в январе 2024г. Дефицит в первый месяц 2024 года может составить 20 млрд грн. Общий дефицит бюджета на 2024 год – 1,57 трлн. грн. В Правительстве не исключают и возобновление эмиссии гривны, что приведёт к росту инфляции и девальвации национальной валюты.

### Доходы и расходы бюджета Украины в 2023г.\*

	Общий доход млрд грн.	Внутренние ресурсы		Внешняя помощь			Сальдо млрд грн.	Расходы бюджета млрд грн.
		млрд грн.	%	млрд грн.	%	млрд \$		
январь	265,84	110,6	42	155,24	58	4,2	+72,14	193,7
февраль	202,8	127,2	63	75,6	37	2	-23,6	226,4

март	315,68	145,3	46	170,38	54	4,6	+90,48	225,2
апрель	351,8	148,8	42	203	58	5,55	+122,1	229,7
май	324,1	205,1	63	119	37	3,25	+46,4	277,7
июнь	245,4	135,4	55	110	45	3	-19,3	264,7
июль	324,3	130,3	40	194	60	5,3	+92,9	231,4
август	214,8	152,6	72	62,2	28	1,7	-33,4	248,2
сентябрь	244,4	138	56	106,4	44	2,9	+14,4	230
октябрь	282,7	180,2	64	102,5	36	2,8	+53,7	229
ноябрь	237,5	164,5	69	73	31	2	-48,8	286,3
декабрь	350	161,5	46	189	54	5	-48	389

*\*(Динамика расходов и финансовых поступлений в бюджет указана на графике). Данные сведены с публикаций Telegram-канала народного депутат Украины, первого заместителя председателя Комитета по вопросам финансов, налоговой и таможенной политики Ярослава Железняка.)*



### 3. Бюджет на 2024 г.

В ноябре в Украине был принят согласованный с Международным валютным фондом государственный бюджет Украины на 2024 год. В Бюджете заложены стандартные макроэкономические показатели, но он может спровоцировать усиление трений и конфликтности между центральной властью и местным самоуправлением поскольку **предусматривает передачу в центральный**

**государственный бюджет налога на доходы физических лиц военнослужащих** объемом около 800 миллиардов гривен, которые раньше наполняли местные бюджеты.

По сравнению с первым чтением **план по доходам увеличили на 22,2 млрд грн (до 1,768 трлн грн) (48,1млрд долл.)** за счет увеличения в основном НДС по ввезенным в Украину товарам, а также налогу на прибыль банков, ввозной пошлине и рентной плате. Увеличил **расходы на 97 млн грн (до 3,35 трлн. грн) (91,2млрд долл.); уменьшили дефицит на 22 млрд грн. (составит 20,6% ВВП, или 1,57 трлн грн) (42,7млрд долл.)**.

Основная статья расходов – **оборона: 22,1% или 1,69 трлн грн. (46 млрд долл.) направят для обеспечения сил безопасности и обороны ( в 2023г - 1,141 трлн грн)**. В документе предусмотрены и **расходы на развитие оборонно-промышленного комплекса**.

В проект бюджета на 2024 год заложили нормы закона №10037 о военном НДСЛ. Документ об изъятии налога с местного уровня в центральный спецфонд.

**Государственный фонд регионального развития — не будут финансировать** (на 2023-й ему закладывали 2 миллиарда, а затем передали их ВСУ). Также **не профинансированы - Дорожный Фонд** (источник теневых доходов власти), и инвестиционные проекты Минэкономики, в рамках которых планировали отремонтировать или реконструировать объекты госсобственности.

Сохранился Фонд ликвидации последствий вооружённой агрессии. По настоянию МВФ, Нацбанк в следующем году будет относить свою чистую прибыль в общий фонд государственного бюджета – **всего 17,7 млрд грн**. Фонд ликвидации последствий вооруженной агрессии будут пополнять только из конфискованного и проданного российского имущества.

