



Український Інститут політики
Український Інститут політики
Ukrainian Institute of Politics

Український Інститут політики

Цикл «Цена реформ». Часть вторая

Исследование

«ЦЕНА ВОЙНЫ»: СТОИМОСТЬ И ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЙНЫ НА ВОСТОКЕ Украины и аннексии АР Крым



Киев, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление. Методология исследования.....	3
1. Человеческие потери.....	5
1.1. Выбывание населения вследствие утраты территорий.....	5
1.2. Потери военных и правоохранительных структур.....	6
1.3. Гибель и ранения мирного населения.....	7
1.4. Внутренне перемещённые лица.....	10
1.5. Трудовая миграция.....	13
2. Экономические последствия.....	20
2.1. Законодательные изменения в связи с военными действиями.....	20
2.2. Курс гривны, размер ВВП и уровень ППС.....	22
2.3. Динамика стоимости коммунальных тарифов.....	29
2.4. Динамика доходов и расходов государственного бюджета Украины...	33
2.5. Ресурсные потери.....	37
2.6. Потеря контроля над предприятиями.....	38
2.7. Изменения структуры международной торговли.....	39
2.8. Уменьшение налоговых поступлений в бюджет.....	47
2.9. Бюджетные расходы на ветеранов АТО и их семьи.....	55
2.10. Бюджетные расходы на ВПЛ.....	56
2.11. Инфраструктурные потери.....	59
2.12. Экономическая составляющая трудовой миграции.....	63
3. Изменения в международных связях.....	66
3.1. Дипломатические изменения.....	66
3.2. Транзитные изменения.	73
4. Социальные изменения.....	78
4.1. Размер зарплат, пенсий и прожиточного минимума.....	78
4.2. Уровень безработицы в стране.....	80
4.3. Восстановление призыва в армию.....	84
4.4. Безопасность и уровень преступности.....	88
4.5. Изменения в идеологической составляющей политических партий и общественный запрос на идеологию.....	93
4.6. Дезинтеграция Украины и ОРДЛО.....	96
Основные выводы.....	103

Вступление. Методология исследования

Война, независимо от ее масштабов, – это катастрофа для украинского государства и общества; неизмеримое горе для простых людей. Формирование негативного международного авторитета, глубокий экономический кризис, падение социальных стандартов, невозполнимые человеческие потери, вынужденные миграция и эмиграция вызывают стремительные политические и социально-экономические изменения, порождают деструктивные социальные эмоции и настроения, накладывают психологический отпечаток на сознание многих поколений. Безусловно, не все из этих последствий возможно оценить экономическими категориями, но их выявление, описание, структурирование и детализация, по нашему мнению, позволяют в достаточной мере ответить на вопрос: «Какова цена войны?» Мы осознаем несовершенство этого исследования и методов, которые в нем применяются, но считаем, что его системная ценность перевешивает вероятно допущенные ошибки.

Основная цель нашей почти двухлетней работы – оценка убытков Украины, понесенных в результате территориальных потерь и войны на востоке Украины. Работа подготовлена для дальнейшего использования органами власти, международными организациями, общественными платформами для реализации процесса реинтеграции и восстановления территорий Донецкой и Луганской областей, усовершенствования государственной политики в целом. В работе также сделана попытка оценить в фактических цифрах последствия государственной политики Украины в связи с событиями на Донбассе.

Для определения основных потерь государства и общества вследствие боевых действий и отделения территорий отдельных районов Донецкой и Луганской областей (ОРДЛО) и АР Крым в основном мы опирались на официальные данные Государственной службы статистики, а также правительственных министерств и ведомств. В исследовании применялся метод сравнительного анализа изменений в разрезе: утраты территорий, спада производства, сокращения внутренней ресурсно-сырьевой базы, снижения уровня жизни, снижения налоговых поступлений в бюджет, расходов на оборону страны, роста количества безработных и уровня преступности, сокращения экспортного потенциала страны, снижения конкурентоспособности украинской транспортной системы и других показателей.

При оценке ценности человеческих жизней применялся метод подсчёта RAND Corp., которые опираются на статистику департамента полиции Лос-Анджелеса и ФБР. Мы сделали экстраполяцию американских показателей на украинские реалии с учётом разницы Валового внутреннего продукта (ВВП) по Паритету покупательной способности.

Ориентировочный расчёт начислений за жилищно-коммунальные услуги для населения Украины производился с учётом сокращения численности населения и жилого фонда с 2014 г., исходя из данных Госстата, а также соотношения городского и сельского населения как 69% к 31% соответственно. При расчёте начислений за воду учитывался показатель нормы потребления воды для населения в Украине на одного человека: 4,5 куб. м холодной воды в месяц и 3 куб. м горячей воды в месяц.

Потери, связанные с исключением из украинской экономики жителей ОРДЛО и АР Крыма, а также с беженцами, невозможно корректно оценить. Стоит учитывать, что в нашем исследовании указана только часть потерь государства и общества, а определенные нами показатели убытков для страны возрастают со временем. В силу того, что утраченные национальные ресурсы продолжают блокироваться и эксплуатироваться другими субъектами, государственные бюджеты и компании недополучают положенную им прибыль и несут соответствующие потери.

Когда мы говорим о потерях Украины от войны на Донбассе, необходимо учитывать, что в период 2014-2019 гг. мировая экономика продолжала рост, увеличившись за этот период на 13%. В то время как ВВП Украины значительно снизился, и в 2019 г. составлял лишь 94,1% от уровня 2013 г.

При этом мы отдаем себе отчет в том, что не всё то, что случилось после начала войны и аннексии, случилось вследствие них. Поэтому на протяжении всей работы мы пытались ответственно и аргументированно подходить к выбору объектов оценки и оперированию фактическими данными.

В любом случае авторы исследования не считают данную работу точным подсчетом потерь и не претендуют на абсолютную достоверность. Это исследование скорее является экспертной оценкой и попыткой обозреть весь комплекс социально-экономических и государственно-правовых потерь и последствий, которые понесла Украина вследствие войны на востоке и незаконной аннексии АР Крым.

Приглашаем к диалогу и с удовольствием ответим на Ваши вопросы по тел.: +380637893257; e-mail: uiamp2012@gmail.com.

Особую благодарность коллектив авторов хочет выразить экспертам-экономистам, правозащитникам, журналистам среди которых Наталья Мириманова, Энрике Менендес, Марина Черенкова, Виктор Сулов, Виктор Скаршевский и другие. Спасибо вам, коллеги! Благодаря вашим советам и рекомендациям эта работа стала намного глубже и лучше.

1. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ПОТЕРИ

Проводя анализ человеческих потерь во время войны на Донбассе, пришлось разделить эти потери на следующие подгруппы: потери среди военного состава, потери среди мирного населения.

1.1. Потери населения вследствие утраты территорий.

По данным Госслужбы статистики¹, по состоянию на 01.01.2014 г. в Украине проживали 45 426,2 млн чел., а по состоянию на 01.01.2015 г. – уже 42 928,9 млн чел.:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество человек, тыс.	45 553,0	45 426,2	42 928,9	42 760,5	42 584,5	42 386,4	42 153,2	41 902,4	41 588,4



То есть, по данным Госслужбы статистики, человеческие потери вследствие перехода территорий страны в статус неподконтрольных составили 2,497,3 млн чел. Стоит принимать во внимание, что для более точной оценки, необходимо учитывать естественную убыль населения, в том числе отдельно на неподконтрольных территориях – рождается меньше, чем умирает – поэтому потери будут несколько меньше.

Однако необходимо обратиться и к другим источникам статистики в данном вопросе.

По данным службы статистики Республики Крым (Крымстата), по состоянию на 1 января 2014 г. на полуострове насчитывалось 1,967,259 млн чел². На 1 июля 2014 года в Крыму, по данным Управления Федеральной

¹ Население Украины <https://index.minfin.com.ua/reference/people/>

² Чисельність населення на 1 січня 2014 року та середня за січень-грудень 2013 року

службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю, насчитывалось уже 1,884,473 млн чел.,³ то есть, за первое полугодие вследствие аннексии полуостровов покинули 82,786 тыс. чел. Вероятнее всего, эти люди переехали на подконтрольную часть Украины. Таким образом, можем сделать вывод, что вследствие аннексии только АР Крыма Украина потеряла около 1,88 млн чел.

По данным главного управления статистики «ДНР», на 1 февраля 2015 г. на территории «республики» наличного населения насчитывалось 2,331,499 млн чел., а постоянного населения – 2,322,532 млн чел.⁴ (разница составляет 8,967 тыс. чел.). А по данным Госстата Украины, на 1 января 2015 г. там проживали 2,348 млн чел.

По данным Государственного комитета статистики «ЛНР», по состоянию на 1 января 2015 г. на территории «республики» наличного населения насчитывалось 1,514,985 млн чел., а постоянного населения – 1,510,022 млн чел.⁵ (разница составляет 4,963 тыс. чел.). По данным Госстата Украины, 1 января 2015 г. там проживали 1,501 млн чел.

На основе этих данных можем видеть, что данные Госстата Украины и данные статистики ОРДЛО практически совпадают, потому, округлив, можно утверждать, что **на неподконтрольных территориях Донецкой и Луганской областей по истечении первого года после начала военных действий остались примерно 3,8 млн человек.**

Если суммировать **потерянное население Крыма и ОРДЛО**, общее количество граждан Украины, оставшихся на неподконтрольных территориях, составляет примерно **5,68 млн чел.**, что более чем в 2 раза выше данных, предоставляемых Госслужбой статистики. В последующие годы миграция населения с временно неподконтрольных Украине территорий продолжилась. Однако, учитывая сложность определения конечной точки прибытия временных и постоянных мигрантов, в рамках этого исследования мы приводим только данные за 2015 г.

В целом же за период с 2013 по 2021 гг. Украина недосчиталась 3,964,6 миллиона своих граждан.

1.2. Потери военных и правоохранительных структур.

Для получения объективных данных нами были сделаны запросы о потерях Украины в АТО/ООС в Министерство обороны Украины, Министерство внутренних дел и СБУ. В результате ответы получены от Минобороны и МВД, а СБУ подобную статистику не ведёт.

<http://web.archive.org/web/20140709073311/http://gosstat.crimea.ru/2010/operativ/arhukodem1-2013.php>

³ Среднегодовая численность постоянного населения за 2012.-2014-е гг.

http://web.archive.org/web/20170912211541/https://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/resources/3f51fe8047d4c435a335a7ed3bc4492f/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5.pdf

⁴ Численность населения Донецкой Народной Республики на 1 февраля 2015 года http://glavstat.govdnr.ru/pdf/naselenie/chisl_naselenie_0215.pdf

⁵ Расчетная численность населения ЛНР с 2015 года https://www.gkslnr.ru/files/perepaschet_chisl_17.pdf

Согласно данным Министерства обороны, потери военнослужащих ВСУ во время проведения антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях в период с 2014 по 2021 гг. составили:

Потери Год	Боевые невозвратные	Другие умершие	Боевые санитарные	Другие повреждения	Всего:
2014	1238	290	2895	612	5035
2015	717	263	3035	1036	5051
2016	226	255	1277	258	2016
2017	208	98	1300	175	1781
2018	32	37	211	27	307
2019	100	79	507	82	768
2020	50	78	338	93	559
2021 (на 01.07)	41	41	140	32	254
Всего:	2612	1141	9703	2315	15771

Как видим, боевые потери составили 16,5% от общего количества потерь от военных действий.

По данным Министерства внутренних дел, потери состава работников органов внутренних дел, полицейских, военнослужащих Нацгвардии, ДПС и ГСЧС в АТО с 2014 по 2020 г. составили:

	Боевые потери	Небоевые потери	Всего:
2014	305	4	309
2015	90	11	101
2016	4	10	14
2017	8	8	16
2018	5	4	9
2019	10	2	12
2020	1	-	1
Всего:	423	39	462

А по данным мониторинговой миссии ООН, безвозвратные **потери (погибшие) среди военных Украины с 2014 по 2021 гг. составили около 4,2 тыс. человек, потери военных ОРДЛО – около 5,8 тыс. чел.**⁶ Учитывая разницу в данных, в наших подсчётах будем исходить из данных международной организации, поскольку она более объективна в данном вопросе.

1.3. Потери среди мирного населения.

Проводя исследование данного вопроса, пришлось констатировать, что в Украине не было возможности вести учёт потерь среди мирного населения из-за отсутствия доступа к территориям ОРДЛО и невозможности ведения общей

⁶ До 44,5 тыс. человек: погибших и пострадавших на Донбассе подсчитали в ООН <https://kanal-dom.tv/do-445-tys-chelovek-pogibshih-i-postradavshih-na-donbasse-podschitali-v-oon/>

статистики. Нами были направлены запросы о количестве потерь среди мирного населения на **подконтрольных Украине частях Донецкой и Луганской областей.**

По данным департамента Охраны здоровья Донецкой областной государственной администрации, количество погибших, смерть которых была связана с огнестрельными ранениями и минно-взрывными травмами среди мирного населения за период с 2014 г. по июль 2021 г., составляет:

	Мужчины	Женщины	Дети	Всего:
2014	328	79	10	417
2015	182	89	14	285
2016	33	4	0	37
2017	19	11	2	32
2018	16	1	1	18
2019	6	1	0	7
2020	2	2	0	4
2021 (на июль)	1	0	0	1
Всего:	587	187	27	801

Количество пострадавших среди мирного населения, травмы которых были связаны с огнестрельными и минно-взрывными ранениями, за период с 2014 г. по июль 2021 г. в Донецкой области составляет:

Пострадавшие среди мирного населения	Года								Всего
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Мужчины	335	277	68	70	2	13	7	10	782
Женщины	97	140	33	40	0	8	9	0	327
Дети	16	9	9	9	3	2	0	2	48
Всего	448	426	110	119	5	23	16	12	1157

По данным департамента Охраны здоровья Луганской областной государственной администрации, количество погибших / раненых среди мирного населения, смерть / ранения которых были связаны с огнестрельными ранениями и минно-взрывными травмами, по состоянию на 01.07.2021 г. составило: погибших – 258 взрослых и 8 детей; раненых – 487 взрослых и 19 детей.

В итоге, по данным департаментов Охраны здоровья Донецкой и Луганской областей, общее число погибших в результате боевых действий на Донбассе среди гражданского населения составляет **1067 человек**, 35 из которых дети. Общее число раненых составляет **1663 человека**, в числе которых 67 детей.

В то же время, по данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), общее число жертв боевых действий на Донбассе в период с 14 апреля 2014 г. по 30 июня 2021 года составляет 42,5-

44,5 тыс. человек⁷. Среди них: 13,2-13,4 тыс. погибших (не менее 3901 гражданских лиц, около 4,2 тыс. украинских военных и примерно 5,8 тыс. членов вооружённых групп). 29,6-33, 6 тыс. раненых (тыс. гражданских лиц, 9, 8-10, 8 тыс. украинских военных и 12, 8-13, 8 тыс. членов вооружённых групп).

По данным ООН, за всё время военных действий доля погибших и пострадавших среди гражданского населения составила 25-26% от общего количества лиц, погибших в связи с конфликтом. Аналогичное соотношение касается и ранений. Отмечается, что этот процент существенно изменялся со временем: если в 2014 г. доля гражданских среди жертв составляла 33-34% (на одного погибшего гражданского – два погибших участника военных действий), то в 2019-2021 годах – 4-5% (на одного погибшего гражданского – 20-25 украинских солдат или членов вооружённых групп).

По данным RAND Corp., которые опираются на статистику департамента полиции Лос-Анджелеса и ФБР, в 2010 г. средняя «стоимость преступлений» для экономики была следующей: убийство обходилось в \$8,6 млн., изнасилование – \$217 тысяч, разбой – \$67 тысяч, грабёж – \$13 тысяч, кража – \$2,1 тысяч⁸.

К сожалению, мы не смогли найти аналогичные расчёты у украинских правоохранителей. И поэтому **сделали экстраполяцию американских показателей на украинские реалии с учётом разницы валового внутреннего продукта (ВВП) по паритету покупательной способности**⁹. В 2013 г. ВВП США по ППС составлял \$16,784,8 трлн, в 2015 г. – \$18 трлн. В 2013 г. ВВП Украины по ППС составлял \$390 млрд, в 2015 г. – \$340 млрд, в 2019 г. – \$410 млрд. Как видим, разница ВВП по ППС у Украины, по сравнению с США, в 2013 г. была меньше в 43 раза, в 2015 – в 53 раза, в 2020 – в 52 раза.

Исходя из вышеизложенных показателей, «стоимость» соответствующих преступлений для экономики Украины такова: в **2013 г.** убийство «обходилось» экономике в \$200 тысяч, изнасилование – в \$5046, разбой – в \$1558, грабёж – в \$302, кража – в \$48; в **2020 г.** убийство / гибель человека обходились в \$180 тыс. долл.

Таким образом, только прямые человеческие потери вследствие гибели людей можно оценить 2,412 млрд долл. США, а с учётом пропавших без вести и раненных – **в более чем 3 млрд долл. США.**

Потери, связанные с исключением из украинской экономики жителей ОРДЛО и Крыма, а также беженцами, невозможно корректно оценить, и мы рассматриваем их ниже и в разрезе общего падения показателей ВВП.

⁷ До 44,5 тыс. человек: погибших и пострадавших на Донбассе подсчитали в ООН
<https://kanal-dom.tv/do-445-tys-chelovek-pogibshih-i-postradavshih-na-donbasse-podschitali-v-oon/>

⁸ Cost of Crime Calculator. RAND
<https://www.rand.org/well-being/justice-policy/centers/quality-policing/cost-of-crime.html>

⁹ World Economic and Financial Surveys, World Economic Outlook Database.
<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/02/weodata/index.aspx>

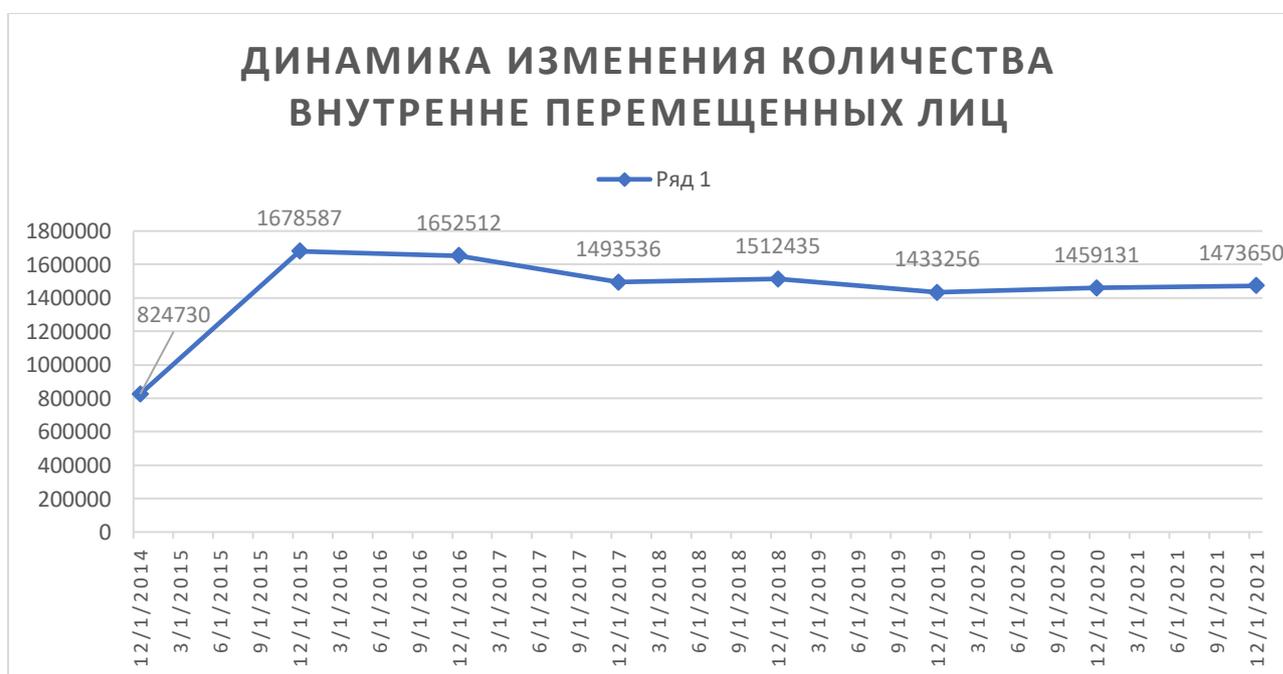
1.4. Внутренне перемещённые лица.

Аннексия Крыма и военные действия в отдельных районах Донецкой и Луганской областей привели к появлению в Украине большого количества внутренне перемещённых лиц – людей, которые были вынуждены оставить места постоянного проживания и переселиться в другие регионы страны. В 2014 году независимая Украина впервые столкнулась с этой проблемой в беспрецедентных масштабах.

По данным Международной организации по миграции, По состоянию на 06.07.2021г. в Украине официально зарегистрировано 1 млн 473 тыс. 650 ВПЛ¹⁰.

По данным Министерства социальной политики Украины, количество ВПЛ в Украине изменялось следующим образом:

Дата	Количество чел.
29.12.2014	824 730
30.12.2015	1 678 587
29.12.2016	1 652 512
28.12.2017	1 493 536
27.12.2018	1 512 435
27.12.2019	1 433 256
28.12.2020	1 459 131
06.07.2021	1 473 650



При этом в конце 2018 года Георгий Тука, замминистра по делам временно оккупированных территорий, заявлял, что официальное число

¹⁰ Динамика миграции в Украине: где живет больше всего зарегистрированных переселенцев <https://ru.slovoidilo.ua/2019/11/04/infografika/obshhestvo/dinamika-migracii-ukraine-gde-zhivet-bolshe-vsego-zaregistrirovannyx-pereselencev>

внутренне перемещенных лиц отличается от реального количества на 30-40%¹¹.

ВПЛ могут не регистрироваться на местах по следующим причинам:

-нежелание быть призванным в армию;

-при устройстве на работу справка переселенца нужна далеко не всегда (в Украине, не учитывая переселенцев, 12% населения живёт не по месту прописки¹²);

-регистрация как ВПЛ может помешать отдельным гражданам получать пенсию или социальные пособия одновременно как в ОРДЛО, так и на подконтрольных территориях Украины.

По причине перемещения внутри страны столь большого количества граждан Украины перед Украиной встал ряд вызовов:

-обеспечение базовых потребностей ВПЛ на уровне государственных стандартов;

-разработка и внедрение программы по интеграции ВПЛ в территориальные общины, а также вопросы, связанные с трудностями интеграции;

-трудоустройство;

-дискриминация;

-низкие заработные платы.

Возникновение этих вызовов привело к тому, что у многих ВПЛ даже не обеспечены базовые потребности.

В 2017-2018 гг. наметилась тенденция сокращения численности ВПЛ. С января 2017 г. по июль 2018 г. их количество сократилось на 137 тыс. Это может быть связано со следующими причинами:

- нежелание подтверждать статус ВПЛ из-за бюрократических барьеров и периодических проверок;

- возвращение к месту постоянного проживания в ОРДЛО или Крыма, что приводит к потере статуса ВПЛ;

- для упорядочения постановки ВПЛ на учёт местные власти могут отменить статус ВПЛ;

- часть ВПЛ уже нашли работу за рубежом и скоро уезжают или намереваются эмигрировать в ближайшем будущем, чтобы найти работу. Таким образом, они потеряют свой статус ВПЛ;

- успешная интеграция ВПЛ в местные сообщества, в результате чего они перестают подтверждать свой статус ВПЛ.

Международная организация по миграции в июне 2019 г. обнародовала результаты опроса ВПЛ в Украине, согласно результатам которого в апреле-июне 2019 г. занятость ВПЛ составляла 46%, по сравнению со средней

¹¹ Тука: Мы не знаем точное число переселенцев с Донбасса <https://news.rambler.ru/ukraine/41276614-tuka-my-ne-znaem-tochnoe-chislo-pereselentsev-s-donbassa/>

¹² И это без переселенцев: в Украине каждый десятый живет не по прописке

<https://delo.ua/economyandpoliticsinukraine/i-eto-bez-pereselencev-v-ukraine-kazhdyj-desjatyj-351435/>

занятостью населения Украины в 57%, то есть, занятость в среднем по Украине на 11% ниже¹³. По этой причине можно констатировать наличие серьезных проблем с трудоустройством ВПЛ на подконтрольной части Украины.

Кроме того, 70% ВПЛ отметили неудовлетворённость уровнем медицинской помощи. 68% ВПЛ отметили неудовлетворённость, связанную с доступностью возможностей трудоустройства. Среди 7% ВПЛ, которые активно ищут работу, 91% заявили, что сталкивались с трудностями при поиске работы, и чаще всего среди трудностей были отсутствие вакансий (64%) и низкая заработная плата на предложенных вакансиях (56%).

Доходы ВПЛ остаются крайне низкими: в июне 2019 г. средний доход на одного представителя ВПЛ составил 3,039 тыс. грн. – сумма на 28% меньше минимальной зарплаты в Украине в тот период (4173 грн.¹⁴).¹⁵ И не только меньше минимальной зарплаты, но и фактического прожиточного минимума, рассчитываемого Министерством социальной политики, который, кстати, в июне 2019 г. превышал минимальную зарплату и составлял 4314 грн.

	Июнь 2017 г.	Июнь 2018 г.	Июнь 2019 г.
Размер среднего дохода на одно ВПЛ	2005 грн.	2090 грн.	3039 грн.
Минимальный прожиточный минимум, утвержденный Законом о Госбюджете	1624 грн.	1700 грн.	1853 грн.
Фактический прожиточный минимум, рассчитываемый Минсоцполитики	<u>3499 грн.</u>	<u>3817 грн.</u>	<u>4314 грн.</u>
Минимальная зарплата	3200 грн.	3723 грн.	4173 грн.

По данным Министерства социальной политики, общий размер пособия на семью рассчитывается как сумма размеров помощи на каждого члена семьи и не может превышать 3000 гривен. Для семьи, в состав которой входит один человек с инвалидностью или ребёнок с инвалидностью – 3400 грн., для многодетной семьи – 5000 грн. Общий размер пособия на семью, в состав которых входят два и более лиц с инвалидностью (детей с инвалидностью), максимальным размером не ограничивается.

Условия получения социальных пособий делают практически невозможным получение адресной помощи без проживания на территории Украины. Так, в 2016-2017 гг. государство выплатило 3,1 млрд. грн. и 2,8 млрд. грн. помощи ВПЛ соответственно. Это означает, что только 589 300 (2016 г.)

¹³ Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами. Червень, 2019 http://ukraine.iom.int/sites/default/files/nms_round_14_ukr_web.pdf

¹⁴ Минимальная зарплата в Украине <https://index.minfin.com.ua/labour/salary/min/>

¹⁵ Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами. Червень, 2019 http://ukraine.iom.int/sites/default/files/nms_round_14_ukr_web.pdf, стор. 7.

и 527 700 (2017 г.) человек получили социальные пособия, что составляет лишь треть от средней численности ВПЛ в Украине за эти годы.

Самой большой проблемой, на которую указали ВПЛ, было отсутствие собственного жилья (41%). Большинство ВПЛ продолжают жить в арендованном жилье: 49% проживают в арендованных квартирах, 10% – в арендованных домах, и 5% – в арендованных комнатах. Аренда жилья является значительной статьёй расходов и напрямую влияет на уровень материального благополучия ВПЛ.¹⁶

Таким образом, можем констатировать, что наличие войны в Украине привело к образованию новой многочисленной группы людей – внутренне перемещенных лиц, государственная политика относительно которых является недостаточной и проводится фактически на уровне ручного управления. Поэтому ценой войны в их случае стало **значительное ухудшение уровня жизни для большинства из 1,47 млн человек**. Стоимость ВПЛ для украинского бюджета рассматривается в разделе 2.10.

1.5. Отток украинцев из страны и трудовая миграция.

Увеличение конкуренции на внутреннем рынке труда, более чем трехкратное снижение курса гривны (см. раздел 2.2) и как следствие – снижение размера заработных плат в Украине, а также угроза войны и военного призыва привели к тому, что в Украине значительно увеличились показатели трудовой миграции.

По данным Deutsche Welle, в 2017 г. у каждого пятого иностранца (21,1%), находящегося в ЕС, был украинский паспорт¹⁷. Из 3,1 млн иностранцев, получивших в 2017 г. право на пребывание в ЕС, почти **662 тысячи являлись украинцами**, 88% из которых приехали работать.