### **Бюджетный дефицит.**

Что касается международных финансовых поступлений на следующий год, то пока они до сих пор остаются под вопросом, поскольку крупнейшие доноры Украины — США и ЕС до сих пор не смогли одобрить соответствующие бюджеты.

**Внешние заимствования на 2024г. вначале оставили - \$40 млрд, фактически на уровне 2023г. Позже в Министерстве финансов заявили, что потребность во внешнем финансировании на 2024 год удалось уменьшить с \$40 млрд до \$37,3 млрд** благодаря мерам по максимизации доходов госбюджета, активизации внутреннего рынка заимствований и других мер. Сокращены все капитальные расходы госбюджета. Названную сумму верифицировали эксперты Международного валютного фонда (МВФ).

Министр финансов Сергей Марченко конкретизировал **ожидаемые источники внешнего финансирования**: МВФ – \$5,4 млрд, США – \$8,5 млрд (из которых \$11,8 млн еще в этом году), ЕС – \$18 млрд. Общая сумма - \$31,9 млрд. **Дополнительные средства** будут искать на переговорах с правительствами Канады, Норвегии, Японии и Южной Кореи. Еще немного может добавить Всемирный банк.

**19 декабря во время пресс-конференции Президент В. Зеленский** озвучил, что дополнительное финансирование Украине может предоставить – **Бельгия**

(1,7млрд долл.) **Дания** (4,2млрд долл.), **Юж. Корея**(2,3 млрд долл.), **Латвия, Литва, Нидерланды** ( речь идёт о сотнях миллионов), **Норвегия** (7,5 млрд долл.), **Франция** (2 млрд долл.), **Германия** – (8 млрд долл.), **Швеция** – (0,5 млрд долл.), также ожидается помощь от **Японии**. При этом речь идёт о помощи на несколько лет предназначена на разные цели, (*гуманитарные цели, поддержка экономики, социальные выплаты*).

**По состоянию на 31 октября 2023 года государственный и гарантированный государством долг Украины составил 4958,37 млрд грн, или 136,35 млрд долл.,** в том числе: государственный и гарантированный государством внешний долг – 3 373,78 млрд грн (68,04% от общей суммы государственного и гарантированного государством долга), или 92,77 млрд дол. США; государственный и гарантированный государством внутренний долг – 1584,59 млрд. грн. (31,96%) или 43,57 млрд. дол. США.

**Государственный долг Украины составил 4638,27 млрд грн (93,54% общей суммы государственного и гарантированного государством долга),** или 127,54 млрд дол. США. **Государственный внешний долг составил 3 122,92 млрд грн (62,98% от общей суммы государственного и гарантированного государством долга),** или 85,88 млрд дол. США. **Государственный внутренний долг составил 1515,35 млрд грн (30,56% общей суммы государственного и гарантированного государством долга),** или 41,67 млрд дол. США.

В октябре 2023 года сумма государственного и гарантированного государством долга Украины увеличилась в гривневом эквиваленте на - 71,77 млрд грн., а в долларовом эквиваленте на - 2,72 млрд долл.

#### **4. Удары РФ по критической инфраструктуре и готовность к зимнему сезону.**

С начала года РФ пытались реализовать стратегию ракетного террора украинских городов с целью давления на украинскую власть и общество (спровоцировать блекаут, вызвать массовый отток населения, падение уровня экономики и т.д.). Массированным ударам (с применением ракет и дронов) в основном подвергалась энергетическая инфраструктура Украины.

Стратегия РФ по разрушению критической инфраструктуры Украины не достигла своих целей. В основном это произошло благодаря улучшению работы ПВО/ПРО Украины и комплекса защитных мероприятий в сфере энергетики, эффективным процессам ремонта поврежденной инфраструктуры. **В целом, энергетики констатируют значительный ущерб инфраструктуре, но блекаута РФ досюгнуть не удалось.** С начала полномасштабного вторжения в результате ракетных и дроновых атак, а также из-за оккупации Запорожской АЭС, **Украина потеряла 44% атомной генерации и три четверти мощностей ТЭС.** Сообщается, что для восстановления энергосистемы "Укрэнерго" привлекло 700млн евро, для продолжения восстановительных работ в 2023 году понадобится – 1 млрд долл.