Главные характеристики миграции из Украины в ЕС:

-украинская миграция главным образом является трудовой;

-украинская миграция частично привязана к региону проживания: в Россию едут в основном жители восточных регионов Украины, в Европу – жители западных регионов;

-в большей степени украинская трудовая миграция сфокусирована на Польше.

По данным Министерства социальной политики и Государственного Центра занятости, количество официально трудоустроенных украинских граждан за границей, у которых есть соответствующая лицензия, составляет:

¹⁶ Звіт національної системи моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами. Червень, 2019 http://ukraine.iom.int/sites/default/files/nms_round_14_ukr_web.pdf, стр. 7.

¹⁷ Мигранты в ЕС: украинцы лидируют с большим отрывом <https://www.dw.com/ru/%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B-%D0%B2-%D0%B5%D1%81-%D1%83%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%86%D1%8B-%D0%BB%D0%B8%D0%B4%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%8E%D1%82-%D1%81-%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BC-%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%8B%D0%B2%D0%BE%D0%BC/a-46058919?maca=rus-tco-dw>

Количество официально трудоустроенных украинских граждан за границей, 2013-2018 гг.								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	% по итогам 2018 г.	Всего:
Кипр	17478	15852	15718	17558	17779	19243	19,8	103628
Польша	2193	3464	6162	9500	12300	12539	12,9	46158
Германия	9524	7915	8373	8754	9228	10558	10,9	54352
Великобритания	10131	10342	9775	8684	8050	7890	8,1	54872
Греция	7896	6547	6199	5793	6325	6987	7,2	39747
Литва	1061	1087	1492	1745	2124	3635	3,7	11144
Либерия	2394	2467	2289	2368	2419	3375	3,5	15312
Маршалловы острова	2558	4485	3017	2581	2311	3334	3,4	18286
Нидерланды	2702	2877	2590	2485	2550	2788	2,9	15992
Панама	1940	2529	3075	2892	2817	2516	2,6	15769
Бельгия	2005	2069	2389	619	632	2350	2,4	10064
США	4254	2870	2856	3468	2586	2300	2,4	18334
Чехия	3	1	0	71	405	2205	2,3	2685
Сингапур	716	815	749	1007	1584	1674	1,7	6545
Латвия	2105	944	990	1022	933	1560	1,6	7554
Белиз	510	337	238	689	1710	1541	1,6	5025
Мальта	2218	1913	1800	1857	1508	1495	1,5	10791
Гонконг	782	913	700	678	705	842	0,9	4620
Швейцария	627	729	624	520	525	741	0,8	3766
Норвегия	953	514	470	575	582	682	0,7	3776
Эстония	347	340	379	337	268	648	0,7	2319
Дания	852	879	991	91	335	578	0,6	3726
ОАЭ	661	475	132	292	109	502	0,5	2171
Турция	201	1568	159	239	346	483	0,5	2996
Багамы	257	317	437	457	428	462	0,5	2358
Испания	510	394	467	405	379	452	0,5	2607
Италия	481	421	537	224	330	358	0,4	2351
Сейшельские о- ва	456	116	253	257	341	295	0,3	1718
Россия	1359	1015	556	376	214	110	0,1	3630
Вануату	821	96	94	92	92	93	0,1	1288
Другие страны	5414	3731	3373	3567	3774	4862	5,0	24721
Всего	83409	78022	76884	79203	83779	97098	100,0	498395

По данным Государственного центра занятости, количество официально трудоустроенных украинских граждан за границей, у которых есть соответствующая лицензия, составляет:

Количество официально трудоустроенных украинских граждан за границей, 2019 – I кв. 2021 гг.					
	2019	2020	% по итогам 2020г.	I кв.2021г.	Всего: (2013-2021гг.)
Кипр	10718	17203	20,0	4532	136081
Польша	14227	15340	17,7	4065	79790
Германия	4984	8566	9,9	2240	70142
Великобритан ия	4 250	7072	8,1	1847	68041
Греция	4 023	6182	7,2	1727	51679
Литва	1 899	2116	2,5	349	15508
Либерия	1 532	2542	2,9	550	19936
Маршалловы острова	2 830	2589	2,9	1463	25168
Нидерланды	1 041	2102	2,4	665	19800
Панама	1 669	2569	2,9	643	20650
Бельгия	1 044	1949	2,3	740	13797
США	454	1821	2,1	522	21131
Чехия	3 336	734	0,8	470	7225
Сингапур	980	1971	2,3	544	10040
Латвия	1 086	1174	1,3	418	10232
Белиз	840	1074	1,3	252	7191
Мальта	839	1180	1,4	290	13100
Гонконг	703	861	1,0	304	6488
Швейцария	443	626	0,8	164	4999
Норвегия	289	300	0,3	163	4528
Эстония	821	508	0,6	364	4012
Дания	208	276	0,3	46	4256
ОАЭ	247	422	0,5	303	3143
Турция	112	635	0,8	164	3907
Багамы	276	471	0,6	149	2358
Испания	183	513	0,6	119	3422
Италия	208	415	0,5	82	3056
Сейшельские о-ва	255	81	0,1	18	2072
Россия	79	161	0,2	35	3905
Другие страны	4005	4874	5,7	1867	32229
Всего	63581	86327	100,0	25095	673398

Как видим, согласно официальным данным, общие показатели легальной трудовой миграции из Украины после начала военных действий не только не увеличились, но в 2014-2016 гг. сократились на 4-6 тыс. чел. К завершению первого квартала 2021 г. общее их количество составляло 673 тыс. чел.

Лидерами по легальной миграции из Украины среди стран мира стали Кипр, Польша, Германия, Великобритания и Греция.

Необходимо констатировать **увеличение количества легальной трудовой миграции в Польшу в 5,7 раз с 2013 по 2021 гг.** (увеличение в 1,58 раз в 2014 г., по сравнению с 2013-м; увеличение в 1,78 раз в 2015 г., по сравнению с 2014-м; увеличение в 1,54 раза в 2016 г., по сравнению с 2015-м; увеличение в 1,3 раза в 2017 г., по сравнению с 2016-м; увеличение в 1,1 раза в 2019 г., по сравнению с 2018-м; увеличение в 1,1 раза в 2020 г., по сравнению с 2019-м).

Также с 2013 по 2018 гг. в 3,4 раза увеличилась легальная трудовая миграция в Литву, а, начиная с 2016 г., Чехия, в которой до этого легальных трудовых украинских мигрантов были единицы, стала привлекательной для выезжающих на заработки украинцев.

При этом, в самом Министерстве социальной политики отмечали, что **данные кадровых агентств отображают лишь незначительный сегмент трудовой миграции граждан Украины за границу, поскольку большинство устраивается на работу без посредников.**

По этой причине можно констатировать серьёзный вызов для Украины, который заключается главным образом в том, что после 2014 г. возросло количество украинских граждан, работающих за границей нелегально. Нелегальное трудоустройство приводит к отсутствию у украинцев за границей инструментов социально-юридической защиты и какого-либо трудового статуса. Кроме того, такое положение вещей создаёт негативный имидж для Украины в целом как страны, которая получила безвизовый режим с ЕС, и его ужесточение с 2021 года (гражданам Украины перед поездкой в государства-члены ЕС необходимо будет получить разрешение путём подачи онлайн-заявки и заплатить за это 7 евро¹⁸) может быть связано именно с тем, что многие нелегальные трудовые мигранты выезжают в ЕС по туристическим визам.

Нами был сделан запрос в Государственную службу статистики. Статистику по трудовой миграции населения по годам Служба не ведёт, однако ведёт её за временные периоды, отчёты есть за 2008, 2012 и 2017 годы. Сравним данные отчётов за 2012 и 2017 гг.:

¹⁸ Регистрация за 7 евро: украинцам разъяснили изменения условий безвизовых поездок в страны Евросоюза с 2021 года <https://www.unian.net/tourism/news/10828394-registraciya-za-7-evro-ukraincam-razyasnili-izmeneniya-usloviy-bezvizovyh-poezdok-v-strany-evrosoyuza-s-2021-goda.html>

Трудовая миграция из Украины		
	2010-2012¹⁹, тыс. чел.	2015-2017, тыс. чел.²⁰
Российская Федерация	511,0	342,4
Польша	168,4	506,5
Италия	156,0	146,7
Чехия	153,0	122,5
Германия	27,8	10,2
Венгрия	23,0	17,1
Португалия	21,7	20,3
Беларусь	21,5	22,5
Общее количество трудоустроенных мигрантов	1181,6	1303,3

По данным Государственной службы статистики, в Украине в 2017 г. 1 млн 303,3 тыс. чел. являлись трудовыми мигрантами. Это число с 2012 г. выросло на 121,7 тыс. чел. Главными особенностями изменения в направлении украинской трудовой миграции является сокращение количества трудовых мигрантов в России на 168,6 тыс. чел., или в 1,5 раза, и увеличение количества трудовых мигрантов в Польше на 338,1 тыс. человек, или в 3 раза. При этом трудовая миграция в Германию сократилась в 2,7 раз – с 27,8 тыс. чел. до 10,2 тыс. чел., что может быть главным образом связано с иммигрантским кризисом в стране и как следствие – сокращением количества разрешений на работу для украинцев.

Основными странами назначения для украинских трудовых мигрантов, по данным Госстата, являются Польша, Россия и Италия. Польша стала основной страной-реципиентом по той причине, что на её рынке труда требуется большое количество низкоквалифицированной рабочей силы на временные (до полугода) работы. Зарплаты там в среднем в 3,5 раза выше, чем в Украине²¹, присутствует удобное для трудоустройства иностранцев законодательство, а также культурная и территориальная близость. А сокращение трудовой миграции в Россию объясняется главным образом межгосударственными отношениями и ограничениями передвижения между странами.

Подытоживая, можем сделать вывод, что **после начала военных действий в ОРДЛО только официально количество трудовых мигрантов увеличилось с 500 тыс. до 1,3 млн человек.**

По данным, озвученным заместителем директора Департамента Национального банка Польши Яцека Котловского в ноябре 2019 г., в Польше работало около 900 тыс. украинцев²², что крайне положительно влияет на

¹⁹ Звіт щодо методології, організації проведення та результатів модульного вибіркового обстеження з питань трудової міграції в Україні http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/Arhiv_u/11/Arch_ztm.htm

²⁰ Зовнішня трудова міграція населення України. Архів http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/publ11_u.htm

²¹ Зарплата в Польше сейчас в 3,5 раза выше, чем в Украине <https://minfin.com.ua/2019/12/10/40003377/>

²² Стало известно, сколько украинцев работает в Польше <https://www.5.ua/ru/obshchestvo/stalo-yzvestno-skolko-ukrayntsev-rabotaet-v-polshe-202762.html>

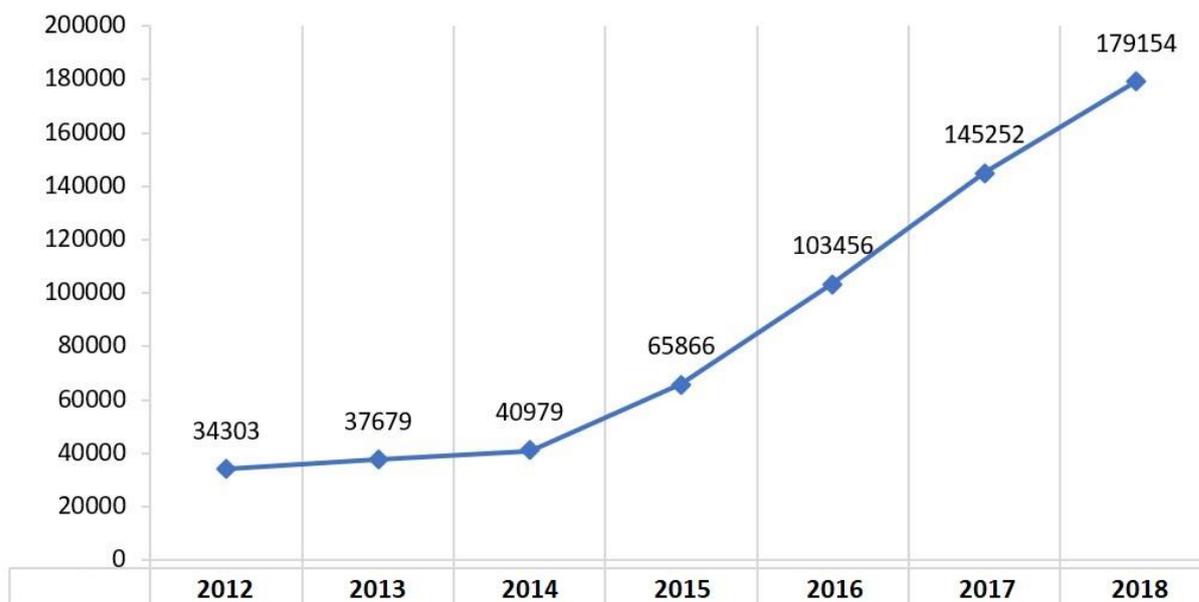
польскую экономику и добавляет от 0,3-0,9% роста ВВП в год²³. Соответственно, можно сделать вывод, что из-за оттока рабочих рук ВВП Украины растет медленнее, замедляется рост украинской экономики в целом.

Начиная с 2014 г. характер эмигрантов из Украины изменился: увеличилось количество молодежной миграции, что можно объяснить увеличением количества граждан Украины, которые выезжают за границу с целью обучения, а после остаются там. Способствует этому также то, что ряд европейских стран запустили многочисленные программы для украинских студентов и создали условия для их вхождения на рынок труда страны пребывания.

Часть украинцев решает остаться в стране, в которую поехали учиться либо работать, и лидером в списке таких стран снова становится Польша.

Динамика получения украинцами вида на жительство в Польше²⁴:

КОЛИЧЕСТВО УКРАИНЦЕВ, ПОЛУЧИВШИХ ВИД НА ЖИТЕЛЬСТВО В ПОЛЬШЕ



Согласно этим данным, с 2014 по 2018 год вид на жительство в Польше получили **138175** граждан Украины. Это не трудовые мигранты, которые вернутся, а те люди, которые намерены стать гражданами соседнего государства и большинство из которых станут безвозвратно потерянными для Украины.

При этом карты поляка в период с 2008 по 2017 г. получили 101,937 тыс. украинцев, а в течении 2016-2017 гг. наблюдался рост количества выданных карт поляка украинцам – ежегодно более 13 тысяч²⁵.

²³ В Польше оценили вклад украинских мигрантов в рост экономики <https://www.capital.ua/ru/news/130702-v-polshe-otsenili-vklad-ukrainskikh-migrantov-v-rost-ekonomiki>

²⁴ Стр. 17 <https://europewb.org.ua/wp-content/uploads/2019/05/Guide-Poland.pdf>

²⁵ В МИД Польши посчитали, сколько украинцев получили «карту поляка» <https://www.ukrinform.ru/rubric-society/2539113-v-mid-polsi-poscitali-skolko-ukraincev-polucili-kartu-polaka.html>

Отдельно необходимо выделить **эмиграцию жителей Украины в Россию**, поскольку она главным образом привязана к тяжёлому экономическому, социальному, политическому и военному положению ОРДЛО, а также со статусом территорий как непризнанных.

24 апреля 2019 г. президент России Владимир Путин подписал **указ об упрощённом порядке получения российского гражданства для жителей «ЛДНР»**. Фактически, главным основанием для получения российского паспорта стало наличие паспорта одной из непризнанных республик. Такая ситуация привела к тому, что Россия, не признавая «ЛДНР», с помощью паспортизации переводит получивших российские паспорта жителей региона в российскую сферу влияния, в результате чего ОРДЛО может получить статус, аналогичный Приднестровью, Абхазии, Северной Осетии. В СБ ООН данное решение признали посягающим на суверенитет Украины²⁶.

После 17 июля 2019 г. Путин внёс изменения в этот указ, исключив из него слова «отдельные районы» и **расширив таким образом регион для упрощённой выдачи российских паспортов на всю территорию Донецкой и Луганской областей**²⁷.

Кроме того, 1 мая 2019 г. Путин подписал ещё один документ – **«Указ об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке»**²⁸, согласно которому граждане Украины, у которых есть вид на жительство, удостоверение беженца, свидетельство на предоставление временного убежища, разрешение на временное проживание и свидетельство участника программы по переселению из «ЛДНР», а также их дети, супруги и родители, смогут рассчитывать на упрощённый порядок получения российского гражданства.

Есть вероятность, что этими указами планируется частично решить демографический кризис в России, поскольку там из-за низкой рождаемости возрастает потребность в трудовых мигрантах из других стран, в особенности – близких по менталитету. Подписанные указы способствуют оттоку украинцев с территории ОРДЛО в Россию и приводят к сокращению количества людей с украинскими паспортами. Кроме того, раздача российских паспортов частично уменьшает недовольство ранее пророссийски настроенных граждан ОРДЛО, которые считают, что Россия отказалась от временно неподконтрольной Украине части Донбасса и не планирует присоединять ее, как присоединила Крым.

Вследствие этих изменений по состоянию на февраль 2021 года российские паспорта уже получили **639 тысяч человек с неподконтрольных**

²⁶ Путинский указ о «паспортизации» Донбасса подрывает суверенитет Украины, - страны ЕС в Совбезе ООН https://lb.ua/news/2019/04/25/425568_putinskiy_ukaz_pasportizatsii.html

²⁷ Путин расширил упрощенную выдачу паспортов РФ на всех жителей Донбасса <https://ukranews.com/news/642927-rossijskie-pasporta-poluchit-zhitelyam-vsej-donetskoj-i-luganskoj-oblasti-putin-sdelal-proshhe>

²⁸ Подписан Указ об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке <http://kremlin.ru/acts/news/60429>

территорий Донецкой и Луганской областей²⁹. Те из них, кто регистрируется на российском портале госуслуг, смогут проголосовать 19 сентября 2021 г. на выборах в Госдуму. Председатель комитета Госдумы по делам СНГ Виктор Водолацкий выразил уверенность, что к концу 2021 года число выданных жителям ОРДЛО российских паспортов увеличится до 2млн³⁰.

Вследствие военных действий и социально-экономических и политических изменений только путем паспортизации Украина потеряла около 639 тысяч жителей³¹. В перспективе процесс паспортизации продолжится, учитывая допуск товаров, произведенных в ОРДЛО, на российский рынок.

Необходимо также отметить, что новая волна эмиграции из Украины перекликается с «оттоком мозгов», который имел место в 90-е годы XX ст. В настоящее время наблюдается тенденция, при которой из Украины массово выезжают специалисты, которые получили среднее специальное или высшее образование в Украине. В перспективе это может привести к снижению квалификации специалистов рабочих специальностей в самой Украине.

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

2.1. Законодательные изменения в связи с военными действиями.

2 августа 2014 г. в газете «Голос Украины» были опубликованы изменения в налоговый кодекс, касавшиеся введения до 1 января 2015 г. временного **общегосударственного военного налогового сбора в размере 1,5%** от доходов физических лиц (законопроект № №4390а³²) – именно этот сбор является фактически «налогом на войну». Инициаторами законопроекта был премьер-министр Арсений Яценюк, а также ряд представителей парламентских комитетов.

Власть аргументировала введение военного сбора тем, что необходимо финансировать армию и оборону. Отсюда и название – «военный сбор».

Но военный сбор не имеет никакого отношения к финансированию армии и обороны. Это не целевой сбор и поступления от военного сбора не привязаны к расходам Министерства обороны.

²⁹ В России похвастались паспортизацией ОРДЛО: почти 640 тысяч документов за два года
<https://zn.ua/UKRAINE/v-rossii-pokhvastalis-pasportizatsiej-ordlo-pochti-640-tysjach-dokumentov-za-dva-hoda.html>

³⁰ Донбасс получил право внутреннего голоса
<https://www.rbc.ru/newspaper/2021/07/21/60f6a38a9a7947ec03f3181c>

³¹ Около 200 тыс. жителей Донбасса получили российское гражданство в упрощенном порядке
<https://tass.ru/obschestvo/7457065>

³² Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України (щодо удосконалення окремих положень)
http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=51735

Военный сбор поступает в общий бюджетный котел (общий фонд госбюджета), в нем и растворяется. Другими словами, введение и существование военного сбора означает просто повышение налогового бремени на доходы физических лиц: к действующему налогу на доходы физических лиц в размере 18% добавили еще 1,5% в виде военного сбора и общая ставка налога, фактически, повышена до 19,5%.

Получается, что за 6,5 лет, правительство отобрало у граждан \$4,3 млрд (116,5 млрд грн.) с помощью военного сбора, который к военным не имеет никакого отношения.

Плательщиками военного сбора являются все физические лица-резиденты Украины, все физические лица-нерезиденты, если их доход получен на территории Украины, а также налоговые агенты – субъекты предпринимательской деятельности (юридические и физические лица). Не облагаются военным сбором пенсии в размере меньше 10 прожиточных минимумов для нетрудоспособных лиц, стипендии, пособия по нетрудоспособности, безработице, беременности и родам, доходы ФЛП на едином налоге, разовая материальная помощь и денежное обеспечение военнослужащих.

Размер поступлений от военного сбора в государственный бюджет Украины (по данным Государственной налоговой службы)		
Период	Классификация доходов бюджета 11011000 «Военный сбор», млн грн.	Итоговая сумма за весь период, млн грн.
По состоянию на 01.01.2015	2 534,7	2 534,7
По состоянию на 01.01.2016	9 154,0 ³³	11 688,7
По состоянию на 01.01.2017	11 457,2	23 145,9
По состоянию на 01.01.2018	15 067,0 ³⁴	38 212,9
По состоянию на 01.01.2019	18 723,5 ³⁵	56 936,4
По состоянию на 01.01.2020	22 425,5	79361,9
По состоянию на 01.01.2021	23 929,4	103 291,3
По состоянию на 01.07.2021	13 157,7	116 449

Итого с 2015 по июль 2021 гг. с доходов граждан и предприятий было удержано **116, 449 млрд грн. сбора – около 4, 3 млрд долл. США.**

Военный сбор вводился как временный налог, и его сбор должен был прекратиться в конце 2014 года. **В настоящее время временный статус военного сбора формально сохранен, однако продлён до завершения реформирования ВСУ, то есть, на неопределённое время.**

³³ За год в бюджет поступило более 9 миллиардов гривен военного сбора <https://www.epravda.com.ua/rus/news/2016/01/20/577487/>

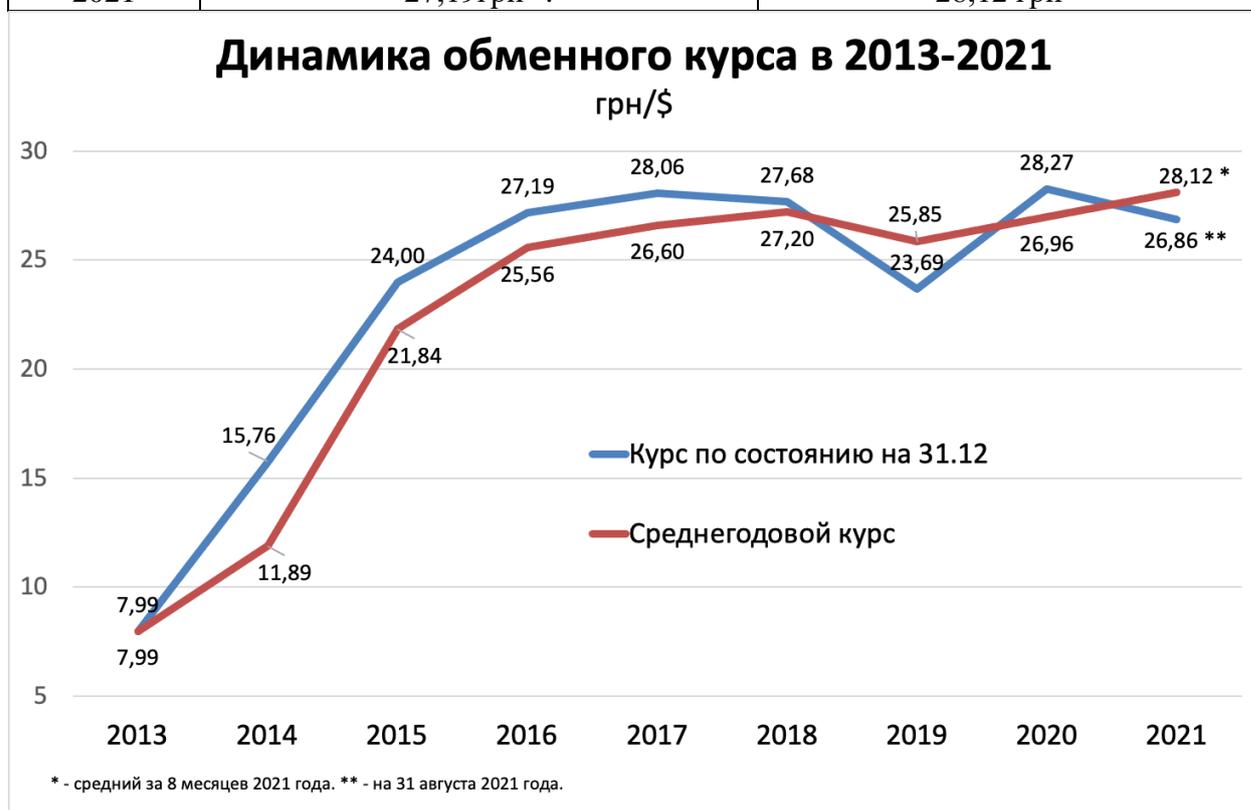
³⁴ Украинцы заплатили больше 15 млрд гривен военного сбора <https://economics.segodnya.ua/economics/enews/ukraincy-zaplatili-bolshe-15-mlrd-griven-voennogo-sbora-1108495.html>

³⁵ Дубинский предлагает лишить госбюджет свыше 20 млрд грн <https://finclub.net/news/dubinskij-predlagaet-lishit-gosbyudzheth-svyshe-20-mlrd-grn.html>

2.2. Курс гривны, инфляция, размер ВВП и уровень ППС.

Военные действия значительно повлияли на курс гривны. Как исходную дату для сравнения курса валюты возьмём 31 декабря. В отдельных случаях, например, для расчета долларового годового ВВП или доходов/расходов госбюджета, мы будем использовать среднегодовой обменный курс. Таким образом, по данным Национального банка:

Год	Курс по состоянию на 31.12	Среднегодовой курс ³⁶
2013	7,99 грн. ³⁷	7,99 грн
2014	15,76 грн. ³⁸	11,89 грн
2015	24,00 грн. ³⁹	21,84 грн
2016	27,19 грн. ⁴⁰	25,56 грн
2017	28,06 грн. ⁴¹	26,60 грн
2018	27,68 грн. ⁴²	27,20 грн
2019	23,69 грн. ⁴³	25,85 грн
2020	28,27 грн. ⁴⁴	26,96 грн
2021	27,19 грн. ⁴⁵	28,12 грн. ⁴⁶



³⁶ https://bank.gov.ua/files/Exchange_r.xls

³⁷ <https://finance.i.ua/nbu/?d=31&m=12&y=2013>

³⁸ <https://finance.i.ua/nbu/?d=31&m=12&y=2014>

³⁹ <https://finance.i.ua/nbu/?d=31&m=12&y=2015>

⁴⁰ <https://bank.gov.ua/ua/markets/exchangerates?date=31.12.2016&period=daily>

⁴¹ <https://bank.gov.ua/ua/markets/exchangerates?date=31.12.2017&period=daily>

⁴² <https://finance.i.ua/nbu/?d=31&m=12&y=2018>

⁴³ <https://minfin.com.ua/currency/nbu/usd/2019-12-31/>

⁴⁴ <https://finance.i.ua/nbu/?d=31&m=12&y=2020>

⁴⁵ <https://finance.i.ua/nbu/?d=25&m=7&y=2021>

⁴⁶ За 8 месяцев 2021 года

Дальнейшие расчёты сумм в долларах в данном исследовании будут производиться, исходя из данных этой таблицы соответственно временным периодам.

Согласно собранным данным, можем видеть, что **общее падение курса гривны с 31.12.2013 г. по 31.08.2021 г. произошло в 3,4 раза.** А наибольшее падение курса гривны произошло после начала военных действий в период их максимальной эскалации – в 2015 г.