**В мае 2023 года в преддверии большого украинского контрнаступления РФ продолжила тактику ракетного террора. В особенности от воздушных атак страдал г.Киев.**

**В июле после прекращения работы «зерновой сделки» 18-20 июля РФ активизировала массированные удары по Украине ракетами и беспилотниками, основной целью для атак стали объекты критической и портовой инфраструктуры и оборонного значения. Большинство «прилетов» пришлось на г.Одессу, также ударам подвергается теперь и г.Николаев.**

За последний год украинская противовоздушная оборона значительно повысила свой уровень качества и эффективности. Если в сентябре 2022 года системы ПВО Украины успешно сбивали примерно 20–30% ракет, то **в апреле-июле 2023 года этот показатель увеличился до примерно 80–90%.** Хотя ПВО над Киевской областью успешно перехватывает почти все крылатые и баллистические ракеты, в большинстве случаев ракетные удары по другим регионам страны остаются значительной угрозой. С приходом осени, когда акцент российских ракетных атак сместился на юг, процент успешных перехватов снизился до 50–60%, что означает, что не все ракеты удается уничтожить. Помимо противовоздушной обороны важным приоритетом украинского правительства стала программа создания инженерной защиты энергетических объектов. В частности, **9,74 млрд грн было выделено на объекты укрытия энергетической инфраструктуры из Фонда ликвидации последствий вооруженной агрессии.**

##### **5. Ситуация вокруг экспорта украинской сельхозпродукции (Остановка зерновой сделки. Блокада польской границы).**

**Черноморские договорённости о экспорте продовольствия прекратили своё действие 17 июля 2023г. (действовала с 22 июля 2022 г.), о чем неоднократно заявляли в РФ ранее. Так о прекращении действия «зернового соглашения», сообщил пресс-секретарь Кремля Д. Песков. Также в РФ заявили, что отзывает гарантии безопасности судоходства в северо-западной акватории Черного моря, а также будет расформирован совместный координационный центр в Стамбуле. Поскольку выборы в Турции прошли, а также Турция и РФ заключили своё зерновое соглашение, российское руководство не посчитало нужным продлевать зерновое соглашение.**

В РФ утверждают, что вернуться к выполнению "зернового соглашения", но при условии, что ее "договоренности будут выполнены". Напомним, что в РФ требовали выполнения ряда условий, касающихся её собственного экспорта сельскохозяйственной продукции, удобрений, возвращение Россельхозбанка в международную платёжную систему SWIFT и др.

Со стороны РФ — это ещё и элемент войны против Украины, а также глобальное противостояние за зерновые и продовольственные рынки в мире.

## Функционирование "Зерновой сделки".



По нашим подсчётам экспорт через порты за этот период принес Украине около – 14,7 млрд долл. (общая экспортная прибыль в 2022 году составила – 44 млрд долл.). **Ориентировочно экспорт по зерновой сделке мог принести Украине - около 10 млрд долл., было вывезено - около 33 млн тонн агропродукции.**

**С июля РФ систематически наносит удары по портовой инфраструктуре Украины, в том числе и по портам р. Дуная, что делает этот экспорт фактически невозможным.**

**С 8 августа Украина предпринимает попытки в одностороннем порядке возобновить функционирование портов.** По установленному ВМС ВСУ украинскому коридору прошло 200 судов на выход из портов и 226 – на вход.

Президент Владимир Зеленский заявил также о создании нового зернового коридора через Молдову и Румынию. Во время морской блокады транзит украинского зерна через Румынию вырос до 60%.