Инфляционные изменения с национальной валютой в процентных показателях были следующие:

Год	Размер инфляции ⁴⁷
2012	0,6
2013	-0,3
2014	+12,1
2015	+48,7
2016	+13,9
2017	+14,4
2018	+10,9
2019	+7,9
2020	+2,7

Теперь сравним динамику ВВП Украины в расчёте на душу населения:

Год	Размер ВВП на душу населения ⁴⁸	
	грн	доллар США ⁴⁹
2012	30 912,5	3 868,9
2013	31 988,7	4 003,6
2014	35 834,0	3 013,8
2015	46 210,2	2 115,9
2016	55 853,5	2 185,2
2017	70 224,3	2 640,0
2018	84 192,0	3 095,3
2019	94 589,8	3 659,2
2020	100 432,5	3 725,2

⁴⁷ Ukraine - Average consumer prices inflation rate <https://knoema.com/atlas/Ukraine/Inflation-rate>

⁴⁸ Валовой внутренний продукт (ВВП) в Украине <https://index.minfin.com.ua/economy/gdp/>

⁴⁹ Делим на среднегодовой курс НБУ.



И номинальный ВВП:

	Номинальный ВВП, млрд грн ⁵⁰	Номинальный ВВП, млрд долл. США
2012	1 408,9	176,3
2013	1 454,9	182,1
2014	1 566,7	131,8
2015	1 979,5	90,6
2016	2 383,2	93,2
2017	2 982,9	112,1
2018	3 558,7	130,8
2019	3 974,6	153,8
2020	4 194,1 ⁵¹	155,6

⁵⁰ Валовой внутренний продукт (ВВП) в Украине <https://index.minfin.com.ua/economy/gdp/>

⁵¹ Валовий внутрішній продукт у I–IV кварталах 2020 року й у 2020 році

<http://www.ukrstat.gov.ua/express/expr2021/03/31.pdf>

* Курс доллара, согласно НБУ (31.12.2020 г.) <https://finance.liga.net/bank/novosti/grivnya-podeshevela-kursy-valyut-nbu>



Итак, мы можем видеть значительное снижение ВВП, которое началось в 2014 году и достигло минимальных показателей в 2015 году, что напрямую связано с военными действиями на Донбассе. С в 2015 г. размер номинального ВВП в долларовом эквиваленте снизился на 49,4%, по сравнению с 2013-м годом. Далее размер ВВП понемногу начал расти, однако даже в 2020 году не достиг показателей 2013 года и в долларовом эквиваленте составил 85,4% от ВВП 2013 года.

За период 2014-2020 гг. номинальный ВВП Украины сократился на 26,5 млрд долл. И это без учёта возможного его роста, по сравнению с показателями 2013 года. С 2010 по 2013 гг. ВВП Украины в среднем возрастал на 10% в год и к 2020 г. мог уже составлять около 356 млрд долл. В результате потери ВВП Украины с учётом возможного его роста с 2013 по 2020 гг. составляют около 200 млрд долл.

Это очень оценочная величина, так как среднегодовой рост реального ВВП в 2010-2013 годах был почти в 5 раз ниже, чем в долларовом выражении – всего 2,4% по сравнению с 10% в долларовом выражении.

Также рассмотрим динамику ВВП не в долларовом выражении, а в реальных показателях (изменение номинального ВВП с учётом изменения цен), которые рассчитывает Госслужба статистики. В 2020 году реальный ВВП был на 9,7% ниже уровня 2013 года.

Если бы сохранились темпы роста реального ВВП в 2010-2013 годов, реальный ВВП в 2020 году был бы на 18,1% выше, чем в 2013-м. То есть, потенциальные потери составили почти 28% реального ВВП от уровня 2013 года.



Размер ВВП определяет уровень экономического развития страны, однако это показатель усреднённый и он не учитывает степень материального расслоения в обществе и реальные доходы граждан. Грубо говоря, это макропоказатель, характеризующий экономику страны в целом.

Для реальной оценки экономического состояния граждан стран существует другой показатель – ППС (purchasing power parity), или паритет покупательной способности. Данный индекс показывает, сколько денежных единиц страны А необходимо для покупки аналогичного набора товаров в стране Б при пересчете на курс валюты страны Б, при этом за основу расчетов берутся доллары США. Лидерами в рейтинге ППС на душу населения по итогам 2019 г. стали Катар, Макао, Люксембург, Сингапур и Ирландия.

ППС Украины на душу населения по годам составлял⁵²:

Год	Значение, тыс. долл.	Место в общем рейтинге
2011	8,959	109
2012	9,389	111
2013	10,749	103
2014	10,804	107
2015	10,225	109
2016	11,216	104
2017	11,943	102
2018	12,716	102
2019	13,442	97
2020	13,110	94

⁵² Gross domestic product per capita based on purchasing-power-parity in current prices)
<https://knoema.com/atlas/ranks/GDP-per-capita-based-on-PPP>

Как видим, вследствие начала военных действий в 2014 г. по итогам 2015 г. Украина опустилась на 4 пункта в мировом рейтинге ППС на душу населения. По итогам 2020 года, в данном рейтинге Украина занимает уже 94 позицию и соседствует с такими странами, как Шри-Ланка и Иран. Но находится ниже уровня таких постсоветских стран как Беларусь, Грузия и Россия.

Донецкая и Луганская области, а также АРК Крым напрямую отыгрывали важную роль в украинской экономике и в формировании украинского ВВП.

Часть валового регионального продукта в общем итоге, %										
	2010	2011	2012	2013	2014*	2015*	2016*	2017*	2018*	2019*
Украина	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
АРК Крым	3,0	2,9	3,1	3,0	-	-	-	-	-	-
Винницкая	2,2	2,2	2,3	2,4	2,8	3,0	3,1	3,1	3,1	3,3
Волынская	1,3	1,4	1,4	1,4	1,5	1,6	1,5	1,7	1,7	1,9
Днепропетровска	10,7	10,8	10,1	10,0	11,1	10,8	10,2	10,5	10,3	9,8
Донецкая	11,9	12,4	11,7	10,8	7,6	5,8	5,8	5,6	5,4	5,2
Житомирская	1,7	1,7	1,7	1,7	1,9	1,9	2,0	2,1	2,2	2,1
Закарпатская	1,4	1,4	1,5	1,4	1,5	1,5	1,4	1,4	1,5	1,5
Запорожская	3,9	3,8	3,8	3,6	4,2	4,5	4,4	4,4	4,1	3,9
Ивано-Франковская	1,9	2,1	2,2	2,2	2,4	2,3	2,2	2,1	2,2	2,2
Киевская	4,2	4,5	4,8	4,5	5,0	5,2	5,4	5,3	5,6	5,5
Кировоградская	1,5	1,5	1,5	1,7	1,8	1,9	1,9	1,8	1,8	1,8
Луганская	4,2	4,4	4,0	3,6	2,0	1,2	1,3	1,0	1,0	1,0
Львовская	3,8	4,0	4,3	4,2	4,6	4,8	4,8	4,9	5,0	5,4
Николаевская	2,2	2,1	2,0	2,1	2,2	2,4	2,5	2,3	2,2	2,3
Одесская	5,0	4,7	4,4	4,6	4,7	5,0	5,0	5,0	4,9	5,0
Полтавская	4,1	4,0	3,9	3,8	4,4	4,8	4,9	5,0	4,9	4,7
Ровенская	1,5	1,5	1,5	1,4	1,8	1,8	1,7	1,6	1,6	1,7
Сумская	1,7	1,8	1,7	1,8	1,9	2,1	1,9	1,9	1,9	1,9
Тернопольская	1,2	1,2	1,2	1,2	1,4	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4
Харьковская	6,0	5,9	5,6	5,6	6,1	6,3	6,5	6,3	6,6	6,2
Херсонская	1,4	1,4	1,3	1,4	1,5	1,6	1,6	1,6	1,5	1,6
Хмельницкая	1,7	1,8	1,8	1,7	2,0	2,1	2,0	2,1	2,1	2,1
Черкасская	2,1	2,1	2,1	2,2	2,4	2,6	2,5	2,5	2,6	2,6
Черновицкая	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0	1,0	1,0
Черниговская	1,6	1,6	1,6	1,6	1,8	1,9	1,8	1,9	2,0	2,0
Г. Киев	18,2	17,2	18,9	20,5	22,5	22,7	23,4	23,5	23,4	23,9
Г. Севастополь	0,7	0,7	0,7	0,7	-	-	-	-	-	-

*Данные без АРК Крым, Севастополя и ОРДЛО.

В 2013 г. Донецкая и Луганская области совокупно формировали 14,4% ВВП Украины. В 2019 г. даже после утраты части Донецкой области регион по части валового регионального продукта находится на 5 месте (5,2%) после г. Киева (23,9%), Днепропетровска (9,8%), Харьковской области (6,2%) и Киевской области (5,5%).

В 2014 г. вследствие потери контроля над Крымом и ОРДЛО ВВП Украины в процентном соотношении сразу сократился на 8,5% (-3,2% в

Донецкой области, -1,6% в Луганской области, -3,0% от потери Крыма и -0,7% от Севастополя).

Теперь рассмотрим **позиции Украины по уровню человеческого развития** – индексу, который ежегодно рассчитывается ООН с целью сравнения уровня жизни в различных странах и регионах. Он базируется на следующих основных показателях: средней ожидаемой продолжительности жизни, уровню образованности населения, уровню жизни и долголетию. Данные показатели рассчитываются, исходя из размера внутреннего национального дохода на душу населения по ППС в долларах США. То есть, ИЧР – это показатель, который сравнивает уровень жизни в разных странах и регионах.

Год	Индекс человеческого развития
2013	78 из 186 ⁵³
2014	83 из 187 ⁵⁴
2015	81 из 188 ⁵⁵
2016	84 из 188 ⁵⁶
2017	88 из 189 ⁵⁷
2018	88 из 189 ⁵⁸
2019	74 из 189 ⁵⁹

Эти данные показывают, что Украина, несмотря на начавшиеся военные действия, миграцию населения, снижение уровня жизни и т. д., осталась в списке стран с высоким уровнем человеческого развития. Однако военные действия привели к тому, что, начиная с 2013 г., Украина опустилась с 78 места в списке в 2013 г. до 88 места и 2018 г., то есть, на 10 пунктов, а в первый год после начала военных действий Украина сразу обвалилась на 5 пунктов. То есть, после начала военных действий уровень жизни украинцев значительно снизился, и в условиях продолжающейся вялотекущей войны стабильно продолжал падение, факт, чего констатируют международные рейтинги. Восстановить позиции получилось только в 2019 г.

Подбивая итоги подраздела, можем сделать вывод, что военные действия привели к:

- троекратному обвалу национальной валюты;*
- двукратному обвалу экономики страны в долларовом выражении и на треть в реальных величинах (с учетом роста цен);*
- значительному снижению уровня жизни населения.*

⁵³ Human Development Report 2013 http://hdr.undp.org/sites/default/files/reports/14/hdr2013_en_complete.pdf

⁵⁴ Human Development Report 2014 <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-en-1.pdf>

⁵⁵ Human Development Report 2015

http://hdr.undp.org/sites/default/files/2015_human_development_report_0.pdf

⁵⁶ Human Development Report 2016

http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf

⁵⁷ Индексы и индикаторы человеческого развития 2018

http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_ru.pdf

⁵⁸ Индекс человеческого развития <https://gtmarket.ru/ratings/human-development-index>

⁵⁹ Human Development Report 2020 <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2020.pdf>

2.3. Динамика стоимости коммунальных тарифов.

С весны 2014 года правительство Украины стало регулярно повышать тарифы на коммунальные услуги. Официальными причинами для этого стали:

- постепенный отход государства от дотирования тарифов на коммунальные услуги и переход к рыночной стоимости энергоносителей для населения;
- требование МВФ;
- удорожание стоимости газа по причине межгосударственного конфликта и начало закупок газа по реверсу по более высокой стоимости;
- удорожание угля по причине того, что большинство шахт остались на территории ОРДЛО;
- падение курса гривны;
- введение «зеленого тарифа» для произведённой возобновляемой электроэнергии.

Тарифы на основные коммунальные услуги с 2013 по 2021 год изменялись следующим образом:

	Электроэнергия	Холодная вода	Горячая вода	Отопление	Газ
2013	28,02 коп. до 150 кВт, 36,48 коп. – до 800.	От 3,18 до 7,99 грн./м ³ , в зависимости от региона.	От 13,78 до 20,19 грн./м ³ , в зависимости от региона.	От 2,91 до 6,96 грн./м ² , или от 169,7 до 302,1 грн./Гкал, в зависимости от региона.	До 2500 м ³ 0,7254 грн./м ³ со счетчиком, 0,7980 грн./м ³ – без.
2014	С 01.06.2014 – 30,84 коп. до 150 кВт, 41,94 коп. – до 800.	С 01.07.2014 – от 7,46 грн./м ³ , в зависимости от региона.	С 01.07.2014 – от 25,10 грн./м ³ , в зависимости от региона.	С 01.07.2014 – от 1,9 до 14,88 м ² +НДС, или от 209 до 492,7 грн./Гкал.	С 01.05.2014 – в многокв. домах 1,182 грн./м ³ со сч., 1,299 м ³ – без, до 2500 м ³ 1,089 грн./м ³ со сч., 1,197 грн./м ³ – без.
2015	С 01.04.2015 – 36,6 коп. до 100 кВт, 63,0 – до 600, 140,7 – свыше 600. С 01.09.2015 – 45,6 коп. до 100 кВт, 78,9 – до 600, 147,9 – свыше 600.	С 01.05.2015 – 8,688 грн./м ³ (водоснабжение + водоотвод).	С 01.05.2015 – 40,92 грн./м ³ с полотенцесушителем, 37,91 – без.*	С 01.05.2015 – 16,14 за 1 м ² или 657,24 за 1 Гкал.*	С 01.04.2015 – 7,188 грн./м ³ в многокв. домах, для отопления – 3,600 до 200 м ³ , 7,188 грн./м ³ – более 200.

2016	С 01.03.2016 – 57,0 коп. до 100 кВт, 99,0 – до 600, 156,0 – свыше 500. С 01.09.2016 – 71,4 коп. до 100 кВт, 129,0 – до 600, 163,8 – свыше 600.	С 02.08.2016 – 13,770 грн./м ³ .*	С 01.07.2016 – 83,10 грн./м ³ с полотенцесушителем, 76,71 – без.*	С 01.07.2016 – 32,97 за 1 м ² или 1416,96 за 1 Гкал.*	С 01.05.2016 – 6,8790 грн./м ³ для всех видов использования.
2017	С 01.03.2017 – 90 коп. до 100 кВт, 1,68 коп. – свыше 100 кВт.	С 12.05.2017 – 15,792 грн./м ³ .* С 17.12.2017 – 14,184 грн./м ³ .*	С 26.07.2017 – 84,45 грн./м ³ с полотенцесушителем, 78,08 – без. С 31.12.2017 – 80,62 и 74,53 соответственн о.*	С 26.07.2017 – 32,91 за 1 м ² или 1414,45 за 1 Гкал. С 31.12.2017 – 31,55 за 1 м ² или 1355,83 за 1 Гкал.*	С 01.04.2017 – 6,9579 грн./м ³ для всех видов использования.
2018		С 28.06.2018 – 15,780 грн./м ³ . С 14.10.2018 – 18,288 грн./м ³ .*	С 01.08.2018 – 80,59 грн./м ³ с полотенцесушителем, 74,52 – без.*	С 01.08.2018 – 31,52 за 1 м ² или 1354,78 за 1 Гкал.*	С 01.11.2018 – 8,54892 грн./м ³ для всех видов использования.
2019		С 01.02.2019 – 20,376 грн./м ³ . С 28.11.2019 – 20,82 грн./м ³ .*	С 01.01.2019 – 85,97 грн./м ³ .*		С 01.05.2019 – от 7,73765 до 8,43293 грн./м ³ , в зависимости от поставщика. Далее тарифы пересчитывались ежемесячно.
2020		С 05.02.2020 – 22,992 грн./м ³ .*			С 01.01.2020 – 5,68 грн. за м ³ + доставка.
2021		С января 2021г. правительство ввело единый тариф на электричество для населения на уровне 1,68 грн./кВт-ч.	С 01.01.2021 Средняя по стране цена – около 23,6 грн. за кубометр.	С 01.01.2019 – 99,79 грн./м ³ .*	С 01.01.2021 – 38,50 за 1 м ² или 1654,41 за 1 Гкал.*
	С 18.01.2021 на уровне 6,99 грн./м ³ +доставка. около 1,79 грн./м ³ .				

*Здесь – данные для г. Киева. Тариф может различаться, в зависимости от региона и поставщика услуги.

С 1 января 2021 года в Украине значительно выросли почти все тарифы на коммунальные услуги для населения. В связи с этим, в нескольких областях люди вышли на протесты. С 18 января правительство зафиксировало цену на газ на уровне 6,99 грн.⁶⁰ за кубометр, а регулятор снизил максимальный тариф на распределение газа до 1,79 гривны за кубический метр (2,14 грн/кубометр с НДС). Также, с 1 мая 2021 и до 30 апреля 2022 года, ввели годовые контракты на поставку газа. Тем не менее, несмотря на большую задолженность населения, правительство одновременно сузило доступ к субсидиям.

Повышение коммунальных тарифов с 2014 года было государственной политикой, поскольку в них заложен «скрытый налог», средства от которого идут, в числе прочего, на частичное покрытие бюджетного дефицита и выплату кредитов МВФ. Учитывая это, а также курс правительства на приведение стоимости коммунальных услуг для населения к среднеевропейским и к промышленным, ожидаемо, что в перспективе, тарифы на все виды коммунальных услуг продолжают расти.

В результате с 2013 по 2021 гг. тарифы на электроэнергию выросли на 600%; на холодную воду – на 300%; на горячую воду – на 500%; на отопление – на 550%; на газ – на 870%.

В общей сложности, по нашим подсчётам, рост тарифов с 2013 по 2020 гг. в связи с имплементацией формул «импортного паритета» для граждан Украины **составил не менее 370 млрд грн., а в долларовом эквиваленте – 6,8 млрд долл.**

Ориентировочный расчёт начислений за жилищно-коммунальные услуги для Украины производился с учётом сокращения численности населения и жилого фонда с 2014 года, исходя из данных Госстата⁶¹, а также соотношения городского и сельского населения как 69% к 31% соответственно⁶². При расчёте начислений за воду учитывался показатель нормы потребления воды для населения в Украине на одного человека⁶³: 4,5 куб. м в месяц холодной воды; 3 куб. м в месяц горячей воды.

Начисления за коммунальные услуги населению Украины		
	2013 г.	2020 г.
Холодная вода	8,6 млрд грн.	36,2 млрд грн.
Горячая вода	18,3 млрд грн.	90,6 млрд грн.
Электричество	11,5 млрд грн.	32,4 млрд грн.
Отопление	33 млрд грн.	191,4 млрд грн.
Газ	11,7 млрд грн.	71 млрд грн.
Всего	83,1 млрд грн. (10 млрд долл.)	453,5 млрд грн. (16,8 млрд долл.)

⁶⁰ Правительство установило предельную цену на газ для населения — 6,99 грн за кубометр <https://hromadske.ua/ru/posts/pravitelstvo-ustanovilo-predelnuyu-cenu-na-gaz-dlya-naseleniya-699-grn-za-kubometr>

⁶¹ Госстат <http://www.ukrstat.gov.ua/>

⁶² Report « Ukrainian nationalism as a method of social genocide of the entire multinational population of Ukraine» <https://www.osce.org/files/f/documents/3/d/398153.pdf>

⁶³ Нормы потребления воды для населения в Украине <https://poverka.org.ua/ru/normy-potrebleniya-vody-dlja-naseleniya-v-ukraine/>

По причине роста тарифов с 2013 по 2020 г. сократилось потребление электроэнергии на 5 млрд кВт-ч: с 41 млрд кВт-ч⁶⁴ до 36 млрд кВт-ч⁶⁵. Также вдвое сократилось потребление населением газа: с 16,2 млрд куб. м в 2013 г.⁶⁶ до 8,15 млрд куб. м в 2020 г.⁶⁷

Благодаря повышению стоимости газа для населения «Нафтогаз» планировал нарастить объёмы его добычи.

Динамика добычи природного газа в Украине							
2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 ⁶⁸	2020 ⁶⁹
21,5 млрд м ³	20,5 млрд м ³	19,9 млрд м ³	20,1 млрд м ³	20,5 млрд м ³	21,0 млрд м ³	20,7млрд м ³	20,2 млрд м ³

Увеличения добычи природного газа к 2021-му году, по сравнению с 2013 годом, не произошло, наоборот – мы видим устойчивую динамику сокращения: за этот период добыча газа сократилась на 1,8 млрд. м³. Кроме того, если ранее отдельные политики заявляли, что Украина собственной добычей может полностью покрыть нужды населения в природном газе, вследствие чего газ для населения будет более дешёвым, чем газ, который закупается по реверсу⁷⁰, в итоге сложилось так, что стоимость газа для населения формируется исходя из его стоимости на европейских хабах плюс наценка поставщика (от 2,5%), плюс тариф на транспортировку и распределение. Благодаря такой схеме население Украины получает не более дешёвый газ украинской добычи, а газ, стоимость которого выше, чем на европейских биржах, несмотря на то что в продаваемом населению газе есть и доля газа украинской добычи.

В данном вопросе есть еще один немаловажный момент. Даже несмотря на сокращение собственной добычи, Украина могла бы полностью покрыть ею потребности населения. По данным Оператора ГТС Украины, в 2020 г. население потребило 8,2 млрд кубометров газа⁷¹. Учитывая, что в 2020 г. Украина добыла 20,2 млрд кубометров собственного газа⁷², газом собственной добычи страна в 2,5 раза покрывает потребности населения.

⁶⁴ Производство и потребление газа на Украине. Досье <https://tass.ru/info/1264914>

⁶⁵ За год Украина стала потреблять меньше электроэнергии

<https://www.epravda.com.ua/rus/news/2021/01/17/670063/>

⁶⁶ Производство и потребление газа на Украине. Досье <https://tass.ru/info/1264914>

⁶⁷ Потребление падает. Как украинцы использовали газ в 2017-2020 годах

<https://biz.liga.net/ekonomika/tek/novosti/skolko-ukrainsy-sojgli-gaza-v-2020-godu-spoylet-ne-mnogim-bolshechem-godom-ranee>

⁶⁸ В 2019 году добыча газа в Украине снизилась на 1,4%

<https://www.naftogaz.com/www/3/nakwebu.nsf/0/5071ADCF8E527428C22585070044A1B8>

⁶⁹ [https://www.naftogaz.com/files/Zvity/Annual report Naftogaz 2020 UA 28 04 2021 1.pdf](https://www.naftogaz.com/files/Zvity/Annual%20report%20Naftogaz%20UA%2028%2004%202021%201.pdf)

⁷⁰ Яценюк хочет отдать газ собственной добычи на нужды населения

<https://www.unian.net/economics/energetics/924945-yatsenyuk-hochet-otdat-gaz-sobstvennoy-dobyichi-na-nujdyi-naseleniya.html>

⁷¹ Звіт про використання українськими споживачами газу в 2020 році

<https://www.facebook.com/tsoua2020/posts/3605075642918913>

⁷² Подача газа від видобувних підприємств до ГТС у 2020 році

<https://www.facebook.com/tsoua2020/posts/3578024912290653>

По данным «Нафтогаза»⁷³, в 2020 г. в целом Украина потребила примерно 31 млрд кубометров газа. То есть, для полного покрытия потребления газа стране в 2020 г. необходимо было менее 11 млрд кубометров импортируемого газа – треть потребляемого всей страной. В этой ситуации какая-либо официальная отчетность о себестоимости газа украинской добычи остается закрытой, а украинский газ продается украинским же потребителям по европейским ценам как импортируемый.

2.4. Динамика доходов и расходов государственного бюджета Украины. Расходы на оборону и социальную сферу.

Согласно данным Государственной службы статистики Украины, доходы украинского бюджета составляют:

	Доходы, млрд грн.	Доходы, млрд долл. США по среднегодовому курсу НБУ.	Расходы, млн грн.	Расходы, млрд долл. США по среднегодовому курсу НБУ.	Общий размер госдолга, млрд долл. ⁷⁴
2013	339,2	42,5	403,4	50,5	73,1
2014	357,1	30,0	430,2 ⁷⁵	36,2	69,8
2015	534,7	24,5	576,9 ⁷⁶	26,4	65,5
2016	616,3	24,1	684,7 ⁷⁷	26,8	70,9
2017	793,3	29,8	839,2 ⁷⁸	31,6	76,3
2018	928,1	34,1	985,8 ⁷⁹	36,2	78,3
2019	998,3	38,6	1 072,9 ⁸⁰	41,5	84,4
2020	1 076,0	39,9	1 288,0 ⁸¹	47,8	90,7

⁷³ Використання природного газу

<https://www.naftogaz.com/www/3/nakweb.nsf/0/8B3289E9F4B2CF50C2257F7F0054EA23>

⁷⁴ <https://index.minfin.com.ua/finance/debtgov/>

⁷⁵ <https://index.minfin.com.ua/finance/budget/gov/expense/2014/>

⁷⁶ <https://index.minfin.com.ua/finance/budget/gov/expense/2015/>

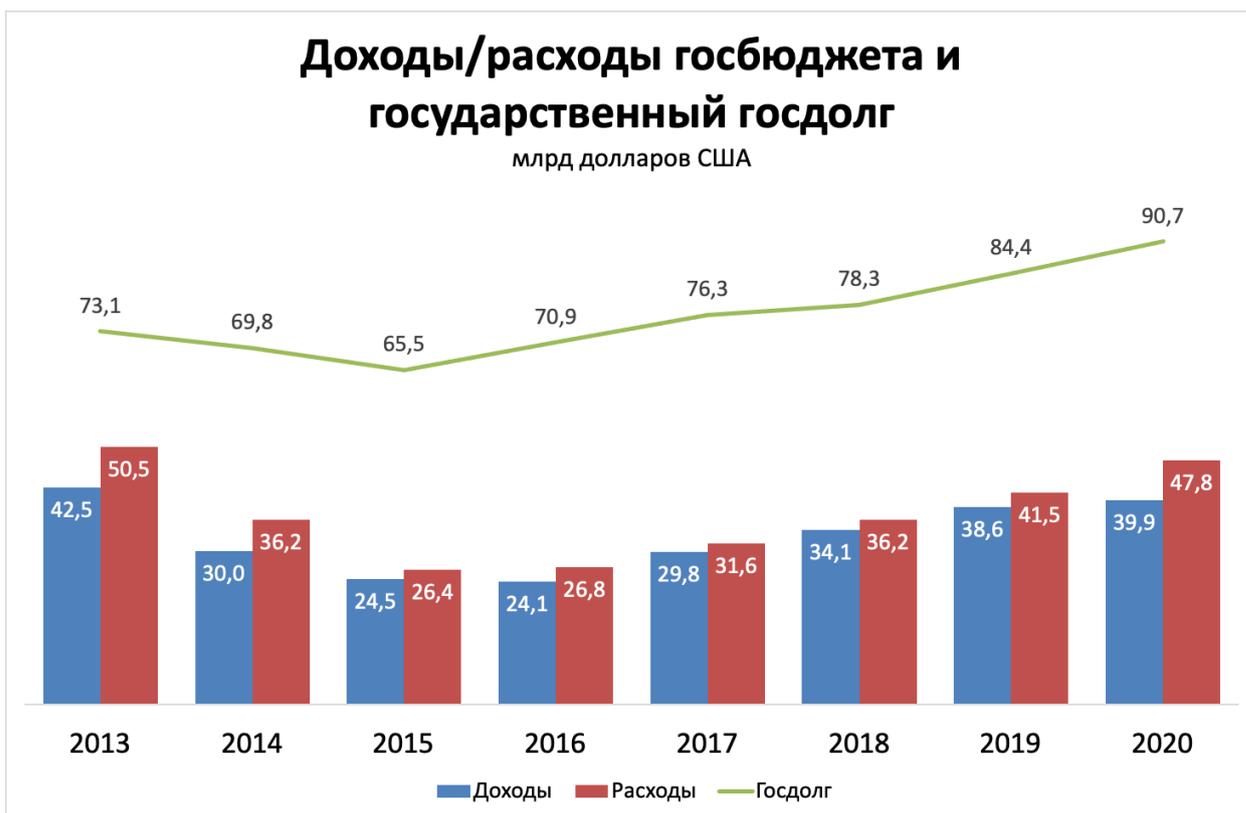
⁷⁷ <https://index.minfin.com.ua/finance/budget/gov/expense/2016/>

⁷⁸ <https://index.minfin.com.ua/finance/budget/gov/expense/2017/>

⁷⁹ <https://index.minfin.com.ua/finance/budget/gov/expense/2018/>

⁸⁰ <https://index.minfin.com.ua/finance/budget/gov/expense/2019/>

⁸¹ <https://index.minfin.com.ua/finance/budget/gov/expense/2020/>



Как видим на основе собранных данных, гривневые показатели доходов и расходов государственного бюджета остались якобы в пределах нормы и даже возрастают, однако при переводе в долларовый эквивалент, в 2014 г. можно констатировать **сокращение доходной части на 30% и расходной – на 29%**. Поэтому сокращение непропорционально большое относительно других потерь. В 2020 г. можно наблюдать некоторое увеличение доходной и расходной частей, которое, однако, не достигло уровня 2013 г., и **остановилось на уровне 94-95%**.

Такая ситуация может объясняться не только военными действиями и падением курса гривны, но и потерей многих предприятий, оставшихся на территории ОРДЛО, которые раньше приносили прибыль в украинский бюджет.

Кроме того, несмотря на значительное сокращение расходной части в долларовом эквиваленте, можем констатировать постоянный **рост общего размера государственного долга**: к 2021 г. он составил 124% от показателя в 2013 г. Это может быть связано как с необходимостью выплачивать внешние долги и закрывать дефицит бюджета, так и с уменьшением доходной части украинского бюджета более чем наполовину, а также с привлечением новых заимствований на неприоритетные для государства цели.

Динамика бюджетных расходов на Министерство обороны, согласно данным Госслужбы статистики ⁸², выглядит следующим образом:

Год	Оборона	
	млрд грн/млрд долл.	
2013	18,8 ⁸³	2,4
2014	27,4	2,3
2015	52,0	2,4
2016	59,3	2,3
2017	74,3	2,8
2018	97,0	3,6
2019	106,6	4,1
2020	120,4	4,5
2021 (на 01.07)	54,4	1,9

Сокращение расходов на оборону в 2014 году, по сравнению с 2013-м годом, в первую очередь связано с тем, что в октябре 2013 года президент Виктор Янукович подписал указ об отмене всеобщего призыва в вооружённые силы, с чем было связано сокращение расходов на оборону в целом. Учитывая, что всеобщий призыв был возобновлён в 2014 году в связи с началом военных действий на Донбассе, в Украине начали увеличивать расходы на оборону, включающие содержание вооружённых сил, развитие оборонной промышленности, проведение военных исследований, содержание военных штабов и военных городков, закупки иностранного оружия, закупки боеприпасов, ликвидацию последствий военных действий и др. Данные расходы в основном связаны, во-первых, с поддержкой боевой мощи вооружённых сил на достигнутом уровне, а во-вторых, с материально-техническим их переоснащением, перевооружением и т. п.

Как ни парадоксально, но показатели военного бюджета 2013 года в долларовом эквиваленте Украина в условиях необъявленной войны обошла только в 2017 году. С 2013 по 2020 гг. номинально военный бюджет не вырос даже в 2 раза. В процентном соотношении к уровню ВВП Украины в долларовом эквиваленте военный бюджет изменился незначительно (с 1,28% в 2013 до 2,8% в 2020-м), с учётом общего падения ВВП.

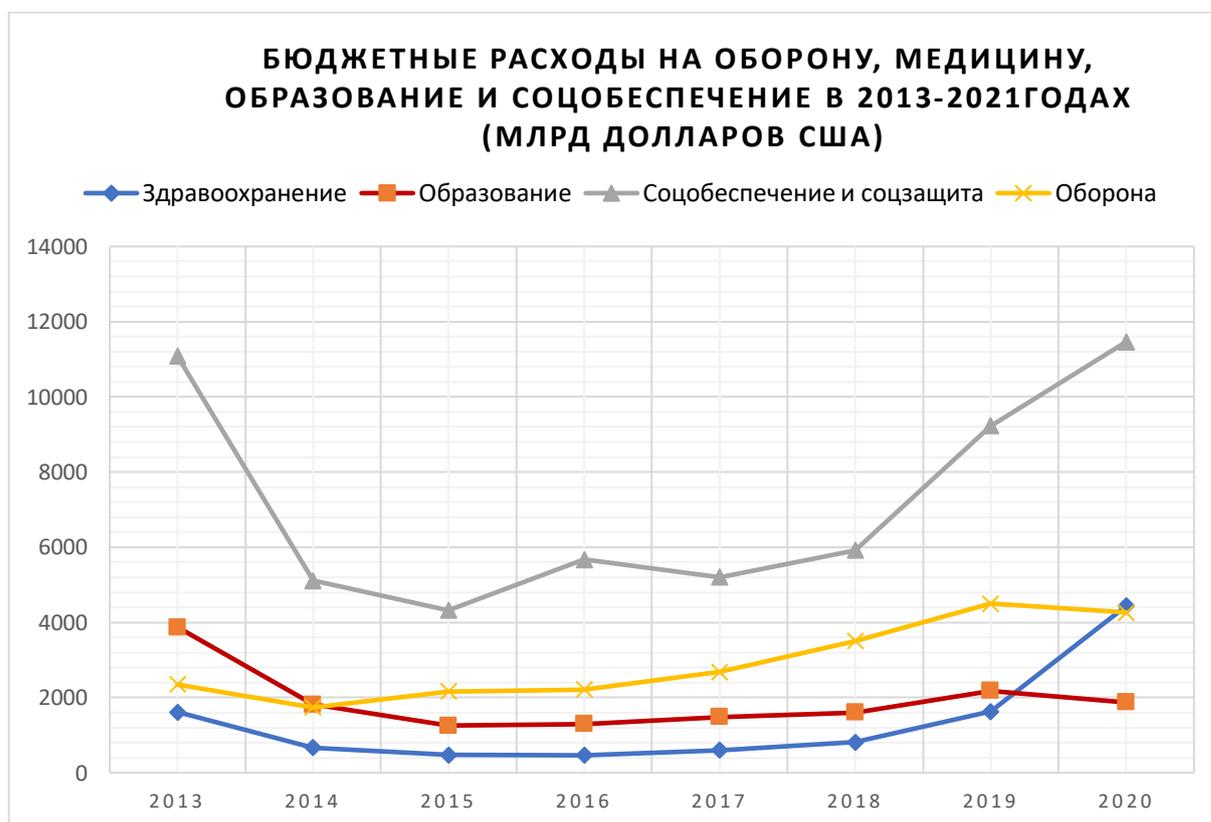
За период с 2014 по 2020 гг. военный бюджет, по сравнению с показателем 2013 года, вырос на **2,1 млрд долл. США**. Переориентация ресурсов на оборонные нужды ограничивает источники развития других сегментов экономики. Следовательно, направление значительных финансовых, материально-технических и человеческих ресурсов в сектор безопасности должно учитываться стратегией развития гражданской экономики.

⁸² Расходы госбюджета Украины <https://index.minfin.com.ua/finance/budget/gov/expense/2020/>

⁸³ Минобороны Украины на 2013 год нужны \$2,8 млрд бюджетных средств <https://rian.com.ua/economy/20120928/335962223.html>

Учитывая рост расходов на военную сферу примерно в полтора раза в 2020 г., по сравнению с 2013 годом, рассмотрим **бюджетные расходы на социальную сферу (по данным Госслужбы статистики):**

	Здравоохранение млрд грн./млрд долл.		Образование млрд грн./млрд долл.		Соцобеспечение и соцзащита млрд грн./млрд долл.	
	млрд грн.	млрд долл.	млрд грн.	млрд долл.	млрд грн.	млрд долл.
2013	12,9	1,6	30,9	3,9	88,5	11,1
2014	10,6	0,9	28,7	2,4	80,6	6,8
2015	11,5	0,5	30,2	1,4	103,7	4,7
2016	12,5	0,5	34,8	1,4	152,0	5,9
2017	16,7	0,6	41,1	1,5	144,5	5,4
2018	22,6	0,8	44,3	1,6	163,9	6,0
2019	38,6	1,5	51,7	2,0	218,6	8,5
2020	124,9	4,6	52,9	2,0	322,7	12,0
2021 (на 01.07)	76,3	2,7	30,9	1,1	168,6	6,0



В социальной сфере показатели совсем другие. С учётом падения курса гривны, **расходы на здравоохранение в Украине до 2018 г. сократились почти в 1,9 раза в долларовом эквиваленте, по сравнению с 2013 годом, на образование – в 2,4 раза, на социальное обеспечение и социальную защиту – почти в 1,9 раз.** Ситуация не значительно улучшилась в 2019-2020 гг., учитывая выделение дополнительных средств на здравоохранение и соцобеспечение в условиях пандемии коронавируса из ковидного фонда.

То есть, в условиях военных действий произошло перераспределение бюджетных средств и в среднем двукратное сокращение бюджетных расходов на столь значимые для существования государства сферы как здравоохранение, образование и социальное обеспечение. В итоге это может привести к ухудшению качества медицинской помощи населению (чему способствует и медицинская реформа), ухудшению здоровья граждан Украины и даже к торможению увеличения средней продолжительности жизни (тенденция к увеличению продолжительности жизни сейчас наблюдается в развитых странах мира) или даже к её сокращению.

Снижение расходов на образование уже сейчас приводит к снижению уровня образованности молодых украинцев и их возможной неконкурентности, по сравнению с иностранными специалистами. Вероятно, это также является одной из причин, по которой всё больше молодых граждан Украины уезжают учиться за границу и остаются там работать.

Двукратное сокращение расходов на соцзащиту ставит в тяжёлые условия социально незащищённые слои населения, ухудшая качество их жизни в целом.

В 2019-2020 гг. мы наблюдаем значительный рост расходов на здравоохранение, образование и соцобеспечение, что объясняется укреплением курса гривны к доллару в 2019 г. и выделением дополнительных средств из ковидного фонда в 2020 г. Однако итоговые показатели не достигли уровня 2013 года.

Данная ситуация – бомба замедленного действия, которая в итоге приведёт к ещё большему сокращению населения Украины, а также к его стремительному старению из-за увеличившейся эмиграции молодого населения. Также это напрямую повлияет на благополучие Украины в целом, поскольку постоянно сокращается количество налогоплательщиков и людей, производящих что-либо в Украине, и как итог – развитие украинской экономики будет тормозиться, а пенсии и социальные выплаты – оставаться на низком уровне, особенно в соотношении с европейскими показателями.

2.5. Ресурсные потери.

2.5.1. В результате боевых действий и сепаратизации ОРДЛО Украина потеряла контроль над 1,6 млн га. земли, которую можем оценить в **суму более 2 млрд долл. США** (после аннексии Крыма 1,4 млн га. на 1,8 млрд долл.)⁸⁴.

2.5.2. С учетом того, что общая стоимость полезных ископаемых на территории Украины оценивается в сумму 3-8 триллионов долларов США⁸⁵, потери ископаемых ресурсов ОРДЛО можно оценить **в сумму от 200 млрд**

⁸⁴ Украина потеряла 100 млрд долларов из-за российской агрессии в Крыму и на Донбассе, - Atlantic Council <https://112.ua/ekonomika/ukraina-poteryala-100-mlrd-dollarov-iz-za-rossiyskoy-agressii-v-krymu-i-na-donbasse-atlantic-council-449061.html>

⁸⁵ «Держгеонадра»: Україна має корисних копалин ще на \$3–8 трлн <https://mind.ua/news/20180658-derzhgeonadra-ukrayina-mae-korisnih-kopalin-shche-na-38-trln>

долл. США (запасы угля, металлических руд, газа и нефти, солей и водных ресурсов).

2.6. Потеря контроля над предприятиями.

После начала военных действий на неподконтрольной территории Донецкой области остались:

-Донецко-Макеевский промышленный узел: угольная промышленность – ПО «Донецкуголь» и «Макеевуголь»; черная металлургия – Донецкий и Макеевский металлургические заводы, Харцызский трубный завод; коксохимическая – Макеевский коксохимзавод; производство смол и пластмасс – Донецк, горно-шахтного оборудования – Донецк, Ясиноватая, цемента – Макеевка; ХБК, мебельный комбинат, фабрика игрушек, молокозаводы, макаронная фабрика, мясокомбинаты, швейные и трикотажные предприятия. Ясиноватая и Донецк были важнейшими железнодорожными узлами, а в Донецке находился аэропорт государственного значения, разрушенный во время военных действий;

-Торезо-Снежнянский промышленный узел: угольная промышленность (добыча антрацита) – шахты и обогатительные фабрики, которые входили в систему углеэнергохимического цикла Донбасса; машиностроение – производство электротехнических изделий; легкая промышленность и производство строительных материалов;

-концерн «Стирол» – самый крупный производитель минеральных удобрений в Украине;

-Енакиевский металлургический завод – был ведущим мировым производителем квадратной заготовки, металлургическое предприятие полного цикла. Экспортировал продукцию в страны ЕС, Россию и Турцию;

-Ясиноватский машиностроительный завод – крупнейший производитель горно-шахтного оборудования и техники для строительства тоннелей, метрополитенов, ирригационных сооружений, дорог на постсоветском пространстве;

-холдинговая компания «Топаз» – производила сложные радиотехнические системы, комплексы дальней радиотехнической разведки и раннего предупреждения систем противовоздушной обороны. Сотрудничество велось с Россией, Китаем, Латвией, Германией, Малайзией, Эфиопией, Туркменистаном и Турцией.

После начала военных действий на неподконтрольной территории Луганской области остались:

-Алчевский металлургический комбинат, один из ведущих производителей стали в Украине;

-Ровенькиантрацит – крупнейший в Украине производитель высококачественного антрацита;

-Лугансктепловоз – самый крупный производитель тепловозов, преимущественно ориентированный на экспорт в Россию;

-Стахановский завод ферросплавов – на нем производилась половина производства ферросплавов, необходимых для выплавки электротехнических, рессорно-пружинных, коррозионно- и жаростойких сталей;

-Стахановский вагоностроительный завод с полным циклом производства грузовых вагонов различных типов и конструкций, сотрудничавший с Бельгией, Грецией, Польшей, Турцией, Ираном и ЮАР;

-Лутугинский научно-производственный валковый комбинат – выпускал валки прокатного стана для всех украинских металлургических комбинатов и был ключевым предприятием черной металлургии;

-Луганский патронный завод;

-«Машзавод-100» – был лидером в сфере создания и оснащения для электронного машиностроения Украины.

Из-за войны в ОРДЛО Украина потеряла ключевую часть своего промышленного потенциала, который даже не пытались восстановить на подконтрольной территории, переориентировав рынки на импорт недостающей продукции, а не на производство внутри страны. Кроме того, это привело к значительному сокращению украинского экспорта, и главным образом – высокотехнологической продукции, что в итоге привело к увеличению процента сырьевого и аграрного экспорта. Оценить данные потери в денежном эквиваленте сложно, так как Украина ежегодно недополучает не только процент ВВП и прибыли от этих предприятий, но и процент роста этих предприятий, который гипотетически предполагался в условиях успешной работы, проводимой модернизации производства и налаживания новых рынков сбыта.

Только самопровозглашенная «ДНР» назвала 43 компании с «временной администрацией» стоимость которых нами оценивается в сумму более **9,5 млрд долл. США⁸⁶**, а с учетом «ЛНР» речь идет, по приблизительным оценкам, о **12-13 млрд долл.**

2.7. Изменения структуры международной торговли.

Геополитическая переориентация Украины также привела и к разрыву экономических связей с РФ и странами СНГ в целом и к переориентации на торговлю с ЕС в связи с подписанием Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС.

⁸⁶ Самопровозглашенная «ДНР» назвала 43 компании с «временной администрацией»
<https://interfax.com.ua/news/economic/406859.html>

Динамика внешней торговли Украины, млн долл.⁸⁷:				
	Товарооборот	Экспорт	Импорт	Сальдо
2013	140 307,5	63 320,7	76 986,8	-13 666,1
2014	108 330,4	53 901,7*	54 428,7*	-527
2015	75 643,5	38 127,1*	37 516,4*	+610,7
2016	75 611,5	36 361,7*	39 249,8*	-2 888,1
2017	92 871,9	43 264,7*	49 607,2*	-6 342,5
2018	104 522,6	47 335,0*	57 187,6*	-9 852,6
2019 ⁸⁸	110 475,4	50 061,0*	60 414,3*	-10 353,3
2020 ⁸⁹	103 429,0	49 194,5*	54 234,5*	-5 039,9

*Без учёта ОРДЛО и Крыма.



После начала военных действий на востоке Украины наблюдается значительное проседание экспорта-импорта Украины. Общий товарооборот за 2014-2015 гг. упал почти в два раза. В 2014 г. товарооборот снизился на 31 977,1 млн долл. (или 31,97 млрд долл.) и составил 108,330,4 млрд долл., а в 2015 г. – ещё на 32,686,9 млрд долл., до уровня 75,643,5 млрд долл. Главным образом это может быть связано с разрывом экономических связей ОРДЛО с остальной Украиной (из-за войны перестали работать предприятия и статус «непризнанных республик» не позволял налаживать международную торговлю) и со статутом России в Украине как «страны-агрессора», торговлю с которой начали сокращать по политическим мотивам. Таким образом, экспортные потери Украины в 2014 году составили 9,419,0 млрд долл., в 2015 г. – ещё 1, 5774,6 млрд долл., и в 2016 г. – ещё 1,765,4 млрд долл. **Общая сумма потерь от сокращения экспорта с 2014 по 2016 гг. составила 2,6959,0 млрд**

⁸⁷ Динаміка географічної структури зовнішньої торгівлі товарами

http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd_rik/zd_u/g_s_rik_u.html

⁸⁸ <https://customs.gov.ua/en/statistika-ta-reiestri#statistika>

⁸⁹ Там же.

долл. И к 2020 г. (49,194,5 млрд долл.) Украина так и не вышла на экспортный уровень 2013 года (63, 320,7 млрд долл.). Общий товарооборот страны с 2013 г. (140,307,5 млрд долл.) по 2020 г. (103,429,0 млн долл.) снизился на 27%, или на 36,878,5 млн долл.

Положительное сальдо во внешней торговле в 2015 году при падении экспорта мы можем наблюдать фактически за счёт ещё большего сокращения импорта.

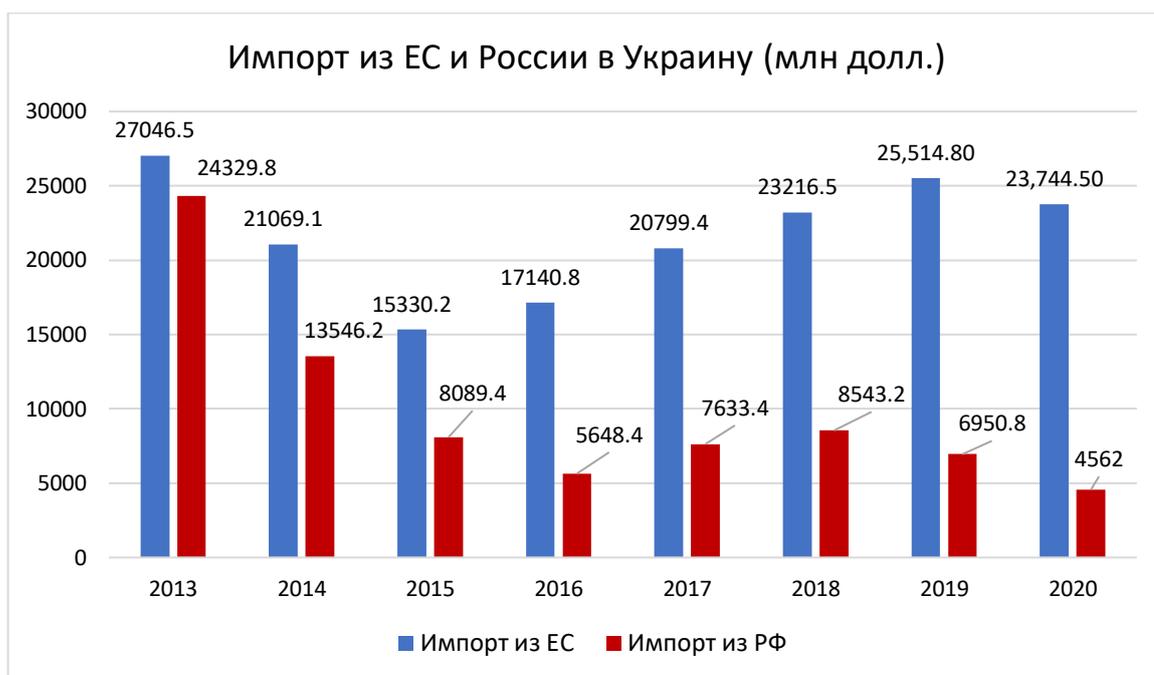
А теперь рассмотрим динамику экспорта-импорта по годам со странами СНГ, странами ЕС и Россией (в сравнении), и с США, чтобы определить, насколько выгодной для Украины стала такая переориентация.

Сперва сопоставим изменения во внешней торговле с РФ и ЕС за 2013 и 2020 гг. (по данным Государственной службы статистики).

Объёмы экспорта/импорта между Украиной и ЕС, Украиной и Россией, млн долл.						
Год	Европейский союз⁹⁰			Россия		
	Экспорт	Импорт	Сальдо	Экспорт	Импорт	Сальдо
2013	16 758,6	27 046,5	-10 287,9	19 924,9	24 329,8	-4 404,9
2014	17 002,9	21 069,1	-4 066,2	13 312,4	13 546,2	-233,8
2015	13 015,2	15 330,2	-2 315	7 855,2	8 089,4	-234,2
2016	13 496,3	17 140,8	-3 644,5	6 667,0	5 648,4	+1 018,6
2017	17 533,4	20 799,4	-3 266,0	7 349,1	7 633,4	-284,3
2018	20 157,0	23 216,5	-3 059,5	6 985,6	8 543,2	-1 557,6
2019	20 751,4	25 514,8	-4763,3	3243,6	6 950,8	- 3707,1
2020	18 610,9	23 744,5	-5 133,5	2705,9	4562,0	-1856,0



⁹⁰ Динаміка географічної структури зовнішньої торгівлі товарами
http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd_rik/zd_u/g_s_rik_u.html



Как видим, Европейский союз в целом в 2013 году импортировал из Украины меньше товаров, чем одна Россия, то есть, Россия в плане внешней торговли являлась важнейшим стратегическим партнёром Украины.

По этим данным мы видим прирост украинского экспорта в ЕС с 2013 по 2018 гг. на 3,4 млрд долл., но уже в 2020 году этот прирост, по сравнению с 2013 г., составил лишь 1,85 млрд долл. Произошло также сокращение объёмов импорта из ЕС (на 3,3 млрд долл.) при сохранении отрицательного сальдо. Сокращение импорта может объясняться появлением неподконтрольных территорий, которые ранее закупали товары из ЕС. То есть, можем констатировать некоторое улучшение в вопросах торговли с ЕС после подписания Ассоциации.

События 2014 года привели к значительному снижению торгового оборота с РФ: в 2014 г. экспорт в Россию сократился на 6612,5 млн долл., в 2015 г. – на 5457,2 млн долл., в 2016 г. – ещё на 1188,2 млн долл., В результате общие потери от сокращения экспорта в Россию в 2014-2016 гг. составили 13257,9 млн долл. и впервые за всю историю совместной торговли выведя в плюс торговое сальдо. При этом товарооборот с Россией продолжает стремительно падать, только в период с 2018 по 2019 гг. экспорт в Россию сократился более чем в два раза. А с 2013 по 2021 гг. общее сокращение экспорта в Россию составило 17219 млн долл. – более, чем в 7 раз. Кроме того, наблюдается значительное сокращение импорта из России, что привело к переориентации на европейские и азиатские рынки (в настоящее время лидером для Украины является Китай).

Учитывая, что в период с 2013 по 2021 годы произошло сокращение экспорта в Россию на 17,219 млрд долл. и прирост экспорта в страны ЕС на 1,852,3 млрд долл., можем констатировать, что страна в сущности потеряла 15,36 млрд долл. своего экспорта. Поэтому заявленная переориентация внешних рынков на Европейский союз и выгодность

подписания Ассоциации с ЕС (ради которой начинался Евромайдан) не оправдали своих ожиданий.

Динамика торговли между Украиной и СНГ, млн долл. ⁹¹								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Экспорт	22 077,3	14 882,3	7 806,1	6 031,5	6 916,4	7 025,2	6755,8	5934,5
Импорт	27 941	17 276	10 485	8 565	11 477	13 209	11 850	8503,0
Сальдо	-5 864	-2 394	-2 679	-2 534	-4 561	-6 184	-5 094	2568,5

Судя по собранным данным, большую часть торговли с СНГ составляет торговля с Россией.

Динамика торговли между Украиной и СНГ показывает крайне негативные тенденции: **экспорт с 2013 по 2020 гг. сократился более чем в 3 раза, импорт – более чем в 2 раза.** Можем констатировать ситуацию, при которой Украина теряет экспортные рынки, а следовательно, и бюджетную прибыль. При этом, экспортные утраты от разрыва связей со странами СНГ (в первую очередь – с РФ) в размере более чем 15 млрд долл. приростом экспорта в ЕС (+1,8 млрд долл.) компенсировать не получилось.

Динамика торговли между Украиной и США, млрд долл. ⁹²								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Экспорт	2,163	1,372	0,785	0,735	1,208	1,620	0,978	0,983
Импорт	4,340	3,021	2,336	2,594	3,615	4,110	3,253	3,063
Сальдо	-2,177	-1,649	-1,551	-1,859	-2,587	-2,490	-2,274	-2,079

Геополитическая переориентация на США практически не повлияла на развитие и улучшение торговых отношений между Украиной и США в пользу Украины. В сущности, происходит снижение общего товарооборота между странами. По полученным данным можем видеть сокращение более чем в два раза экспорта, уровень которого в 2019-2020 гг. опустился ниже 1 млрд долл. Наряду с этим произошло сокращение импорта на 1,2 млрд долл.

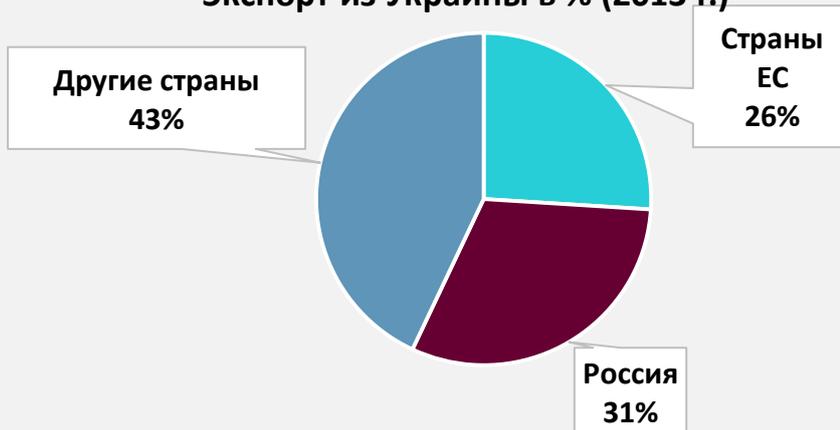
Давайте рассмотрим структуру торговли между Украиной и ЕС, Украиной и РФ⁹³.

⁹¹ Там же.

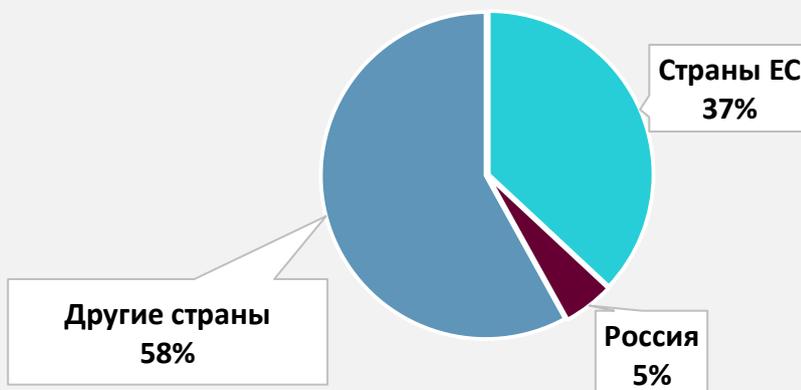
⁹² Там же.