**Согласно данным Министерства аграрной политики и продовольствия.**

**В ноябре экспорт агропродукции составил - 5,4 млн тонн.** В среднем Украина могла заработать на нем около 1,5 млрд долл. При этом основная доля экспорта 77% или - 4,3 млн тонн приходится на порты. Таким образом Украине фактически удалось восстановить объем экспорта агропродукции.





**В июле**, когда действие зерновой сделки было остановлено, экспорт агропродукции был минимальным за 5 месяцев 2023/2024 маркетингового года (начался 1 июля) - 3,3 млн тонн, в июне этот показатель составлял - 4,8 млн тонн.

Всего за пять месяцев Украина экспортировала **20 млн тонн агропродукции**.

Украинская зерновая ассоциация прогнозирует - 44 млн т экспорта зерновых и масличных 2023/2024 маркетингового года.

**В апреле Польша и Венгрия официально запретили импорт украинского зерна, объяснив это решение протестами местных фермеров.** Аналогичные решения последовали от других стран, через которые украинское зерно везут в Европу или на перевалку в порты - Румыния, Словакия и Болгария.

Позже своим решением Еврокомиссия до 15 сентября 2023г. накладывает запрет на наиболее экспортируемые продукты из Украины, которые составляют более 65% экспортной прибыли от продажи продовольствия. Или 35% от всей экспортной прибыли Украины.

**В сентябре**, когда срок действия запрета ЕС на транзит украинского зерна через свою территорию истёк (15 сентября 2023г.), Польша, Венгрия и Словакия решили в одностороннем порядке продлить его.

Начавшаяся осенью блокада польско-украинской границы привела к сокращению приграничного движения на 90%. Польские дальнбойщики протестуют против отмены в прошлом году системы разрешений, которая ограничивала количество украинских грузовиков, пересекающих границу.

Украинские дальнобойщики несут ежедневные убытки в размере 300 евро. **Блокада может привести к падению прогнозируемого ВВП Украины в 2023 году на 1%.**

### **5. Выводы и прогнозы на 2024 год.**

Можно предположить, что зимой-весной следующего года (*период до выборов в РФ в марте 2024г.*) между участниками конфликта могут начать политические консультации или переговоры относительно будущего прекращения войны. Правда вероятность их успеха остается низкой. Западные союзники Украины вступают в период политической нестабильности и выборов - США, Британия, страны ЕС – системность поддержки Украины может быть нарушена. На фоне того, что украинские войска не достигли значительных успехов на фронте, внутри США (*в рамках президентской избирательной кампании 2024 года*) усилятся дискуссии относительно дальнейшей поддержки Украины на нынешнем уровне и необходимости обеспечения политического контроля над ходом войны. В тоже время как зависимость Украины от этой поддержки увеличивается. РФ тоже находится в ситуации серьезнейшего санкционного давления и стремления к стабильности во время президентских выборов 2024 года.

В этот период для ситуации в Украине будет характерно — **усиление внутривнутриполитических конфликтов, снижение уровня международной помощи и новые российские наступления.**

Связано это с тем, что **вопрос оказания помощи Украине становится инструментом предвыборного противостояния в США**, а также предметом политических торгов в странах Европы.

**Бюджетный кризис в США демонстрирует, что Украина в любом случае не сможет получить больше объёмов финансирования, без чего развитие контрнаступления на фронте будет невозможным.** При сохранении нынешнего финансирования украинские войска смогут лишь проводить локальные операции или даже вынуждены будут перейти в стратегическую оборону.

Если в Конгресс США не решит проблему выделения помощи Украине, это может стать **причиной значительного ухудшения экономической ситуации** не исключено даже, что украинскому Правительству придётся задерживать выплаты бюджетникам или вернуться к практике эмиссии гривны, что приведёт к росту инфляции, и политическому кризису.

**Президент В. Зеленский и главком ВСУ В. Залужный сравнялись по рейтингам**, в результате чего вся политическая система «расползается» потенциально на две партии – В. Зеленского и В. Залужного.