⁹³ <http://www.ukrstat.gov.ua/>

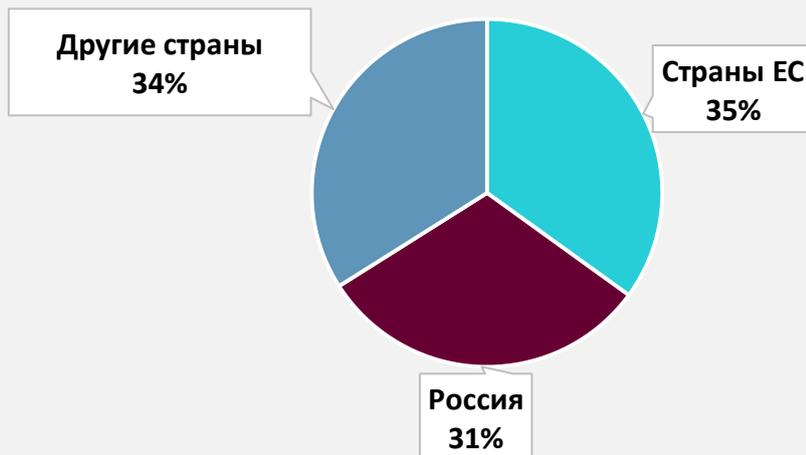
Экспорт из Украины в % (2013 г.)



Экспорт из Украины в % (2020 г.)



Импорт в Украину в % (2013 г.)





Структура торговли с ЕС в 2020 г.

Топ экспорта в ЕС в 2020 г.:

- Черные металлы – **2,52 млрд долл.**
- Электронные машины, оборудование, их запчасти; аппаратура для записи и воспроизведения звука, телевизионная аппаратура для записи и воспроизведения изображения их запчасти и оборудование – **2,22 млрд долл.**
- Жиры и масла животного и растительного происхождения, продукты их распада, готовые пищевые жиры, воски животного или растительного происхождения – **1,84 млрд долл.**
- Зерновые культуры – **1,79 млрд долл.**
- Руды, шлаки и зола – **1,45 млрд долл.**
- Семена и плоды масленичных растений, технические и лекарственные растения, солома и фураж – **1,26 млрд долл.**
- Древесина, изделия из древесины – **994,34 млн долл.**
- Мебель, постельные вещи, светильники – **650,44 млн долл.**
- Реакторы ядерные, котлы, машины, оборудование и механические устройства, их запчасти – **540,87 млн долл.**
- Остатки и отходы пищевой промышленности, готовые корма для животных – **468,49 млн долл.**
- Топлива минеральные, нефть и продукты её перегонки, битумные вещества; минеральные воски – **430,0 млн долл.**
- Изделия из черных металлов – **419,05 млн долл.**

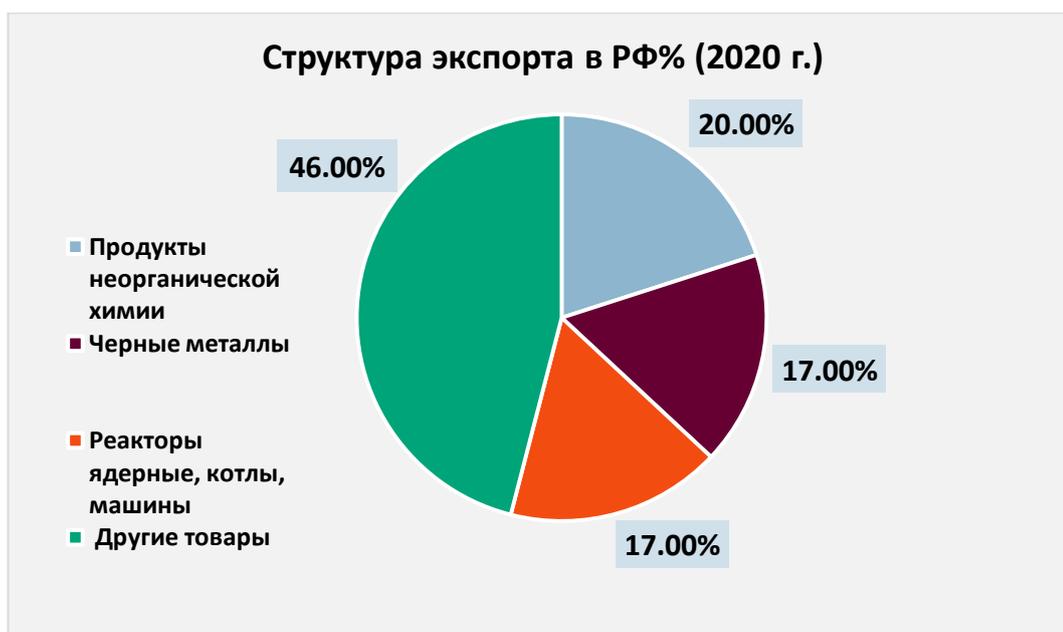


Топ импорта из ЕС в 2020 г.:

- Реакторы ядерные, котлы, машины, оборудование и механические устройства; их запчасти – **3,06 млрд долл.**
- Средства наземного транспорта, кроме железнодорожной или трамвайной составляющей – **2,72 млрд долл.**
- Электронные машины, оборудование, их запчасти; аппаратура для записи и воспроизведения звука, телевизионная аппаратура для записи и воспроизведения изображения их запчасти и оборудование – **1,96 млрд долл.**
- Топлива минеральные, нефть и продукты ее перегонки, битумные вещества; минеральные воски – **1,95 млрд долл.**
- Фармацевтическая продукция – **1,8 млрд долл.**
- Пластмассы, полимерные материалы и изделия из них – **1,38 млрд долл.**
- Химическая продукция – **793,28 млн долл.**
- Бумага и картон, изделия из бумажной массы или картона – **586,72 млн долл.**
- Эфирные масла их разновидности, парфюмерные и косметические препараты – **515,77 млн долл.**
- Оборудование и аппараты оптические, контрольные, измерительные, кинематографические, медицинские или хирургические – **496, 27 млн долл.**
- Изделия из черных металлов – **409,91 млн долл.**

Топ экспорта из Украины в РФ в 2020 г.:

- продукты неорганической химии – **554 899 млн долл.**
- черные металлы – **465, 958 млн долл.**
- реакторы ядерные, котлы, машины – **463, 803 млн долл.**
- пластмассы и полимерные материалы – **153 427 млн долл.**
- изделия из черных металлов – **147 753,2 млн долл.**
- железнодорожные локомотивы – **105 136 млн долл.**



Топ импорта из РФ в Украину в 2020 г.:

- топлива минеральные; нефть и продукты её перегонки – **2 573 043 млн долл.**
- пластмассы и полимерные материалы – **217 399 млн долл.**
- реакторы ядерные, котлы, машины – **343 819 млн долл.**
- черные металлы – **182 792 млн долл.**

Как видим, товарооборот между Украиной и Россией в основном состоит из минерального топлива, нефти, продуктов её перегонки, продукции химической промышленности, производства машин и оборудования, а товарооборот между Украиной и ЕС заключается в экспорте аграрной продукции и в импорте высокотехнологической продукции.

По этой причине можно сделать вывод, что **изменение структуры внешней торговли Украины обусловлено сокращением товарооборота между Украиной и Россией** (которая была главным потребителем продукции машиностроения и различных видов промышленности) и требованием внешних рынков.

2.8. Уменьшение налоговых поступлений в бюджет и тенезация украинской экономики.

По причине утраты экономических связей с ОРДЛО, Крымом, начала войны и значительного снижения курса национальной валюты украинский бюджет понес значительные потери от налоговых поступлений в долларовом эквиваленте, что напрямую повлияло и на расходную часть бюджета, в особенности – на финансирование ряда бюджетных программ.

Доходы украинского бюджета от налоговых поступлений (по данным Госстата⁹⁴)		
	Объем налоговых поступлений, млрд грн.	В долларовом эквиваленте по курсу на период, млрд долл.
2013*	248,1 ⁹⁵	31,1
2014	280,2	23,6
2015	409,4	18,7
2016	503,9	19,7
2017	627,2	23,6
2018	753,8	27,7
2019	799,8	30,9
2020	851,1	31,6

*Данные включают поступления также с территорий ОРДЛО и Крыма.



Как видим, доходы от налоговых поступлений украинского бюджета в долларовом эквиваленте по итогам 2014 года снизились в 1,3 раза (на 7,4 млрд долл.), что почти соответствует показателю падения среднегодового курса гривны относительно доллара (в 1,5 раза). Снижение налоговых поступлений в долларовом эквиваленте продолжилось и в 2015 году, что может быть следствием не только дальнейшего падения курса гривны, но и разрыва экономических связей.

⁹⁴ Доходы госбюджета Украины <https://index.minfin.com.ua/finance/budget/gov/income/>

⁹⁵ Річний звіт станом на 01.01.2014 <https://www.treasury.gov.ua/ua/file-storage/richniy-zvit-stanom-na-01012014>

Теперь перейдем к вопросу оценки объемов недополученной прибыли государственным бюджетом Украины от налоговых поступлений в период с 2014 по 2021 гг. По данным Государственной налоговой службы, объемы поступлений от предприятий, которые зарегистрированы в неподконтрольных населённых пунктах или вблизи линии соприкосновения, по состоянию на 01.01.2014 г. платили налоги и по разным причинам перестали это делать, составляют:

Объёмы налоговых недопоступлений в бюджет Украины в связи с утратой контроля над территорией ОРДЛО за период 2014-2021 гг. (млрд грн.)				
Год	Сведённый бюджет Украины	В том числе		Единый сбор на общеобязательное государственное социальное страхование
		Государственный бюджет Украины	Местные бюджеты	
2015	9,7	5,7	4,0	9,1
2016	15,4	8,6	6,8	7,4
2017	22,9	14,8	8,1	9,1
2018	30,3	17,2	13,1	16,2
2019	37,9	21,2	16,7	18,7
2020	43,3	25,1	18,2	21,6
2021 (на 01.06.2021 г.)	47,4	26,7	20,8	26,5
Всего	206,9	119,3	87,7	108,5

В Государственной налоговой службе уточнили, что оценочные объёмы недопоступлений вычислялись, исходя из достигнутых в целом по Украине темпов увеличения поступлений до 2013 года, в соответствии с предоставленными параметрами Министерства иностранных дел Украины.

Исходя из данных, предоставленных ГНС, бюджет Украины в результате утраты контроля над отдельными территориями Донецкой и Луганской областей **в период с 2014 по 2021 гг. недополучил налогов в размере 206,9 млрд грн. (около 7,6 млрд долл.) и сборов на сумму 108,5 млрд грн. (около 4,1 млрд долл.)**.

По заявлению главы Государственной казначейской службы Татьяны Слюз в феврале 2019 г., Украина продолжает получать налоги из ОРДЛО, и эта сумма на тот период исчислялась в размере около 7-8 млрд грн.⁹⁶ Так, в 2016 году на территории ОРДЛО находились 13,3 тысячи налогоплательщиков, которые за весь 2016 год перевели налоговых платежей в Сводный бюджет Украины на сумму 2,8 млрд грн⁹⁷. В 2017 году 9820 налогоплательщиков оплатили налогов на 1,3 млрд грн.

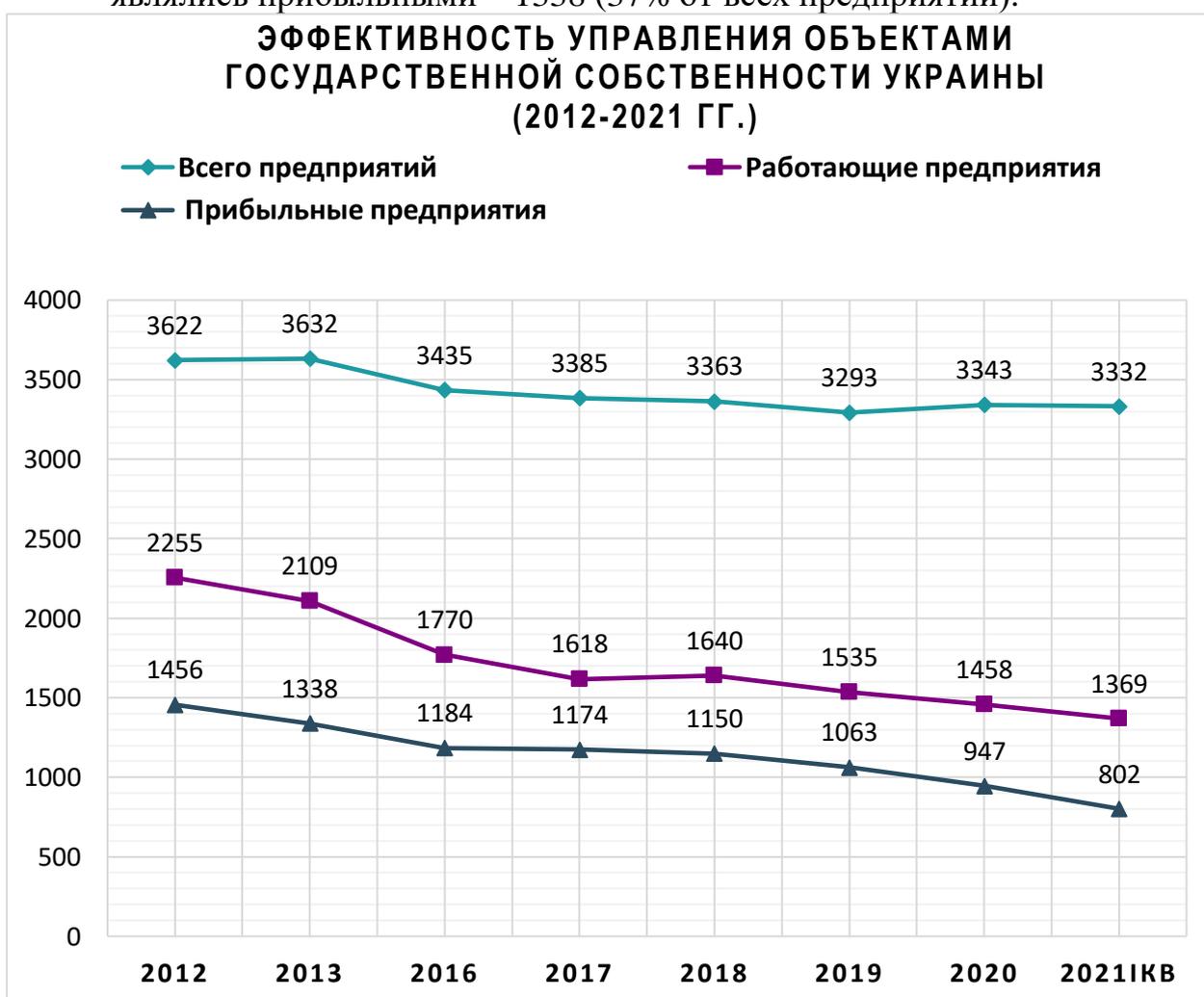
⁹⁶ Украина продолжает получать налоги из ОРДЛО – глава Госказначейства
<https://www.unian.net/economics/finance/10453941-ukraina-prodolzhaet-poluchat-nalogi-iz-ordlo-glava-goskaznacheystva.html>

⁹⁷ В 2016 году с ОРДЛО было получено налогов на 2,8 миллиарда гривен
<https://www.epravda.com.ua/rus/news/2017/03/20/622868/>

Чтобы сократить отток денег и минимизировать уплату налогов населения ОРДЛО в Госбюджет Украины, еще в феврале 2017 года в ОРДЛО постановили, что весь украинский бизнес должен зарегистрироваться в «налоговой системе» непризнанных «республик». В противном случае предприятия должны быть национализированы. Параллельно с этим решением в марте 2017 года началась экономическая блокада временно неподконтрольной части Донбасса, в связи с чем экономические потери неподконтрольной части региона в 2017 г. составили 600-620 млн грн., в 2018 г. – 750 млн грн., в 2019 г. – 800-812 млн грн.⁹⁸

Согласно мониторингу эффективности управления объектами государственной собственности Министерства экономики Украины⁹⁹, в 2013 г. государство владело :3632 предприятиями:

- из них были работающими – 2109 (58% от всех предприятий);
- являлись прибыльными – 1338 (37% от всех предприятий).



⁹⁸ Государство должно компенсировать Луганской области 2,2 млрд грн (\$87 млн) потерь от блокады — глава ОГА <https://hromadske.ua/ru/posts/gosudarstvo-dolzno-kompensirovat-luganskoj-oblasti-22-mlrd-grn-dollar87-mln-poter-ot-blokady-glava-oga>

⁹⁹ Моніторинг ефективності управління об'єктами державної власності <https://www.me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&id=2e24db81-1b0d-4322-80ce-89e6d3c269e2&tag=MonitoringEfektivnostiUpravlinniaObiektamiDerzhavnoiVlasnosti>

Уже в 2016 г. количество предприятий государственной собственности уменьшилось на 197 единиц (- 5%) и составило 3435 предприятия. Количество работающих предприятий сократилось на 339 единиц (-16%) и составило 1770 предприятий. Количество прибыльных предприятий сократилось на 154 единицы (-11%) и составило 1184 предприятия.

К сожалению, мониторинговые отчёты о состоянии предприятий за 2014-2015 гг. на сайте Министерства экономики Украины не опубликованы. Но по информации, которую предоставили нам в Министерстве экономики, количество предприятий государственной собственности, которые по состоянию на 1.07.2021 г. находились на временно неподконтрольных территориях Донбасса и в Крыму, **составило 167 единиц**. Учитывая динамику с 2012-2013 гг., тенденция на понижение количество работающих и прибыльных предприятий существовала и до начала конфликта. В 2016-2021 гг. количество предприятий в государственной собственности сокращалось примерно на 50 единиц в год.

Согласно мониторингу эффективности управления объектами государственной собственности, в I квартале 2021 г. государство владело 3332 предприятиями, из них работающие – 1369 (41% от всех предприятий), прибыльные – 802 (24% от всех предприятий).

В динамике за 2013-2021 гг. количество предприятий государственной собственности уменьшилось на 300 единиц (- 8%), количество работающих предприятий сократилось на 740 единиц (-35%), а количество прибыльных предприятий сократилось на 654 единицы (-40%).

После начала военных действий на востоке Украины Национальный банк Украины начал вводить жёсткие валютные ограничения (сбор за покупку валюты, ограничение суммы снятия с валютного депозита, ограничение суммы покупки валюты и т. д.), которые в совокупности со спадом экономики привели к её тенизации.

Оборот валютного рынка с 2013 по 2019 гг. (по данным Национального банка Украины)							
Показатели валютного рынка	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Операции НБУ с безналичной иностранной валютой, млн долл.:							
Продажа	295278,5	146219,0	66366,3	59071,8	42234,5	58500,0	84228,0
Покупка	293628,5	156213,6	68794,6	60148,6	42234,5	58500,0	84228,0
Интервенции НБУ, млн долл.:							
Продажа	4260,6	10146,2	2204,2	906,1	1008,5	1767,8	529,2
Покупка	1114,9	980,8	2046,7	2458,3	2270,8	3167,2	8462,6
Объёмы операций с наличной иностранной валютой, млн долл.:							
Продажа	19209,4	8023,2	684,1	747,1	5586,8	9592,1	14766,6
Покупка	16329,6	5613,0	2232,1	3226,8	7725,1	11072,8	14493,4

Как видим, после начала военных действий и начала падения курса гривны безналичные операции НБУ с иностранной валютой сократились в два раза, в 2015 г. – почти в 4,5 раза, по сравнению с 2013-м годом, и сокращение шло до 2017 года включительно.

Операции Национального банка с наличной валютой сократились еще сильнее: в 2014 году объем продаж уменьшился более чем в два раза, а в 2015 году банк продал в 28 раз меньше наличной валюты, чем в 2013 году. Несмотря на отсутствие ограничений по продаже, в 2019 году Нацбанк так и не вышел на оборот 2013 года – показатели продажи наличной валюты составили 76,9% от объемов 2013 года.

Для того, чтобы уменьшить возможную инфляцию и панику на валютном рынке, Нацбанк вводил следующие ограничения:

-постановление от 29 августа 2014 года №540¹⁰⁰, согласно которому **ограничивалось снятие наличных денег с карточных и текущих счетов: с валютных счетов можно было получить валюты в эквиваленте 15 тыс. грн. в сутки, с гривневых – 150 тыс. грн. в день.** Также был введен запрет на получение валюты с депозитных счетов: не более 15 тыс. грн. в день в эквиваленте или не более 150 тыс. грн. с день в случае перевода валютного депозита в гривну;

-постановление от 22 сентября 2014 года №591¹⁰¹, согласно которому **купить иностранную валюту можно было лишь на 3 тыс. грн. в день.**

В данной ситуации необходимо отметить, что реальные обороты валютного рынка Украины не сократились на те же показатели – валютный рынок просто большей частью ушел в тень и перешел в наличный оборот. Для борьбы с этим депутат Александр Дубинский 3 октября 2019 г. выдвигал законопроект №2208¹⁰², который предусматривал налоговый сбор в размере 1% с оборота валюты в наличной форме (сбор не касался бы безналичных операций). Предполагалось, что, чтобы не платить этот сбор, участники валютного рынка сами добровольно перешли бы к электронным операциям – то есть, вышли бы из тени. Однако стоит констатировать, что в случае принятия данного законопроекта он привел бы не к легализации множества валютных операций, а к дальнейшему развитию черного рынка валютооборота. Вероятно, именно по этой причине законопроект был отозван.

Уровень доверия к НБУ¹⁰³ снизился с -43,6% в 2013 г. до -70% в 2014 г., и по состоянию на июнь 2018 г. так и не вышел на уровень 2013 года, остановившись на уровне -62,1%.

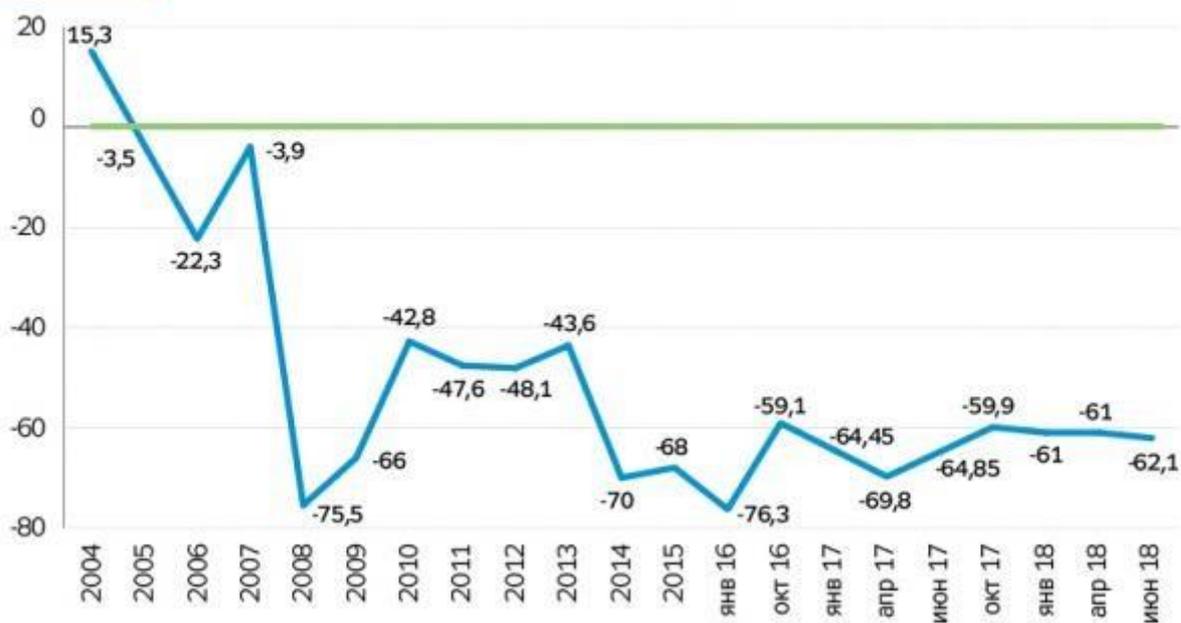
¹⁰⁰ Постанова Про введення додаткових механізмів для стабілізації грошово-кредитного та валютного ринків України <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0540500-14>

¹⁰¹ Постанова Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Національного банку України <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0591500-14>

¹⁰² Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо запровадження загальнодержавного збору на розвиток спорту https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=67000

¹⁰³ Восстановление доверия к банкам – задача НБУ <https://zn.ua/finances/vosstanovlenie-doveriya-k-bankam-zadacha-nbu-309129.html>

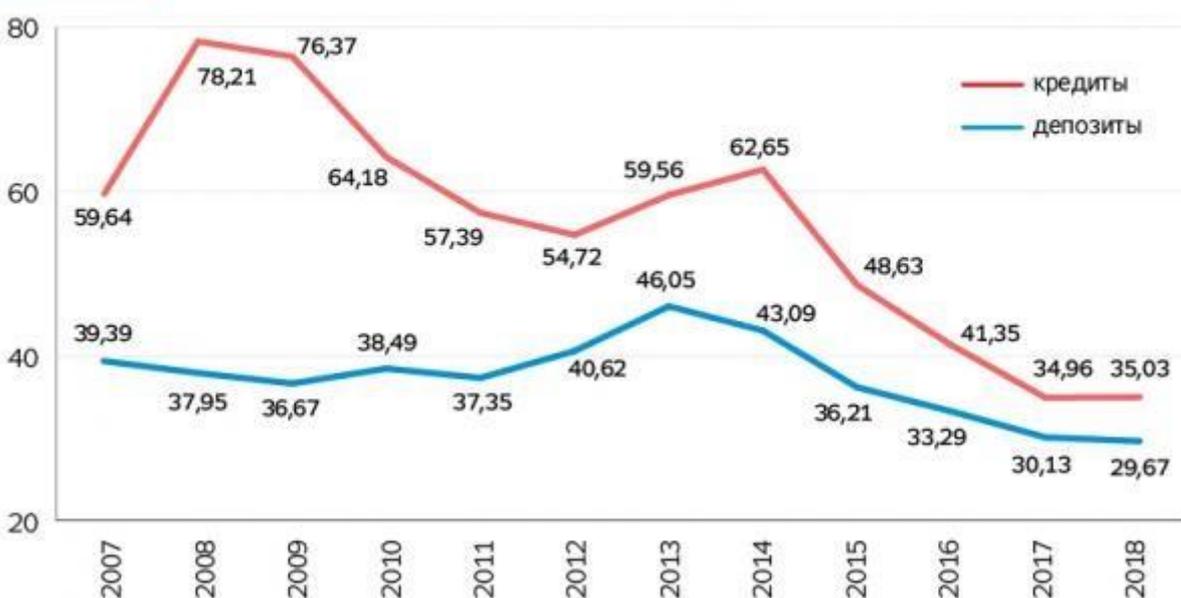
Уровень доверия к НБУ по результатам соцопросов, %



Источники: данные «Консорциума» и Центра Разумкова.

Также с 2014 года **значительно сократилось количество выданных кредитов** (-31% в 2018 г., по сравнению с 2014 г.) и **депозитов** (на 44% в 2018 г., по сравнению с 2014 годом):

Отношение кредитов и депозитов в банках Украины к ВВП, %



Источники: рассчитано на основании данных НБУ и ГССУ.

В данном контексте стоит подчеркнуть, что уход в тень – это реакция на действия Национального банка, который во время кризиса в ручном режиме вводил жесткие ограничения. И для выхода из тени потребуется не дополнительное налогообложение наличных валютных операций, а повышение доверия к украинской банковской системе в целом, что должно включать целый комплекс мер:

- создание эффективного механизма страхования вкладов населения;
- снижение комиссии за пользование банковскими услугами;
- увеличение суммы гарантированных выплат вкладчику от Фонда гарантирования вкладов либо выдача вкладчику ценных бумаг с той же доходностью и аналогичной стоимостью;
- повышение уровня осведомлённости вкладчиков, финансовой и банковской грамотности населения в целом;
- популяризация частного инвестирования;
- развитие накопительной пенсионной системы с соответствующими государственными гарантиями;
- создание прозрачной централизованной системы, контролирующей добросовестность банков.

Согласно сообщению НБУ, по итогам 2018 года в тени находилось **23,8% от официального ВВП (846 млрд грн.)**: 19,7% ВВП (702 млрд грн.) – наличная теневая экономика, и 4,1% ВВП (144 млрд грн.) – домашнее производство товаров для собственного конечного использования¹⁰⁴.

В 2014 г. уровень теневой экономики составлял 42% от объёма ВВП, что на 7% больше, чем в 2013 г. (35%)¹⁰⁵. С учётом падения ВВП в 2014 г., ориентировочно эта сумма составляла 658 млрд грн – на 29% больше показателя 2013 г. (509 млрд грн). Согласно сообщению НБУ, по итогам 2018 года в тени находилось **23,8% от официального ВВП (846 млрд грн.)**: 19,7% ВВП (702 млрд грн.) – наличная теневая экономика, и 4,1% ВВП (144 млрд грн.) – домашнее производство товаров для собственного конечного использования¹⁰⁶. То есть, с 2013 по 2018 гг. сумма теневой экономики увеличилась на 337 млрд грн (+66% к показателю 2013 года).

Подводя итоги подраздела, можем сделать вывод, что основой теневой экономики Украины являются наличные расчёты, количество которых значительно возросло после 2014 года. Именно по этой причине в рамках диджитализации и легализации расчётов НБУ планирует выводить наличные деньги из тени путём развития безналичных расчётов (главным образом это коснется малых и микропредприятий).

¹⁰⁴ Дослідження тіньової економіки в Україні: майже чверть ВВП - або 846 млрд гривень - перебуває в тіні https://bank.gov.ua/news/all/doslidjennya-tinovoyi-ekonomiki-v-ukrayini--mayje-chvert-vvp--abo-846-mlrd-griven--perebuvaye-v-tini?fbclid=IwAR12bpxGJvz7j3_wy40M27nTamQmQte908H8x1qui7HefS1zSjdV7Xu1PW0

¹⁰⁵ Дослідження процесів тінізації в економіці України <https://core.ac.uk/download/pdf/187221815.pdf>

¹⁰⁶ Дослідження тіньової економіки в Україні: майже чверть ВВП - або 846 млрд гривень - перебуває в тіні https://bank.gov.ua/news/all/doslidjennya-tinovoyi-ekonomiki-v-ukrayini--mayje-chvert-vvp--abo-846-mlrd-griven--perebuvaye-v-tini?fbclid=IwAR12bpxGJvz7j3_wy40M27nTamQmQte908H8x1qui7HefS1zSjdV7Xu1PW0

2.9. Бюджетные расходы на ветеранов АТО и их семьи.

По состоянию на 2021 г., согласно данным Министерства обороны Украины, статус участника боевых действий за непосредственное участие в проведении АТО/ООС получили 305440 военнослужащих. Льготы, которые положены ветеранам АТО и ООС, определяются Законом Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты» от 22 октября 1993 г. под №3551-ХП¹⁰⁷.

Согласно разделу III ст. 12 Закона, помимо бесплатных лекарств, зубопротезирования, проезда, курортного лечения и т. п., они получают скидку в размере 75% на:

-квартплату в пределах норм, предусмотренных действующим законодательством (21 кв. м на каждого проживающего в квартире + 10,5 кв. м на семью);

-оплату за пользование коммунальными услугами (газом, электроэнергией и т. д.) для бытовых нужд в пределах норм потребления;

-на стоимость топлива, в т. ч. жидкого, в пределах норм, установленных для продажи для лиц, которые проживают в домах без центрального отопления.

Сам порядок предоставления льгот был изменён постановлением Кабинета Министров от 17 апреля 2019 г. №373 «Некоторые вопросы предоставления жилищных субсидий и льгот на оплату жилищно-коммунальных услуг в денежной форме». Согласно новым требованиям, выплата льгот осуществляется в денежной безналичной форме, и выплачиваемая сумма рассчитывается ежемесячно до 20 числа.

Бюджетные траты на ветеранов АТО/ООС и их семьи составили, по данным Министерства по делам ветеранов, временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц, млн грн.:

Название бюджетной программы	2015	2016	2017	2018	Всего
Обеспечение жильем лиц, которые принимали непосредственное участие в антитеррористической операции и/или в обеспечении ее проведения и потеряли функциональные возможности нижних конечностей	29,265,9	40,744,9	-	-	70,010,9
Бесплатное обеспечение протезированием (ортезированием), а также регенерация для участников	17,003,2	37,998,9	-	-	55,002,1

¹⁰⁷ Закон України Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3551-12>

антитеррористической операции, которые утратили функциональные возможности конечности или конечностей					
Мероприятия по психологической реабилитации, социальной и профессиональной адаптации, обеспечению санитарно-курортным лечением пострадавших участников Революции Достоинства, участников АТО и лиц, которые осуществляли мероприятия по обеспечению нацбезопасности и обороны, отпора и сдерживания военной агрессии РФ в Донецкой и Луганской областях	59,053,9	86,747,1	87,365,7	107,155,7	340,322,4
Центры реабилитации	5,608,0	5,795,9	7,624,0	9,037,5	28,065,4
Психологическая реабилитация	24,841,2	36,397,4	2,396,7	20,399,9	84,035,2
Социальная и психологическая адаптация	10,043,6	23,458,1	28,598,3	27,150,6	89,250,6
Санаторно-курортное лечение	18,561,1	21,095,8	48,746,7	50,546,5	138,950,1
Всего:	105,323,0	165,490,9	87,365,7	107,155,7	805,636,7

Как видим, расходы государственного бюджета на ветеранов АТО/ООС и их семьи в период с 2015 по 2018 гг. составили **более 805,6 млн грн**. В бюджете на 2021 г. предусмотрено около **809 млн грн на помощь, льготы и реабилитацию участников АТО/ООС**¹⁰⁸.

2.10. Бюджетные расходы на ВПЛ.

20 апреля 2016 г. было создано **Министерство по делам ветеранов, временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц Украины** на базе объединения государственного агентства по вопросам восстановления Донбасса и государственной службы по вопросам АРК Крым и города Севастополя. Оно также должно было заниматься и вопросами, связанными с внутренне перемещёнными лицами.

Постановлением Кабинета министров Украины от 4 октября 2017 г. №769¹⁰⁹ был утверждён Порядок и условия предоставления **субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий для поддержки территорий, которых коснулось негативное**

¹⁰⁸ Закон України Про Державний бюджет України на 2021 рік <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1082-20#n72>

¹⁰⁹ Постанова Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/769-2017-%D0%BF>

влияние вследствие военного конфликта на востоке Украины. Согласно тексту постановления, субвенция должна быть направлена в следующие сферы:

1) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов жилищного фонда коммунальной собственности, в том числе объектов социального назначения, для предоставления жилых помещений внутренне перемещенным лицам;

2) на реконструкцию, капитальный ремонт объектов жилищного фонда коммунальной собственности для предоставления во временное пользование внутренне перемещенным лицам;

3) приобретение в собственность жилья для предоставления во временное пользование внутренне перемещенным лицам;

4) приобретение оборудования и программного обеспечения для оформления и выдачи паспорта гражданина Украины с бесконтактным электронным носителем и паспорта гражданина Украины для выезда за границу с бесконтактным электронным носителем для центров предоставления административных услуг, размещенных в населенных пунктах, расположенных вблизи контрольных пунктов въезда/выезда, с целью упрощения доступа к получению административных услуг для населения, проживающего в населенных пунктах, расположенных на линии соприкосновения, и в отдельных населенных пунктах Донецкой и Луганской областей, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия.

Так, согласно бюджетной программе 1611020, общий размер **субвенции в 2017 г. составил 17,0 млн грн, в 2018 г. – 34,0 млн грн.** Учитывая, что по состоянию на 1 февраля 2018 г. в Украине было зарегистрировано 1,493,057 млн ВПЛ¹¹⁰, **в 2017 г. на одно ВПЛ из бюджета было выделено 11 грн. 38 коп., а в 2018 г. – 22 грн. 77 коп.**

Если взять во внимание, что в 2018 г. 49% проживали в арендованных квартирах, 10% – в арендованных домах, и 5% – в арендованных комнатах (всего – 64% от общего количества ВПЛ) (см. раздел 1.3), можно сделать вывод, что данная программа недействительна и не охватывает весь пласт проблем, связанных с обеспечением жильём данной категории населения.

В бюджете на 2019 г. были заложены дополнительные **100 млн грн.** для кредитования ВПЛ, при этом, кредит должен предоставляться на 20 лет под 3% годовых, а объектами кредитования могут быть квартира в многоквартирном доме или жилой дом. При этом, в день составления кредитного договора получатель кредита должен оплатить собственный взнос

¹¹⁰ Динамика миграции: какие области выбирают переселенцы <https://www.rbc.ua/rus/news/dinamika-migratsii-kakie-oblasti-vybirayut-1518535388.html>

в размере не менее 6%¹¹¹. Однако в бюджете на 2020 г. средства для продолжения этой программы заложены не были¹¹².

Для регулирования ситуации с ВПЛ было создано **Министерство временно оккупированных территорий**. В рамках его деятельности была разработана Государственная целевая программа восстановления и построения мира в восточных регионах Украины¹¹³. Программа рассчитана на 2017-2020 гг. и предполагала **финансирование в размере 3,304,497 млрд грн из государственного бюджета**, 1,318,742 млрд грн – за счет других источников.

Кроме того, существует ряд региональных программ, к примеру, Региональная программа поддержки и интеграции ВПЛ в Донецкой области на 2019-2020 гг. со следующими источниками финансирования¹¹⁴:

Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. грн.	В том числе:	
		2019 г., тыс. грн.	2020 г., тыс. грн.
Областной бюджет	26200,0	13100,0	13100,0
Местные бюджеты	2147,6	1069,3	1078,3
Другие источники	2159190,8	931854,0	1227336,8
Всего	2187538,4	946023,3	1241515,1

Программа рассчитана на объединение усилий органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, учреждений образования, культуры, общественных объединений и других организаций для решения проблем ВПЛ и обеспечения прав, свобод и интересов ВПЛ, которые гарантируются Законом Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц» и другими нормативно-правовыми актами. Программа предполагала создание надлежащих условий проживания, привлечение международной помощи, мониторинг выполнения программ создания жилого фонда соцназначения, предоставление материальной помощи ВПЛ, помощь в трудоустройстве, созданию СПД и др.

За период с 2014 по 2019 гг. Министерство социальной политики предусматривало расходы на ВПЛ в объеме 16,1 млрд грн., в том числе в 2019 г. – 3,042,6 млрд грн., в 2020 г. – 3,042,5 млрд грн., в 2021 г. – 3,51 млрд грн.

¹¹¹ Уряд затвердив порядок надання державного пільгового кредиту на придбання житла ВПО та учасниками АТО/ООС <https://mva.gov.ua/ua/news/uryad-zatverdiv-poryadok-nadannya-derzhavnogo-pilgovogo-kreditu-na-pridbannya-zhitla-vpo-ta-uchasnikami-ato-ooos>

¹¹² Прийняття та реєстрація заяв на участь у програмі тимчасово призупинено <https://www.molod-kredit.gov.ua/zhytlovi-prohramy/kredyt-dlia-vpo-ta-ato-ooos>

¹¹³ Про затвердження Державної цільової програми відновлення та розбудови миру в східних регіонах України <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1071-2017-%D0%BF>

¹¹⁴ Про Регіональну програму підтримки та інтеграції внутрішньо переміщених осіб в Донецькій області на 2019-2020 роки <https://dn.gov.ua/ua/npa/pro-regionalnu-programu-pidtrimki-ta-integraciyi-vnutrishno-peremishchenih-osib-v-doneckij-oblasti-na-2019-2020-roki>

2.11. Инфраструктурные потери.

По данным Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещённых лиц, **экономические и инфраструктурные потери на подконтрольных территориях в Донецкой и Луганской областях включали разрушения большого количества жилых домов и газораспределительных трубопроводов, а также значительные нарушения электроснабжения в регионе.**

16 декабря 2015 г. Кабинет министров Украины опубликовал Постановление №1094 «Об утверждении комплексной государственной программы поддержки, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились со временно оккупированной территории Украины и районов проведения АТО в другие регионы Украины, на период до 2017 г.». Действие программы завершилось в 2017 г. В рамках этой программы собирались данные об оценочной стоимости финансирования разрушенных объектов на подконтрольных территориях, и последние данные по ней актуальны на 01.01.2018 г.

Так, приблизительная оценочная стоимость финансирования разрушенного и повреждённого имущества, которое требует первоочередного восстановления, на 1 января 2018 г. составляла **12181,369 млн грн., или 438,968 млн долл.** по курсу на 31 декабря 2017 г. (27,75 грн.).

Приблизительная оценочная стоимость восстановления системы электроснабжения на 01.01.2018 в Донецкой области составляла **207,3 млн грн.** (7,47 млн долл.), в Луганской области – **113,6 млн грн.** (4,09 млн долл.).

Приблизительная оценочная стоимость восстановления системы водоснабжения и водоотведения в Донецкой области составляет на 01.01.2018 **258,5 млн грн.,** в Луганской – **226,4 млн грн.** Восстановление системы газоснабжения в Луганской области оценивалось в **9,5 млн грн.** на аналогичный период.

Согласно данным Луганской областной государственной администрации – областной военно-гражданской администрации, по состоянию на 01.01.2019 инфраструктурные разрушения были следующими:

Название сферы	Количество объектов	Сумма необходимой компенсации на 01.01.2019, тыс. грн.
Жилой фонд всего, в том числе:	7432	954340,5
-разрушенные жилые объекты	381	477133,6
-поврежденные жилые объекты	6496	324052,4
Жилой фонд государственной и коммунальной формы собственности, в том числе:	555	153154,6
-разрушенные жилые объекты	80	42783,1
-поврежденные жилые объекты	475	110371,5
Инженерные сети (водоотведение, водо-, газо-, электро-, теплоснабжения)	61	237658,5
Здравоохранительные учреждения	11	167782,8

Учебные заведения (высшие, средние, дошкольные)	24	201456,5
Культурные и спортивные заведения	11	41878,7
Объекты социальной защиты населения	1	5000,0
Объекты промышленности	7	8827,0
Административные здания	16	88398,7
Дорожно-транспортная инфраструктура	269	2222182,2
Автомобильные дороги государственного значения	20	2295606,4
Автомобильные дороги местного значения	37	1020407,4
Другие объекты	43	52276,2
Всего	7492	7491179,8

В долларовом эквиваленте расходы, необходимые на восстановления инфраструктуры подконтрольной части Луганской области, составляют **316217,0 тыс. долл.**

К сожалению, Донецкая областная администрация на направленный нами аналогичный запрос не предоставила информации об инфраструктурных потерях.

При этом, должны констатировать, что оценить масштабы разрушений на территории ОРДЛО, а также подсчитать стоимость восстановления в настоящее время нет возможности по причине отсутствия доступа к разрушенным инфраструктурным объектам. Однако 20 июля 2019 г. президент Украины Владимир Зеленский сделал заявление о том, что, по оценкам украинских экспертов, для восстановления Донбасса понадобится более **300 млрд грн. – 11,392 млрд долл.**¹¹⁵ (по курсу НБУ в день заявления).

Подводя итоги, можно сделать вывод, что по состоянию на 2019 г. для восстановления Донбасса понадобится: 316217,0 тыс. долл. для восстановления разрушенной подконтрольной части Луганской области, не меньшая сумма для восстановления подконтрольной части Донецкой области и 11,392 млрд долл. для восстановления разрушений на территории ОРДЛО, итого – **более 12 млрд долл.**

По данным Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий, с начала конфликта экономическая активность в ОРДЛО **снизилась более чем в 5 раз**¹¹⁶.

По подсчётам Центра экономической стратегии в результате конфликта на Донбассе экономики Донецкой и Луганской областей потеряли **51 млрд долларов** за 2014-2018 годы, что составляет около 10% ВВП Украины за эти 5 лет¹¹⁷.

¹¹⁵ Для восстановления Донбасса необходимо 300 млрд грн, это будет масштабный проект реинтеграции, - Зеленский.

https://censor.net.ua/video_news/3133333/dlya_vosstanovleniya_donbassa_neobhodimo_300_mlrd_grn_eto_budet_mashtabnyi_proekt_reintegratsii_zelenskiyi

¹¹⁶ Восстановить Донбасс: миссия (не)выполнима <https://v-variant.com.ua/article/vosstanovlenie-donbassa/>

¹¹⁷ Скільки Донецька та Луганська області втратили через збройний конфлікт з РФ? <https://ces.org.ua/how-much-did-donetsk-and-luhansk-oblasts-lose-due-to-the-armed-conflict-with-russia/>

По данным Центра экономической стратегии¹¹⁸, экономические **потери в результате аннексии Крыма составляют 135 млрд долл.**, или около 75% ВВП Украины за 2013 год. 41% этой суммы составляют земля и полезные ископаемые (55,3 млрд долл.); 32% – жилая недвижимость (42,7 млрд долл.); 14% – потери бизнеса (18,4 млрд долл.); 12% – потери государства и местных общин (15,7 млрд долл.); 2% – потери банков (2,7% млрд долл.).

Премьер-министр Денис Шмыгаль во время выступления на учредительном саммите Крымской платформы 23 августа 2021 г. сообщил, что потенциальные убытки от временной аннексии Крыма **оцениваются в более 100 млрд долл.**, что составляет примерно 2,5 бюджета Украины на 2021 год¹¹⁹.

Экс-министр экономики Украины Тимофей Милованов в декабре 2019 года заявил, что потери украинской экономики, с учётом стоимости объектов недвижимого госимущества ОРДЛО и Крыма, **только в 2014-2015 годах составили 15-20% ВВП Украины, а общие потери – от 50 до 150 млрд долларов**¹²⁰.

В феврале 2021 г., во время публичного обсуждения проекта «Национальной экономической стратегии-2030» на тему «Реинтеграция временно оккупированных территорий Украины», вице-премьер-министр – министр по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины Алексей Резников сообщил, что **потери от оккупации территорий в Донецкой и Луганской областях на тот момент составили 375 млрд грн. (около 14 млрд долл.)**, без учёта стоимости находящихся там активов¹²¹. А. Резников также добавил, что, по оценкам Венского международного института, расходы на восстановление Донецкой и Луганской областей оцениваются в более чем 21 млрд долл.

По оценкам Кабинета Министров Украины¹²², комплексное разминирование всех загрязнённых площадей на территориях Донецкой и Луганской областей **потребуется десятки лет времени и около 650 млн евро инвестиций (около 930 евро, или 31 тыс. грн. за 1 гектар)**. Разминирование **110 тыс. гектаров** сельскохозяйственных угодий к 2030 году **потребуется 2,2 млрд грн**. Возврат **1 гектара земель в сельскохозяйственный оборот** обеспечит производство сельскохозяйственной продукции **в объёме около 18,862 тыс. грн. прибыли с гектара**. В ценах 2020 г. это ориентировочно составляет **23-25 тыс. грн. с гектара**.

¹¹⁸ Оцінка економічних втрат України від тимчасової окупації Кримського півострову <https://ces.org.ua/assessment-of-ukraines-economic-losses-from-crimea/>

¹¹⁹ Убытки от оккупации Крыма достигают 100 млрд долларов – Шмыгаль <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2021/08/23/7304753/>

¹²⁰ Ущерб от захвата Крыма: сколько и когда может заплатить Россия по версии Украины? <https://ru.krymr.com/a/uscherb-ot-zahvata-kryma-135-milliardov-dollarov-pretenzii-ukrainy-k-rossii/31362778.html>

¹²¹ Потери от оккупации территорий Донбасса составляют 375 млрд грн, а расходы на восстановление превышают \$21 млрд - Резников <https://interfax.com.ua/news/general/723092.html>

¹²² Розпорядження Про затвердження Стратегії економічного розвитку Донецької та Луганської областей на період до 2030 року <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennya-strategiyi-ekonom-a1078r>

Согласно данным исследования **Венского института международных экономических исследований (WIIW)**¹²³, нижняя граница затрат на реконструкцию Донбасса **составляет 21,7 млрд долларов (около 584 млрд грн.)**. Или в общей сложности – 14,6% от уровня номинального ВВП Украины за 2020 год.

Основные составляющие затрат на реконструкцию Донбасса:

1. Ущерб, нанесённый физическому капиталу (оборудование, заводы и т.д.) – **9,5 млрд долл. (44%)**. Из них:

- ущерб от боевых действий – **3,8 млрд долл. (40%)**. Ущерб подконтрольной Украине территории Донецкой и Луганской областей – 1,17 млрд долл., ущерб ОРДЛО – 2,63 млрд долл.;

- нарушение процессов непрерывности ведения бизнеса – **5,7 млрд долл. (60%)**.

2. Стоимость реабилитации человеческого капитала (включая решение проблем подорванного ментального здоровья жителей Донбасса: посттравматический синдром, депрессия и т.д.) – **8,6 млрд долл. (40%)**. Из них:

- психологическая реабилитация – **3,6 млрд долл.**;

- социальная поддержка – **5 млрд долл.**

3. Стоимость экологического восстановления (включая разминирование территории) – **3,6 млрд долл. (16%)**. Из них:

- на закрытие затопленных шахт – **2,9 млрд долл.**;

- на разминирование территорий – **650 млн евро (около 760 млн долл.)**.

¹²³ Economic Challenges and Costs of Reintegrating the Donbas Region in Ukraine <https://wiiw.ac.at/economic-challenges-and-costs-of-reintegrating-the-donbas-region-in-ukraine-dlp-5351.pdf>

Основные составляющие затрат на восстановление Донбасса (млрд долл.)



Стоит добавить, что, по данным бывшего первого заместителя председателя правления Центробанка России Сергея Алексащенко, финансовые расходы России на удержание ОРДЛО весьма малы. Официальной статистики по данному вопросу нет, но, по оценке самого С. Алексащенко, такие траты составляют **около 1,5-2 млрд долл. в год**. Это около 0,1% ВВП России, который в 2020 г. составлял 1 трлн 473 млрд долл., или 0,5% от годовых расходов Российского бюджета – чуть меньше 300 миллиардов долларов¹²⁴. Прямые расходы на содержание Крыма Россией составляют по меньшей мере 128,7 млрд рублей в год (**около 2,3 млрд долл.**)¹²⁵. В итоге **на содержание утраченных Украиной территорий Россия ориентировочно тратит около 4,3 млрд долл. в год** – 0,3% от своего ВВП, или 1,4% расходов бюджета.

2.12. Экономическая составляющая трудовой миграции.

По данным Государственной службы статистики и Национального банка, объёмы денежных переводов граждан Украины – трудовых мигрантов составляют:

Год	Частные переводы, млн долл.	Объем денежных переводов в % к ВВП
2010	5862	4,2%
2011	7019	4,2%
2012	7526	4,1%
2013	8537	4,5%
2014	6489	4,8%

¹²⁴ «Разменная карта в их геополитике». Заберет ли Россия Донбасс? <https://ru.krymr.com/a/rossiya-ukraina-donbass-ordlo-voynennye-deystvia/31148938.html>

¹²⁵ Во сколько Крым обходится России <https://russian.eurasianet.org/node/65139>

2015	6959	7,7%
2016	7532	8,2%
2017	9264	8,4%
2018	11111	8,7%
2019	11921	7,8%
2020	11980	8%
2021*	2968	8%

*Данные за первый квартал 2021 года.

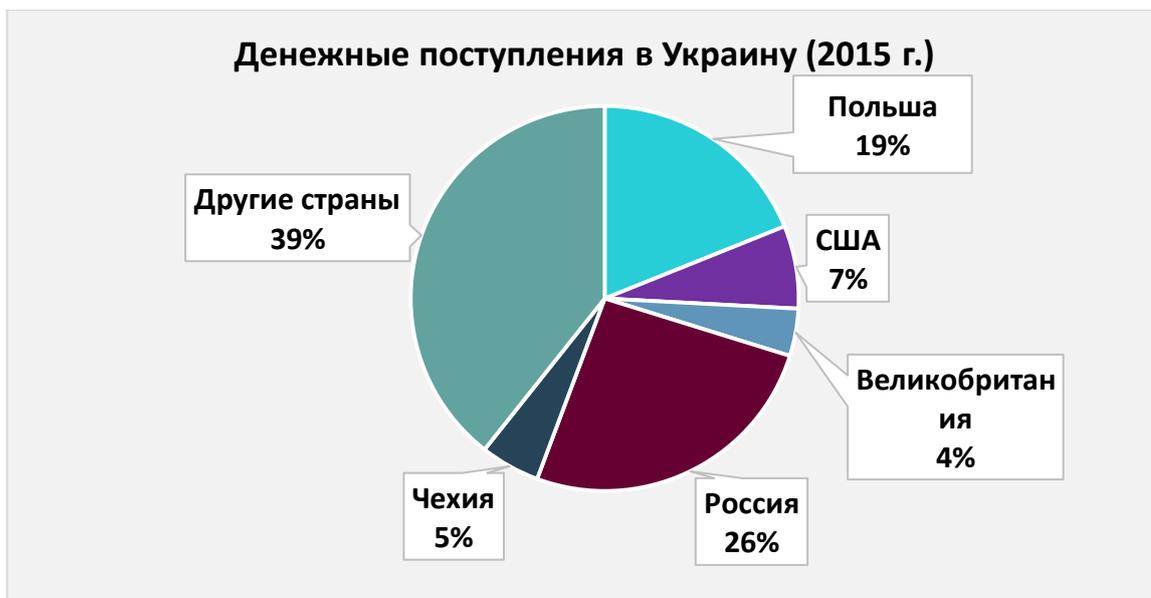
На основе полученных данных видим, что объёмы переводов украинских трудовых мигрантов в процентном отношении к ВВП с 2010 по 2012 гг. были примерно на одном уровне и росли вместе с общим ростом ВВП в долларовом эквиваленте.

Объёмы переводов украинских трудовых мигрантов, начиная с 2014 года, начали возрастать в процентном соотношении к ВВП, и составили очень значительную его долю: почти 8,7% в 2018 году, 7,8% в 2019 г. и 8% в 2020 г.

По данным Госстата, в 2010-2012 гг. общее количество трудовых мигрантов составляло 1181,6 тыс. человек, а к 2017 году их численность увеличилась до 1303,3 тыс. человек, или на 121,7 тыс. человек (+10,3% к показателю 2012 года). А прирост объёмов переводов в 2017 году составил +23% к показателю 2012 года. При этом, в 2012 году объёмы переводов трудовых мигрантов составляли 4,1% ВВП, а в 2017 г. – 8,4%: то есть, в процентном соотношении к ВВП прирост двукратный, а фактический прирост в аналогичном периоде – 23%.

Таким образом, **не столько увеличились объёмы переводов трудовых мигрантов в Украину, сколько значительно упали объёмы ВВП в долларовом эквиваленте, начиная с 2014 года.**

С 2015 по 2020 гг. значительно (более чем в три раза) сократилось количество денежных переводов из России. Согласно данным Национального банка, в 2020 г. лидерами по объёмам денежных переводов в Украину от трудовых мигрантов стали Польша (27,5%), США (10,2%), Великобритания (8,5%), Россия (7,2%) и Чехия (7%).



В 2015 г. большая часть переводов в Украину поступала именно из России (26,4%), Польша была на втором месте (19%), США – на третьем (7,4%), более чем в два раза меньше были поступления из Великобритании (3,5%) и из Чехии (4,5%).

Значительно уменьшился процент денежных поступлений из СНГ, большую часть которых составляют переводы из России. Всего в 2020 году из стран ЕС в Украину поступило около 57% от общего объема денежных переводов, из стран СНГ – 8,4%. В 2015 году соотношение было: ЕС – 45,3%, СНГ – 28,6%.

3. Изменения в международных связях

3.1. Дипломатические изменения.

Аннексия Крыма и начало военных действий на Донбассе привели к существенной геополитической переориентации Украины и ухудшению отношений между Украиной и Россией. Главным образом это привело к тому, что руководство Украины взяло курс на интеграцию в ЕС и НАТО и разрыв политических, экономических и социальных связей с Россией и другими постсоветскими странами – конкурентами для Запада.

1) Внеблоковость.