В марте 2024г. в РФ пройдут выборы, после чего у президента В.Путина «развяжутся руки» для **эскалации ситуации: проведения новых мобилизаций и усиления атак на Украину.**

Даже если руководство РФ не будет верить в достижение новых побед над Украиной, **то захват новых территорий может сыграть ключевую негативную роль на американских президентских выборах**, лишив действующего Президента Д. Байдена шансов на победу. Также это создаст дополнительные аргументы и условия для **начала РФ переговоров с новой Администрацией США.** Поэтому российское окно возможностей в этом отношении, в период с **марта по ноябрь 2024г. (до президентских выборы США)**, или немного дольше, скорее всего будет характеризоваться **максимальной военной эскалацией на фронте.** Также не исключены попытки РФ дестабилизировать внутреннюю ситуацию в Украине.

**Выборы в США (5 ноября 2023г.) будут иметь большое значение, для ситуации в Украине.** Если кандидат от Республиканской партии Д. Трамп одержит победу, **финансирование Украины будет значительно урезано или прекращено**, поскольку политика Д. Трампа больше направлена на **внутреннюю повестку дня.**

Украина будет стараться максимально ускорить процесс переговоров до выборов в Европарламент 2024 (09.06.2024г) и председательствования Венгрии в Совете ЕС с 1.07.2024г. Президент В. Зеленский сообщил, что весной ожидается разработка рамок для переговоров о вступлении в Украины в ЕС. И в ближайшие дни совместно с Европейской комиссией Украина официально начнет процесс оценки украинского законодательства на соответствие законодательству ЕС – процесс скрининга. В целом на перспективу дальнейшей евроинтеграции определяющее будет влиять ситуация на фронте (которое в свою очередь напрямую зависит от финансирования и поставок оружия). Если РФ продолжит наступление, вопрос

украинской евроинтеграции может быть снят с повестки дня в силу усиления военно-политической нестабильности.

Поэтому в период 2024года Украина, вероятнее всего, будет переживать наиболее кризисный момент в своей истории сопоставимый с февралём 2022г, в период начала российского вторжения.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Политический календарь 2023г.

1. Формирование республиканского большинства в Палате Представителей - **январь 2023г.**
2. Падение Соледара – **январь 2023г**
3. Гибель Министра внутренних дел Украины -**18 января 2023г.**
4. Решение о предоставлении танков – **20 января 2023г.**
5. Падение Бахмута - начало **июня 2023г.**
6. Начало украинского контрнаступления - **6 июня 2023г.**
7. Подрыв Каховской ГЭС - **6 июня 2023г.**
8. Предоставление Украине статуса кандидата в ЕС - **23 июня 2022 года**
9. Пригожинский мятеж – **23-24 июня 2023г.**
- 10.Отказ НАТО. Саммит в Вильнюсе - **10-14 июля 2023г.**
- 11.Белый дом принял окончательное решение о передаче Украине дальнобойных ракет ATACMS **30 августа**, а отправили их в рамках пакета военной помощи, объявленного **21 сентября.**
- 12.Решение о предоставлении самолетов - **август 2023г.**
- 13.Арест Коломойского - **2 сентября 2023г.**
- 14.Увольнение Резникова - **5 сентября 2023г.**
- 15.Начало боевых действий в Газе - **7 октября 2023г.**
- 16.Парламентские выборы в Польше: возвращение польского сына в ЕС - **15 октября 2023г.**
- 17.Увольнение командующего ССО Украины – **3 ноября 2023г.**
- 18.Принятие закона о госбюжете Украины - **9 ноября 2023г.**
- 19.Завершение Украинского контрнаступления -**ноябрь 2023г.**
- 20.Провал переговоров о выделении нового пакета помощи США – **декабрь 2023г.**
- 21.Начало переговоров о членстве в ЕС – **14 декабря 2023г.**
- 22.«Венгерское вето» на пакет помощи от ЕС - **14 декабря 2023г.**

*Руслан Бортник, Оксана Красовская, Андрей Тимченко, Игорь Печенкин*

*УИП, 2023*