В ноябре 2014 года президент Украины Пётр Порошенко заявил, что внеблоковость Украины не дала стране гарантий безопасности и от неё необходимо отказаться¹²⁶. 24 декабря 2014 года Верховная Рада поддержала президентский закон **«О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно отказа Украины от осуществления политики внеблоковости»** №1014-3, отменив таким образом внеблоковый статус Украины¹²⁷. Апофеозом геополитической переориентации властей стало **принятие Верховной Радой поправок к Конституции Украины 7 февраля 2019 года, которые закрепили курс страны на членство в Евросоюзе и в НАТО.**

Необходимо отметить, что подобные изменения в Конституцию не принимались ни одной страной, состоящей в этих организациях, поскольку для вступления в них не нужно менять конституцию страны. Они противоречат Декларации про государственный суверенитет Украины, в разделе IX, абзаце 5 которой Украина провозглашает намерение стать нейтральным государством, которое не принимает участие в военных блоках¹²⁸. Декларация является основой для новой Конституции и её положения были закреплены Всеукраинским референдумом о независимости 1 декабря 1991 года. Учитывая, что, согласно ст. 5 Конституции Украины, право определять и изменять конституционный строй в Украине принадлежит исключительно народу и не может быть узурпировано государством, его органами или должностными лицами, решение об отмене внеблоковости могло приниматься исключительно на всенародном референдуме, а никак не голосованием Верховной Рады.

Также такое закрепление не гарантирует вступления в организации и просто является следствием проводимой внутри государства политики (и частично – следствием политического пиара власти, которая принимали данные изменения).

¹²⁶ Главные заявления Порошенко в Раде <https://www.segodnya.ua/politics/glavnye-zayavleniya-poroshenko-v-rade-572718.html>

¹²⁷ Проект Закона про внесення змін до деяких законів України щодо відмови України від здійснення політики позаблоковості http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=52994

¹²⁸ Декларація про державний суверенітет України <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/55-12>

2) Санкции.

Россия и Украина вводили друг против друга различные санкции:

Санкции, введенные Украиной против России	Санкции, введенные Россией против Украины
<ul style="list-style-type: none">• 16 сентября 2015 года президент Украины Петр Порошенко подписал указ № 549/2015, которым ввел в действие решение Совета национальной безопасности и обороны «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)»¹²⁹. А 18 сентября 2015 г. было введено в действие решение СНБО о внесении изменений в приложение 1 к решению СНБО от 2 сентября «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)», которым из санкционного списка исключен ряд европейских журналистов. Изначально ограничительные меры коснулись 388 физических и 105 юридических лиц из РФ, позднее этот список неоднократно расширялся. Санкции коснулись таких компаний как: «Трансаэро», «Аэрофлот», «Банк Москвы», банк «Россия», а также телекомпаний НТВ, «Первый канал», телеканалов РТР-Планета и Россия-24.• 5 февраля 2015 года украинский парламент внес изменения в закон «О защите информационного телерадиопространства»¹³⁰, запретив фильмы с «российской пропагандой». Под запрет, в частности, подпали 71 картина с участием российского актера Ивана Охлобыстина и 69 фильмов с участием Михаила Пореченкова.• С 1 марта 2015 года граждане РФ могут попасть на территорию Украины только на основании заграничного паспорта, дипломатического или служебного паспорта, паспорта моряка, летного	<p>Ответом России стало создание аналогичных списков лиц, которым въезд в РФ был объявлен нежелательным, а также введение специальных экономических мер.</p>

¹²⁹ ЗУ Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 2 вересня 2015 року «Про застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/549/2015>

¹³⁰ ЗУ Про внесення змін до деяких законів України щодо захисту інформаційного телерадіопростору України <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/159-19>

свидетельства члена экипажа воздушного судна.	
<ul style="list-style-type: none"> • В августе 2015 года Государственный комитет телевидения и радиовещания Украины определил список из 38 книг российских авторов, запрещенных к ввозу на территорию страны. 	<ul style="list-style-type: none"> • С 25 октября 2015 года Россия закрыла воздушное пространство для Украины в качестве зеркальных мер в ответ на украинские санкции.
<ul style="list-style-type: none"> • С 10 января 2016 года начало действовать постановление №1147 «О запрете ввоза на таможенную территорию товаров происхождения из России»¹³¹, вследствие которого Украина вводила санкционные ограничения как в отношении российских физических лиц и юридических, так и в сторону конкретных российских товаров (последний раз Украина приняла новые персональные санкции в отношении российских физических и юридических лиц 19 марта 2019 года, расширила список санкционной продукции 10 апреля 2019 года). • 25 марта 2016 вступило в действие решение Совета национальной безопасности и обороны Украины «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций) в отношении лиц, причастных к противоправным действиям в отношении Надежды Савченко, Олега Сенцова и Александра Кольченко»¹³² – 84 человек, причастных к заключению украинцев. • 1 апреля 2016 года Порошенко подписал закон о запрете демонстрации российских лент, снятых после 1 января 2014 года, для «повышения уровня защиты национальной безопасности Украины в информационной сфере». К показу запрещены порядка 600 российских фильмов и сериалов, среди них «Снайпер», «Брат 2», «Марш-бросок», «Казак», «Служу отечеству!», «Дружба особого назначения», «Мужской сезон. Бархатная революция», «Солдаты», «Псевдоним «Албанец», «Смерш», «Паутина 8», «Легавый» и др. 	<ul style="list-style-type: none"> • С начала 2016 года на Украину распространилось продовольственное эмбарго, введенное правительством РФ 21 декабря 2015 года. Под запрет попал ввоз украинского мяса, колбас, рыбы и морепродуктов, овощей, фруктов, молочной продукции. • С 1 января 2016 года в связи со вступлением в силу экономической части соглашения об ассоциации Украины с ЕС Россия для защиты своих экономических интересов приостановила Договор о зоне свободной торговли СНГ в отношении Украины (указ Президента РФ подписан 16 декабря 2015 г.). • 4 января 2016 года Россия прекратила транзит грузов из Украины через Россию, а с 3 июля 2016 ужесточила условия. Указ расширяет ограничения транзита в Казахстан и на транзит в Киргизию. • С 2 ноября 2016 года Российская железная дорога ввела запрет на перемещение по территории России железнодорожных цистерн украинских производителей.

¹³¹ Про заборону ввезення на митну територію України товарів, що походять з Російської Федерації
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1147-2015-%D0%BF>

¹³² Указ Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 25 березня 2016 року «Про застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) стосовно осіб, причетних до протиправних дій щодо Надії Савченко, Олега Сенцова та Олександра Кольченка»
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/121/2016>

<ul style="list-style-type: none"> • 16 марта 2017 Президент Украины ввел санкции на банки с российским капиталом. Санкции предусматривали запрет выводить капитал юрлицами за пределы Украины в пользу связанных с ними лиц. • С 4 апреля 2017 года Украина ввела полный запрет на импорт нефтехимической продукции двух крупных российских компаний РусВинил (Нижний Новгород) и Каустик (Волгоград). • 16 мая 2017 года Президент Украины ввел в действие решение СНБО о введении санкций против социальных сетей «Вконтакте» и «Одноклассники», а также ресурсов сервисов Мейл.ру, «Яндекс» и «Яндекс-Украина». • С 19 мая 2017 года «УКРЗАЛИЗНИЦЯ» приняла решение о запрете на погрузку и перемещение по территории страны всех грузовых вагонов российских предприятий. • С 20 сентября 2017 года Минэкономразвития и торговли (МЭРТ) ввело санкции в отношении ряда предприятий группы Еврохим, а также других российских поставщиков минудобрений. • 5 октября 2017 года Верховная рада приняла закон «О гастрольных мероприятиях на Украине», согласно которому российские артисты смогут выступать в стране только по разрешению СБУ. Организаторам гастролей предписано за 30 дней до планируемого мероприятия направлять информационный запрос в службу, чтобы она «подтвердила возможность пересечения границы гражданином РФ». • Кабинет министров продлил запрет на ввоз в Украину утвержденного перечня российских товаров до 31 декабря 2018 года. 	<ul style="list-style-type: none"> • Россия продлила 1 января по 31 декабря 2018 года запрет на ввоз в Россию отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с Украины. В запрещенный перечень включены живые свиньи, а также отдельные виды пищевых субпродуктов и жиров сельскохозяйственных животных.
<ul style="list-style-type: none"> • С 14 мая 2018 года Украина расширила список персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций). В него вошли 1748 физических лиц и 756 юридических лиц. Год назад в санкционных списках было 1228 физических и 468 юридических лиц. Эти санкции распространяются на 7 российских партий – «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Родина», «Демократическая партия России», 	<ul style="list-style-type: none"> • 22 октября 2018 года В. Путин подписал указ «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц РФ». • 1 ноября 2018 года Д. Медведев подписал санкционный лист по отношению к Украине, в который попали 322 физических лица и 68 компаний. Ограничения предусматривали блокирование

<p>«Аграрная партия России», «Патриоты России». Также в санкционный список вошли российские нефтяные компании Роснефть, Лукойл и ряд дочерних структур Газпрома.</p> <ul style="list-style-type: none"> • 24 мая Украина наложила санкции сроком на три года на электронную платежную систему WebMoney. • 29 августа Украина полностью запретила ввоз клинкера цементного из России. • 27 сентября 2018 года в отношении нескольких транспортных предприятий России введены специальные санкции и ограничительные меры из-за подписания контрактов с предприятиями на неподконтрольной территории Луганской области. • 18 декабря 2018 года Украина приняла закон о санкции к 23 физическим лицам, которые были привлечены к проведению незаконных археологических поисковых работ на объектах культурного наследия или которые приняли участие в мероприятиях, направленных на легитимизацию аннексии Крыма. 	<p>безналичных денежных средств, бездокументарных ценных бумаг и имущества на территории России, а также запрет на вывод капитала за пределы России.</p> <ul style="list-style-type: none"> • 25 декабря 2018 года Д. Медведев расширил этот список. В результате общее число попавших под российские контракции составило 567 граждан Украины и 75 мероприятий. В список вошли: мэр Одессы Геннадий Труханов, первый замглавы МВД Украины Сергей Яровой, «Укроборонпром», «Укрспецэкспорт», ПАО «Центрэнерго» и Государственный экспортно-импортный банк Украины и др. • 29 декабря Д. Медведев подписал постановление о введении запрета на ввоз в РФ ряда товаров, страной происхождения которых является Украина либо перемещаемых через Украину. В перечень вошли промышленные товары, а также сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие (пшеница, подсолнечное масло, консервированные овощи, вина, известняк, щебень).
<ul style="list-style-type: none"> • В апреле 2019 Украина ввела эмбарго на электрическую аппаратуру для устройств железнодорожной автоматики и связи, проводники электрические для напряжения более 1000В, пружины для грузовых вагонов, а также формалин и карбамидоформальдегидный концентрат. Кроме того, под санкциями оказался импорт стеклянной тары, в том числе бутылок для пищевых продуктов и напитков, банок, емкостей и так далее. • В 2019, в мае, запрещены поставки российского цемента и деревянных изделий, а с 1 августа 2019 вводится специальная пошлина на все виды продукции российского происхождения. Исключение сделано лишь для угля, кокса, бензина, сжиженного газа и фармацевтической продукции. • С 1 августа 2019 года ввели специальные пошлины на импорт отдельных товаров из РФ. Их размер определяется «процентом от таможенной стоимости». • В Россию запрещено экспортировать следующие категории товаров: кукурузный крахмал, глюкозу, фруктозу, глюкозно- 	<ul style="list-style-type: none"> • В апреле 2019 года Россия дополнила список санкций по отношению к Украине. Оно вносит изменения в постановление, принятое в декабре 2018. Тогда Россия запретила ввоз некоторых украинских товаров, в том числе зерна, шоколада, консервированных овощей и фруктов, пива, котлов, газовых и паровых турбин. Новый документ расширяет список украинской продукции, ввоз которой в Россию запрещен: добавлены крафт-бумага, гофрированная бумага, картонные коробки, стальная эмалированная бумага, канаты, бульдозеры, погрузчики и трубоукладчики, костюмы, жакеты, брюки, платья, юбки, обувь и т. д. Кроме того, в постановлении появился список продукции, вывоз которой из России на Украину запрещается: нефть и нефтепродукты, бензол, этилен, пропилен, бутилен, парафин. <p>Также сформирован список товаров, на вывоз которых из России с 1 июня 2019 года требуется получать разрешение Минэкономразвития: каменный и бурый</p>

<p>фруктозные сиропы, мальтодекстрин и его сироп и группу товаров медицинского назначения.</p>	<p>уголь, дизельное топливо и бензин, пропаны, бутаны, прочие сжиженные газы.</p> <ul style="list-style-type: none"> • С 1 июня 2019 Россия расширила санкции против Украины и ограничила экспорт угля. Запрещен импорт украинской продукции машиностроения, легкой промышленности, металлообработки. <p>В России с 2020 действует еще один запрет на поставки ряда продовольственных товаров из Украины: мясо, мясные продукты, молоко и молочные продукты, рыба и рыбная продукция, овощи и фрукты, соль.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В начале февраля 2017 года Украина и Азербайджан договорились не пропускать товары, произведённые на неподконтрольных им территориях, за исключением тех случаев, когда товары с этих территорий лицензированы центральными властями¹³³.

3) Членство в международных организациях и международные договоры.

- 14 апреля 2014 г. было подписано соглашение между Украиной и США о гарантиях заимствований¹³⁴. Целью Соглашения является закрепление прав и обязательств Сторон в связи с гарантийной программой помощи, цель которой – поддержка программы экономических реформ Украины, которая поддерживается Международным Валютным Фондом, АМР США и другими членами международного сообщества, поддержка дальнейшего доступа Украины к рынкам капитала и предоставление Украине внешнего финансирования.

- 20 мая 2014 г. был ратифицирован меморандум про взаимопонимание между Украиной как Заемщиком и Европейским Союзом как Кредитором¹³⁵. Согласно его тексту, целью помощи Украине является «срочное уменьшение внешнего финансового давления на Украину, улучшения ее платежного баланса и обеспечения бюджетных потребностей, а также усиление ее позиции по валютным резервам».

- 11 июля 2014 г. подписано Соглашение о финансировании между Правительством Украины и Европейской Комиссией.

- 16 сентября 2014 г. было ратифицировано Соглашение об ассоциации с ЕС¹³⁶.

¹³³ Азербайджан и Украина ограничили ввоз товаров из Нагорного Карабаха и Донбасса <https://www.interfax.ru/world/548761>

¹³⁴ УГОДА про гарантії запозичення між Україною та Сполученими Штатами Америки https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/840_164

¹³⁵ МЕМОРАНДУМ про взаєморозуміння між Україною як Позичальником та Європейським Союзом як Кредитором https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_004

¹³⁶ УГОДА ПРО АСОЦІАЦІЮ між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011

- Вследствие ухудшения дипломатических отношений с Россией 6 февраля 2019 года был завершён процесс выхода Украины из СНГ.
 - 1 апреля 2019 г. по инициативе украинской стороны прекратил действовать Договор о дружбе, сотрудничестве и партнёрстве между Россией и Украиной.
 - 17 сентября 2014 г. подписаны Соглашение о выполнении задачи в области развития между Правительством Украины и Правительством Соединенных Штатов Америки для содействия устойчивому экономическому развитию на широкой общественной основе как средства обеспечения устойчивой демократии в Украине и Соглашение о выполнении задачи в области развития между Правительством Украины и Правительством Соединенных Штатов Америки для содействия более прозрачным и подотчетным процессам управления при широком участии граждан.
 - 19 марта 2015 г. подписано Соглашение о займе (Проект «Улучшение здравоохранения на службе у людей») между Украиной и Международным банком реконструкции и развития.
 - 1 апреля 2015 г. подписан Меморандум о совместных намерениях Правительства Украины и Правительства Федеративной Республики Германия о несвязанном финансовом кредите в размере 500 млн евро.
 - 7 апреля 2015 г. – Соглашение между Украиной и НАТО об участии в деятельности миссии НАТО в Афганистане «Решительная поддержка» и соответствующих финансовых обязательствах.
 - 27 апреля 2015 г. – соглашение о сотрудничестве в сфере поддержки между Кабинетом Министров Украины и Организацией НАТО по поддержке и поставкам.
 - 22 мая 2015 г. – Меморандум о взаимопонимании между Украиной как Заёмщиком и Европейского союза как Кредитором.
 - 21 сентября 2015 г. – Имплементационное Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Организацией НАТО по поддержке и поставки о реализации сотрудничества в сфере медицинской реабилитации.
 - 22 сентября 2015 г. – Соглашение между Правительством Украины и Организацией Североатлантического договора о статусе представительства НАТО в Украине.
 - 23 октября 2015 г. – Договор гарантии (Возобновляемая кредитная линия для НАК «Нафтогаз Украины» на закупку газа) между Украиной и ЕБРР.
 - 28 декабря 2015 г. – финансовое соглашение между Украиной и Европейским инвестиционным банком – Проект «Основной кредит для аграрной отрасли – Украина».
 - 26 июня 2016 г. – гарантийное соглашение (проект доступа к долгосрочному финансированию) между Украиной и ЕБРР.
- Данные договора привели к тому, что Украина большей частью экономически и политически переориентировалась на ЕС и США.

Подытоживая подраздел, можно выделить следующие последствия военных действий для Украины:

- геополитическая ориентация изменилась чётко на Запад;
- были внесены изменения в Конституцию и законы Украины, отменившие её внеблоковый статус;
- Россия и Украина ввели друг против друга ряд политических, информационных и торговых санкций, значительно ухудшивших межгосударственные связи и негативно повлиявших на экспортно-импортные отношения;
- Украина подписала ряд договоров о внешнем кредитовании с Европой и США, которые названы экономической помощью и якобы направлены на экономическую независимость страны, что в совокупности привело к увеличению размеров внешнего долга. Также были подписаны договора, которые допускали другие государства (главным образом США) к проведению реформ в Украине;
- налажены закупки газа в ЕС;
- налажены закупки вооружений, военной и военно-морской техники у США и Великобритании.

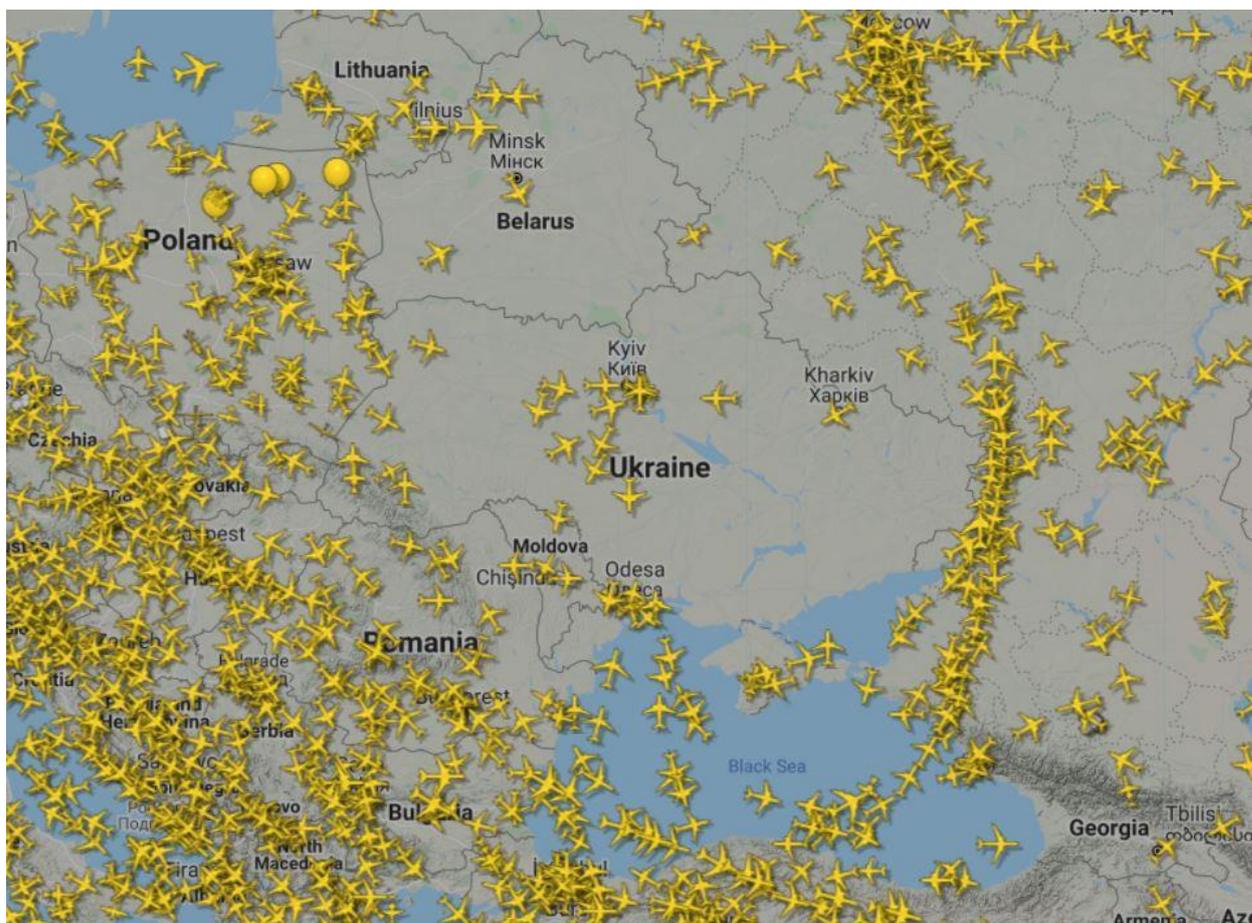
3.2. Транзитные изменения.

Война на Донбассе внесла кардинальные корректировки в положение Украины на карте как транзитной страны.

После того, как 17 июля 2014 г. в Донецкой области был сбит малазийский Boeing 777, Евроконтроль закрыл воздушное пространство Украины для гражданской авиации, а украинские власти закрыли воздушное пространство на востоке Украины.

Это привело к увеличению средней продолжительности многих рейсов примерно на 30-40 минут, а также к увеличению расхода топлива и стоимости перелётов.

По состоянию на август 2021 г., учитывая, что обстрелы в регионе продолжаются, полёты через Украину так и не были восстановлены и карта полётов выглядит таким образом:



Кроме того, авиакомпании, чьи самолеты совершали авиатранзит через территорию Украины, платили сервисный сбор за работу диспетчеров, который перечислялся на счета «Укрээроруха». Стоимость рассчитывалась на основе формул, соответствующих законодательству Украины, стандартам и рекомендациям Международной организации гражданской авиации и документов Евроконтроля¹³⁷. В среднем за 1 перелет самолета взималась сумма около 30 евро.

Также авиакомпании платили сервисные сборы аэропортам за прием и отправку пассажиров.

А 25 ноября 2015 г. Украина закрыла авиатранзит для России, вследствие чего **потери были оцениваются примерно в 25-30 млн евро в год**¹³⁸. В ответ Россия также ввела запрет полетов украинским самолетам над своей страной.

В начале 2016 г. Россия полностью остановила прямой транзит товаров из Украины через свою территорию. Главным образом это ударило по торговым связям Украины и Казахстана, объемы экспорта в который за первые три квартала 2015 г. составили более 605 млн долл.

¹³⁷ Плата за аеронавігаційне обслуговування <http://uksatse.ua/index.php?act=Part&CODE=345#ans>

¹³⁸ Украина будет терять по 30 млн евро в год из-за запрета российского авиатранзита <https://www.segodnya.ua/economics/transport/ukraina-budet-teryat-po-30-mln-evro-v-god-iz-za-zarpeta-rossiyskogo-aviatranzita-670414.html>

По подсчетам главы дорожного департамента Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Романа Хмиля, вследствие этого запрета Украина теряет:

-4 млрд грн. транспортных доходов;

-50 млрд грн. – стоимость украинских товаров, которые таким способом перевозились в Азию;

-на двусторонних авиаперевозках с Россией – 2 млрд грн. плюс товарооборот;

-на железнодорожном транзите – 9 млрд грн. плюс товарооборот¹³⁹.

Итого только на одном ограничении транзита через Россию Украина потеряла около 15 млрд грн. в год, не включая товарооборот.

Транзит был восстановлен лишь после 24 июня 2019 г. указом Президента Российской Федерации №290¹⁴⁰, согласно которому его разрешили «при обеспечении прослеживаемости с применением пломб на основании технологии ГЛОНАСС, а также при наличии у водителей, которые осуществляют перевозки, учетных талонов». Таким образом, за три года ограничений Украина потеряла не менее 45 млрд грн. По другим оценкам из-за транзитных ограничений Украина ежегодно теряла более 1 млрд долл., а общие убытки составили не менее 6 млрд долл. за 6 лет¹⁴¹.

Кроме того, восстановление транзита не означает его восстановления до дозапретных объемов, также имеет место быть разрыв экономических связей, для восстановления которых необходимы годы.

Не менее значимым для Украины являлся транзит российского газа. Вследствие межгосударственного конфликта и геополитической переориентации Украины Россия начала активно развивать два проекта – «Северный поток-2» и «Турецкий поток», которые должны снизить транзитную зависимость России от Украины.

¹³⁹ Roman Khmil Ціна свободи <https://www.facebook.com/romankhnil/posts/10153532327603845>

¹⁴⁰ Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2019 № 290 «О внесении изменений в некоторые указы Президента Российской Федерации»

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201906240028?index=0&rangeSize=1>

¹⁴¹ <https://tsn.ua/ru/groshi/ukraina-poteryaet-milliard-dollarov-iz-za-blokady-rossiy-tranzita-gruzov-minekonomrazvitiya-693235.html>



Их строительство привело к тому, что в декабре 2019 г. между Украиной и Россией был подписан новый пятилетний договор о транзите газа, согласно которому объем транзита в 2020 г. составит 65 млрд кубометров, а в 2021-2024 гг. – по 40 млрд кубометров, то есть, транзит газа снизится в 2,5 раза, что может привести к снижению поступлений в украинский бюджет в нынешних ценах на сумму более 7 млрд долл.¹⁴²

Запуск «Северного потока-2» может лишить Украину важнейшей роли транзитёра газа из России в Европу. По подсчётам «Оператора ГТС Украины», убытки страны от запуска «Северного потока-2» могут составить от 5 до 6 млрд в год¹⁴³. А по данным бывшего министра экономики Украины, президента Центра рыночных реформ Владимира Ланового, убытки страны от запуска газопровода могут составить 3 млрд долларов¹⁴⁴.

21 июля 2021г. Министерство иностранных дел Германии опубликовало совместное заявление США и Германии по «Северному потоку-2»¹⁴⁵, согласно которому Германия обязуется убедить Россию продлить соглашение с Украиной о транзите газа на 10 лет (нынешнее соглашение истекает в 2024 году). При этом ни Россия, ни Украина к договорённостям между США и Германией никакого отношения не имеют.

США и Германия намерены привлечь инвестиции в новый фонд, чтобы помочь Украине перейти на более чистые энергетические ресурсы. Всего планируется собрать до 1 млрд долл. Германия готова со своей стороны

¹⁴² «Нафтогаз» повысил тариф на транзит российского газа в Европу <https://www.rbc.ru/business/31/01/2020/5e314bd89a79472dd6dc4581>

¹⁴³ Украина из-за «Северного потока-2» будет терять 5-6 млрд долларов в год <https://www.rbc.ua/rus/news/ukraina-severnogo-potoka-2-budet-teryat-5-1621353269.html>

¹⁴⁴ Украина подсчитала потери от запуска «Северного потока — 2» <https://news.ru/europe/ukraina-podschitala-poteri-ot-zapuska-severnogo-potoka-2/>

¹⁴⁵ Joint Statement of the US and Germany on Support for Ukraine, European Energy Security, and our Climate Goals <https://www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/joint-statement-usa-and-germany/2472084>

перечислить в этот фонд 175 млн долл. Германия также выделит специального спецпосланника с фондом в 70 млн. долл. для развития двухсторонних энергетических проектов с Украиной в области возобновляемых источников энергии, а также для поддержки отказа от угля.

Отметим, что возобновляемые источники энергии являются довольно дорогостоящими для украинцев, о чем мы уже писали в подразделе 2.3 о стоимости коммунальных тарифов, и дальнейшее инвестирование в них довольно сомнительно, если исходить из платёжеспособности населения и сохранения конкурентоспособности зависимой от цены электроэнергии части украинской продукции.

В совместном заявлении Россию предостерегают от использования энергоресурсов в качестве политического «оружия» или совершения дальнейших агрессивных действий против Украины. Согласно документу, России грозят санкции, если страна продолжит агрессивно атаковать Украину.

Потенциальная помощь Украине не только пока не гарантирована какими-либо соглашениями, но и имеет крайне специфический характер. Гипотетический 1 млрд долл. «Зеленого фонда» – это 175 млн долл. от ФРГ, США, и «неизвестных частных инвесторов», которыми могут оказаться участники консорциума «Северного потока-2», включая «Газпром». Деньги должны пойти на развитие «зелёной энергетики», «отказ от угля» и «водородную программу». 70 млн долл. пойдут на спецпосланника от Германии и его проекты по Украине. Ожидается также ещё пока неопределённый Пакет устойчивости для Украины, в котором будет предусмотрена поддержка реверса и модернизации ГТС.

Впервые гарантии использования ГТС Украины связаны с выполнением Минских соглашений, и это может стать инструментом в руках Германии и России.

После соглашения по «Северному потоку-2» Германия потребовала от Украины внести в законодательство «формулу Штайнмайера». Что в свою очередь может послужить поводом для организации протестов со стороны прозападно и националистически настроенных групп внутри Украины. США и Германия едины в своем убеждении, что нужно продолжать транзит газа через Украину после 2024 года в интересах Украины и Европы. В связи с этим Германия использует все доступные способы продлить на 10 лет соглашение о транзите газа между Украиной и РФ. И для Берлина включение «формулы Штайнмайера» в украинское законодательство выступает определяющим моментом. Без нее Германия не будет бороться за украинский транзит. А Минские соглашения – это залог стабилизации Украины (и отхода России). Вероятны новые попытки Германии и Франции (особенно на фоне ухода из политики А. Меркель) по их реализации («размораживанию» Минских соглашений).

Вероятно, теперь Евросоюз займет нейтральную позицию, заморозив Нормандский формат или даже отказавшись от него как неэффективного, выстраивая свои интересы с Россией и ее союзниками «над» украинской

проблемой. Завершение строительства «Северного потока-2» крайне невыгодно Украине не только по экономическим (сокращение транзитируемого через украинскую ГТС газа) причинам. Договоренности США и Германии по «СП-2» в очередной раз показали экономический и политический прагматизм стран Запада, которые рассматриваются официальной Украиной как главные союзники. Эти страны ставят свои национальные интересы на первое место, и интересы Украины в данном вопросе если и учтут, то лишь номинально и в случае, если они не будут противоречить их собственным (что является естественным для любого суверенного государства).

То же касается и помощи от дружественных стран в войне на Донбассе, с 2014 г. заключающейся преимущественно в санкциях против РФ, консультациях и поставках вооружений – принимать участие в войне напрямую с целью поспособствовать Украине победить также никто не планировал, в том числе и из-за нежелания вступать с РФ в открытый горячий конфликт.

Всё это в совокупности в очередной раз показывает роль и место Украины на политической карте Европы. То, что нас обходят инфраструктурные потоки, говорит о том, что Украина Европой рассматривается как нестабильная серая зона, в которую по большому счету нет смысла вкладываться, инвестировать или встраивать её в любую из систем.

4. Социальные изменения

4.1. Размер зарплат, пенсий и прожиточного минимума.

	Минимальная зарплата*	Средняя зарплата*	Минимальная пенсия ¹⁴⁶	Средняя пенсия ¹⁴⁷	Прожиточный минимум для трудоспособных лиц*
2013	С 01.01 – 1147 грн. (143,55 долл.), с 01.12 – 1218 грн. (152,44 долл.).	3619 грн. (452,94 долл.).	С 01.01 – 894,00 грн. (111,89 долл.), с 01.12 – 949,00 грн. (118,77 долл.).	1470,70 грн. (184,07 долл.).	С 01.01 – 1147 грн. (143,55 долл.), с 01.12 – 1218 грн. (152,44 долл.).
2014	1218 грн. (77,28 долл.).	4012 грн. (254,57 долл.).	949,00 грн. (60,22 долл.).	1526,10 грн. (96,83 долл.).	1218 грн. (77,28 долл.).

¹⁴⁶ Мінімальна пенсія за віком <https://pensia.ua/ua/baza-znan/statistichni-dani/item/914-minimalna-pensiia-po-vidku>

¹⁴⁷ Середній розмір місячної пенсії та кількість пенсіонерів http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2007/sz/sz_u/srp_07rik_u.html

2015	С 01.09 – 1378 грн. (57,42 долл.).	5230 грн. (217,92 долл.).	С 01.09 – 1074 грн. (44,75 долл.).	1581,50 грн. (65,90 долл.).	С 01.09 – 1378 грн. (57,42 долл.).
2016	С 01.05 – 1450 грн. (54,10 долл.), с 01.12 – 1600 грн. (59,70 долл.).	6475 грн. (241,60 долл.).	С 01.05 – 1130,00 грн. (42,16 долл.), с 01.12 – 1247,00 грн. (46,52 долл.).	1699,50 грн. (63,41 долл.).	С 01.05 – 1450 грн. (54,10 долл.), с 01.12 – 1600 грн. (59,70 долл.).
2017	С 01.01 – 3200 грн. (115,32 долл.).	8777 грн. (316,29 долл.).	С 01.05 – 1312 грн. (47,28 долл.), с 01.12 – 1373 грн. (49,48 долл.).	1828,30 грн. (65,88 грн.).	С 01.05 – 1684 грн. (60,68 долл.), с 01.12 – 1762 грн. (63,50 грн.).
2018	С 01.01 – 3723 грн. (134,50 долл.).	10573 грн. (381,97 долл.).	С 01.07 – 1435 грн. (51,84 долл.), с 01.12 – 1497 грн. (54,08 долл.).	2479,20 грн. (89,56 долл.).	С 01.07 – 1841 грн. (66,51 долл.), с 01.12 – 1921 грн. (69,40 грн.).
2019	С 01.01.2019 – 4173 грн. (176,15 долл.).	12264 грн. (517,69 долл.).	С 01.07 – 1564,00 грн. (66,02 долл.), с 31.12 – 1638,00 грн. (69,14 долл.).	3019,62 грн. (127,46 долл.).	С 01.07 – 2007 грн. (84,72 долл.), с 01.12. – 2102 грн. (88,73 долл.).
2020	01.01.2020 по 31.08.2020 – 4723 грн. (189 долл.) с 01.09.2020 по 31.12.2020 – 5000 грн. (178,5 долл.)	12.2020 – 14179 грн. (506 долл.)	С декабря 2020 – 1769 грн. (63 долл.)	С декабря ¹⁴⁸ 2020 г. – 3410 грн. (121 долл.)	01.07.2020 по 30.11.2020 – 2197 грн. (81 долл.) с 01.12.2020 по 30.06.2021 – 2270 грн. (83 долл.)
2021	с 01.01.2021 по 30.11.2021 – 6000 грн. (221 долл.)	05.2021 – 13499 грн.	С июля 2021 г. ¹⁴⁹ – 1854 грн. (68 долл.)	С января ¹⁵⁰ 2021 г. – 3507 грн	с 01.07.2021 по 30.11.2021 – 2379 грн. (88 долл.)

¹⁴⁸ Минсоцполитики: в 2020 году повышение пенсий получили 10 млн человек

<https://finance.liga.net/pension/novosti/mintsotpolitiki-v-2020-godu-povyshenie-pensiy-poluchili-10-mln-chelovek>

¹⁴⁹ Минимальный и максимальный размер пенсии по возрасту в 2021 году

<https://www.profiwins.com.ua/ru/directories1/minpens.html>

¹⁵⁰ На сколько выросла средняя пенсия в Украине за год <https://finance.liga.net/pension/novosti/skolko-sostavlyaet-srednyaya-pensiya-v-ukraine>

	с 01.12.2021 – 6500 грн. (240 долл.)	(500 долл.)	С 01.12.2021 г. 1934 грн (71 долл.)	(129 долл.)	с 01.12.2021 – 2481 грн. (92 долл.)
--	-----------------------------------------	----------------	----------------------------------------------	----------------	-------------------------------------------

*По данным Госслужбы статистики.

Итак, по данным сведённой таблицы мы видим рост зарплат и пенсий в гривневом эквиваленте. Кроме того, с **01.01.2017 г. минимальная зарплата стала больше прожиточного минимума для трудоспособных лиц почти в два раза в гривневом эквиваленте.**

Что же касается показателей в долларовом эквиваленте, то по всем пунктам мы видим проседание значений в среднем в два раза в 2014 г., по сравнению с 2013 годом. В 2014-2015 гг. минимальная зарплата, минимальная пенсия, средняя пенсия и прожиточный минимум для трудоспособных лиц в долларовом эквиваленте были почти в три раза ниже, чем в 2013 г.

В 2018 г. все показатели в долларовом эквиваленте не достигли уровня 2013 г., и особо тяжёлая ситуация сложилась в сферах пенсионного обеспечения и прожиточного минимума: **минимальная пенсия в 2018 г. была в 2,19 раз ниже минимальной пенсии в 2013 г., средняя пенсия – в 2,05 раз, прожиточный минимум – в 2,2 раза.** В 2021 г. уровень минимальной пенсии в долларовом эквиваленте также не достиг уровня 2013 г. и оказался в 1,7 раз меньше. Уровень средней пенсии с 2013 по 2021 гг. уменьшился в 1,4 раза.

При этом рост показателей в 2019 г. главным образом объясняется не повышением социальных стандартов, а продажей государством ОВГЗ в больших объемах, что напрямую повлияло на укрепление курса гривны за счёт большого притока иностранной валюты на украинский рынок. Даже несмотря на укрепившийся курс национальной валюты в 2019 г., размер минимальной пенсии в этом году был в 1,72 раза ниже, чем в 2013 г., средней пенсии – в 1,44 раза, прожиточного минимума для трудоспособных лиц – в 1,72 раза.

За период с 2013 по 2021 гг. размер минимальной заработной платы в среднем увеличился на 88 долл., средней заработной платы – на 47 долл. А вот размер минимальной пенсии за этот период уменьшился на 47 долл., средней пенсии – на 55 долл., прожиточного минимума – на 60 долл.

Таким образом, мы можем видеть **значительное обеднение социально незащищённых слоёв населения – пенсионеров, что главным образом спровоцировано обвалом экономики в 2014-2015 гг. и невозможностью ее восстановления до уровня докризисной.**

4.2. Уровень безработицы в стране.

Военные действия напрямую повлияли на уровень безработицы в Украине.

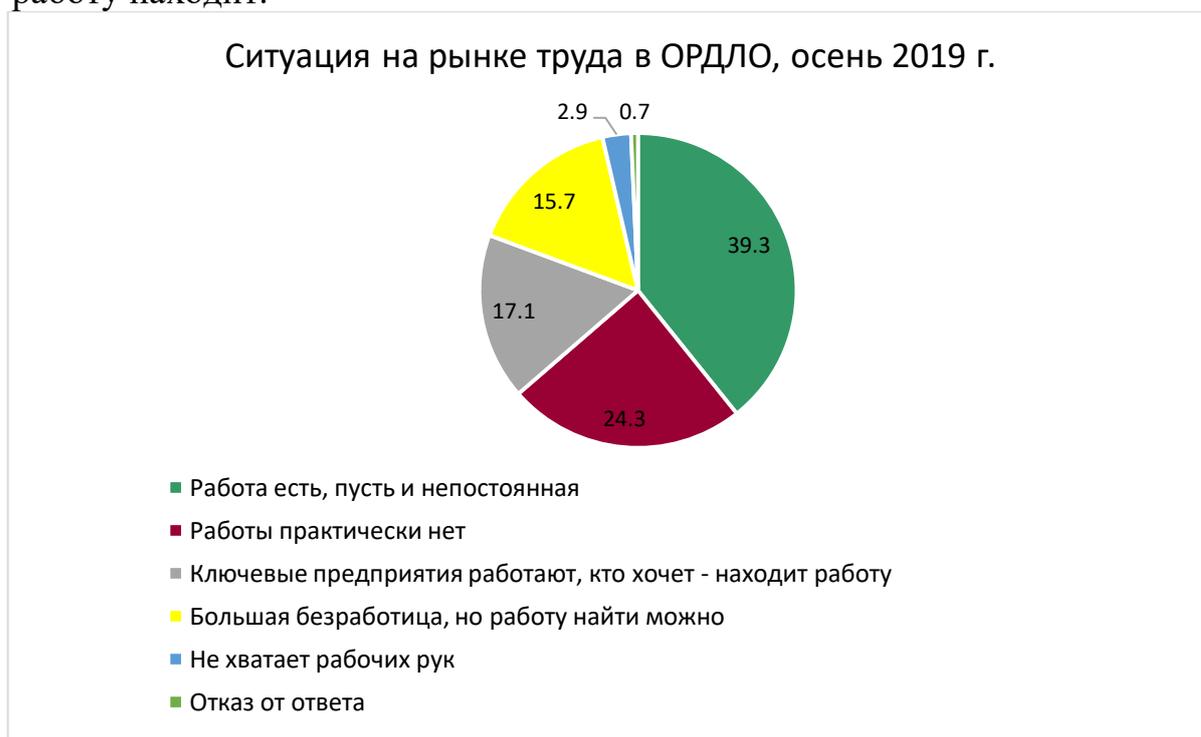
В первую очередь эта проблема коснулась ОРДЛО. В условиях разрыва экономических связей, массового оттока населения, остановки работы части

предприятий и прекращения работы многих форм бизнеса безработица стала одной из наиболее критических проблем региона.

Если в 2013 г. рабочими местами в регионе были обеспечены 14,6% всего занятого населения Украины (на долю промышленности приходило 22,5% трудоустроенных, или более 700 тыс. чел.), а в начале 2014 г. количество рабочих мест в экономике Донбасса составляло на крупных предприятиях 573 тыс., на средних – 405 тыс., на малых – 213 тыс., у ФЛП – 401 тыс., то по состоянию на начало 2015 г. прекратили работу около 50% крупных предприятий и 70-80% малых и средних предприятий региона.

В результате этого количество штатных работников в регионе, по сравнению с 2015 г., сократилось на **952,2 тыс. человек**, что также способствовало увеличению количества внутренне перемещённых лиц в стране¹⁵¹.

Осенью 2019 г. Украинский институт будущего и «Зеркало недели. Украина» провели социологический опрос на территории ОРДЛО¹⁵², который коснулся и экономических вопросов. Оценивая ситуацию на рынке труда в регионе, 39,3% опрошенных ответили, что работа есть, пусть и непостоянная, 24,3% – что работы практически нет, 15,7% – что безработица большая, но работу найти можно, 17,1% – что ключевые предприятия работают, и кто хочет – работу находит.



¹⁵¹ Аналітична доповідь Національного інституту стратегічних досліджень «Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2015 році», стр. 66-67 https://niss.gov.ua/sites/default/files/2015-12/POSLANNYA-2015_giper_new-4af35.pdf

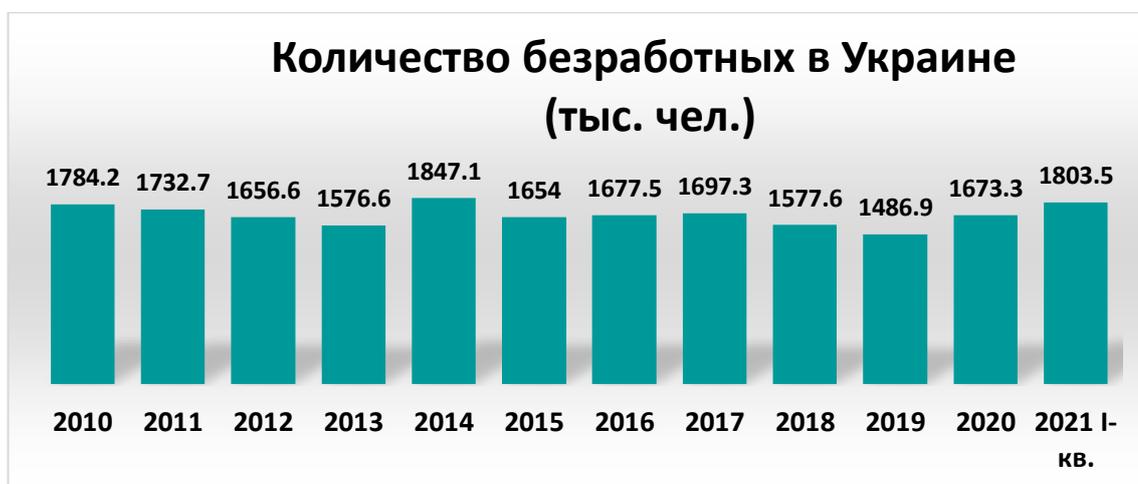
¹⁵² Тест на совместимость <https://zn.ua/internal/test-na-sovmestimost-335429.html>

То есть, четверть опрошенных столкнулись со сложностями в поисках работы или не смогли работу найти, а в общей сложности 63,6% респондентов констатировали серьезные проблемы на рынке труда.

По данным Минфина, в целом по Украине ситуация с безработицей следующая¹⁵³:

Год	Уровень безработицы	Экономически активное население, тыс. чел.	Безработное население, тыс. чел.	Количество зарегистрированных безработных, тыс. чел.
2010	8,1%	20220,7	1784,2	452,1
2011	8,6%	20247,9	1731,7	505,3
2012	8,1%	20393,5	1656,6	467,7
2013	7,7%	20478,2	1576,4	487,6
2014*	9,7%	19035,2	1847,1	458,6
2015	9,5%	17396,0	1654,0	461,1
2016	9,7%	17303,6	1677,5	407,2
2017	9,9%	17193,2	1697,3	352,5
2018	9,1%	17296,2	1577,6	341,7
2019	8,6%	17381,8	1486,9	338,2
2020	9,9%	16917,8	1673,3	459,2
2021 I кв.	10,9%	16617,2	1803,5	449,7

*С 2014 г. – без учёта ОРДЛО и Крыма.



Как видим, в 2014 г., после аннексии Крыма и начала военных действий на Донбассе, **уровень безработицы в Украине вырос на 2%**. Объясняется это главным образом притоком на подконтрольные территории внутренне перемещенных лиц, которые создали ажиотаж на рынке труда. В период с 2013 по 2021 гг. **уровень безработицы в стране увеличился на 3,2%**.

¹⁵³ Уровень безработицы в Украине <https://index.minfin.com.ua/labour/unemploy/>

При этом, по данным Государственной службы занятости, количество лиц, которые получали ее услуги, составляет (тыс. человек):

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Лица, которые получали услуги Государственной службы занятости и <u>имели статус безработных</u>	1478,9	1468,5	1435,2	1270,4	1318,4	1064,2	1024,4	776,06

При соотношении данных Минфина и Государственной службы занятости, мы обратили внимание на то, что количество официально зарегистрированных безработных у данных служб различается в среднем в три раза. Конечно, методики подсчета разные, но при корректном подходе к подсчету такого сильного расхождения в данных быть не должно.

Судя по данным Государственной службы занятости, полученным в ответ на наш запрос, несмотря на рост количества безработных в Украине в процентном соотношении, количество лиц, которые имели статус безработных, в стране значительно сократилось в 2016 году, что может объясняться трудовой миграцией населения за границу, а также нежеланием мужской части населения регистрироваться, чтобы не быть призванным в армию. По состоянию на июнь 2021 г. в Государственной службе занятости в статусе безработного были зарегистрированы 856,3 тыс. чел., трудоустроены с начала года 3,68 тыс. чел.¹⁵⁴ При этом свободных вакансий на начало июля было около 71,7 тыс. со средней заработной платой в 8368 грн.

Учитывая данные Минфина об общем количестве безработного населения в стране, а также данные Государственной службы занятости о количестве официально зарегистрированных безработных, можем сделать вывод, что из общего числа безработных на государственной службе занятости не регистрируется примерно третья-четвертая часть безработных (около полумиллиона человек).

Подводя итоги подраздела, можно сделать следующие выводы:

-ценой войны в сфере рынка труда на Донбассе стало прекращение работы (выход з украинского правового поля) около 50% крупных предприятий и 70-80% малых и средних предприятий Донбасского региона, что в итоге привело к значительному росту безработицы в стране. Учитывая социологический опрос, проведенный в 2019 г., согласно которому 24,3% опрошенных ответили, что работы в регионе практически нет, уровень безработицы в регионе может быть очень значительным, что в итоге приводит к дальнейшему оттоку людей на подконтрольную территорию Украины или в качестве трудовых мигрантов в другие страны;

¹⁵⁴ Аналітична та статистична інформація <https://www.dcz.gov.ua/analitics/69>

- ценой войны в сфере рынка труда в остальной части Украины стало увеличение безработицы на 3,2% за счет притока временно перемещенных лиц, а также перераспределение рынка труда из-за увеличения трудовой миграции из страны (которая более подробно рассматривается в разделе 1.5 «Трудовая миграция»).

4.3. Восстановление призыва в армию.

14 октября 2013 года президент Виктор Янукович отменил призыв в Вооруженные силы Украины (призыв 2013 года должен был стать последним). С 2014 года призыв проводился бы только во внутренние войска Министерства внутренних дел в апреле-мае и в октябре-ноябре¹⁵⁵. Таким способом Украина начинала переход к профессиональной контрактной армии.

До 2013 года призыву подлежали граждане Украины от 18 до 25 лет, которые не имели права на освобождение или отсрочку.

После аннексии Крыма и начала сепаратистских движений на Донбассе 1 мая 2014 года исполняющий обязанности президента Украины Александр Турчинов подписал указ о возобновлении призыва в ВСУ с целью повышения обороноспособности государства¹⁵⁶. В декабре 2014 года призывной возраст повысили до 20 лет и увеличили срок срочной службы до полутора лет¹⁵⁷, а 15 января 2015 года Верховная Рада повысила призывной возраст до 27 лет¹⁵⁸.

А 16 января 2020 года президент Владимир Зеленский подписал указ о призыве на срочную службу с 18 лет, а не с 20. Учитывая, что ранее, когда призыв был с 18 лет, ученики заканчивали школу в среднем в 16-17 лет и имели время на поступление в высшие учебные заведения, после образовательной реформы и 12-летнего обучения большинство молодых людей заканчивают школу в 18 лет, то есть, фактически призыв будет производиться со школьной скамьи.

¹⁵⁵ Янукович отменил призыв в армию <https://www.unian.net/economics/soc/841789-yanukovich-otmenil-prizyv-v-armiyu.html>

¹⁵⁶ В. о. Президента України Олександр Турчинов підписав указ про заходи щодо підвищення обороноздатності держави <http://web.archive.org/web/20140501184757/https://www.president.gov.ua/news/30329.html>

¹⁵⁷ Призывной возраст в Украине повысили до 20 лет <https://podrobnosti.ua/1008267-prizyvnoj-vozrast-v-ukraine-povyсили-do-20-let.html>

¹⁵⁸ Рада решила повысить призывной возраст до 27 лет и продлить срок службы <https://zn.ua/UKRAINE/rada-progolosovala-za-povysheniya-prizyvnoho-vozrasta-do-27-let-164144.html>

С 2012 по 2020 г., согласно данным Министерства обороны Украины, на военную службу было призвано следующее количество человек:

Год	Количество призванных, чел.:
2012	27500
2013	12500
2014	Призыва не было
2015	19081
2016	15923
2017	17495
2018	18000
2019	18000
2020	30030 ¹⁵⁹

Как видим, после восстановления призыва во время активных военных действий были призваны более 19 тыс. человек, а после снижения военной активности на востоке Украины количество призванных также снизилось. В 2017 и 2018 гг. оно опять было увеличено, в 2019 г. осталось на уровне 2018 года., а в 2020 г. увеличилось до 30030 человек.

В период с 2014 по 2020 гг. согласно данным Министерства обороны Украины, на военную службу было призвано следующее количество человек:

Год	Количество добровольцев, вступивших на службу по контракту, чел.:
2014	11061
2015	16886
2016	69087
2017	36696
2018	34531
2019	38635
2020	34000 ¹⁶⁰

Как сообщили в Министерстве обороны, в период с января 2019 г. по июль 2021 г. на военную службу были призваны 2350 офицеров запаса, и 6054 офицера были приняты по контракту.

Как видим, начиная с 2014 г. популярность военной службы по контракту возрастала, и пиком стал 2016 г. – первый год после завершения периода активных военных действий на Донбассе, когда существовала угроза полномасштабной войны и был пик патриотических настроений.

¹⁵⁹ Представник Командування Сухопутних військ назвав кількість строковиків, яких призвуть цього року <https://armyinform.com.ua/2021/01/predstavnyk-komanduvannya-suhoputnyh-vijsk-nazvav-kilkist-strokovykyv-yakyh-pryzvut-czogorich/>

¹⁶⁰ До Збройних сил від початку року долучились понад чотири тисячі контрактників <https://www.radiosvoboda.org/a/news-zo-zbrojnyh-syl-vid-poch-roku-prujednalus-ponad-chotyry-tys-osib/31129124.html>

Рост популярности срочной службы в Украине объясняется еще и тем, что при увеличившейся в стране безработице в армии стабильно выплачиваются заработные платы, а после окончания службы у воинов будет ряд социальных гарантий (более подробно см. подраздел 2.9 «Бюджетные расходы на ветеранов АТО и их семьи»).

В настоящее время Вооружённые Силы Украины пользуются наибольшим доверием среди граждан – 68-70%¹⁶¹. И среди всех государственных институций страны ВСУ занимает лидирующую позицию.

Согласно отчету Global Firepower за 2021 г., в рейтинге сильнейших армий мира ВСУ занимают 25-е место из 140 и находятся между Вьетнамом и Таиландом¹⁶². В 2020 году Украина занимала 27 место¹⁶³, а в 2019 – 29-е¹⁶⁴. Несмотря на то, что Украина в последние годы демонстрирует положительную динамику в рейтинге, до военного конфликта её позиции были выше. В 2013 г. Украина занимала 20 место¹⁶⁵, а в начале 2014 г. – 21-е место¹⁶⁶, между Австралией и Ираном.

Украина в рейтинге сильнейших армий мира от Global Firepower¹⁶⁷	
Год	Место
2010	25
2011	20
2012	22
2013	20
2014	21
2015	25
2016	30
2017	30
2018	29
2019	29
2020	27
2021	25

С начала военного конфликта на Донбассе численность Вооружённых Сил Украины начала возрастать. По данным РБК-Украина со ссылкой на Министерство обороны¹⁶⁸, численность ВСУ в 2021 г. составила 215 тыс. человек. В 2013 г. этот показатель был на 95 тыс. чел. меньше – 120 тыс. чел.

¹⁶¹ Довіра до інститутів суспільства та політиків, електоральні орієнтації громадян України (липень–серпень 2021р.) <https://razumkov.org.ua/napriamky/sotsiologichni-doslidzhennia/dovira-do-instytutiv-suspilstva-ta-politykiv-elektoralni-orientatsii-gromadian-ukrainy>

¹⁶² Рейтинг армий мира 2021 по версии Global Firepower <https://basetop.ru/rejting-armij-mira-2021/>

¹⁶³ Самые сильные армии 2020 года <https://pooha.net/society/weaponry/563-army-2020>

¹⁶⁴ Рейтинг армий мира 2019, полный список самых сильных армий <https://basetop.ru/rejting-armij-mira-2019-polnyj-spisok-samyh-silnyh-armij/>

¹⁶⁵ Военный потенциал стран мира, 2013 <https://colonelcassad.livejournal.com/555126.html>

¹⁶⁶ Рейтинг Global FirePower (GFP) военной мощи стран мира, 2014 <https://fea.ru/news/5879>

¹⁶⁷ GlobalFirepower.com Ranks <https://www.globalfirepower.com/global-ranks-previous.php>

¹⁶⁸ Со щитом или на щите. Как менялась украинская армия за 30 лет Независимости <https://www.rbc.ua/rus/news/shchitom-shchite-menyalas-ukrainskaya-armiya-1628506401.html>

Но, если сопоставить динамику численности ВСУ с 1991 г. с разбивкой по годам, становится ясно, что нынешняя численность украинских войск – это всего лишь четверть численности вооруженных сил Украины в год объявления ее независимости.



За 30 лет также произошло сокращение количества военной техники: танков – в 4,5 раза; бронемашин – в 3,5 раза; самолётов – в 13 раз. С 2014 г. количество танков уменьшилось на 300, количество бронемашин возросло на 500, а самолётов – уменьшилось на 100 единиц.

Количество военной техники			
Год	Танки	Бронемашины	Самолёты
1991	9 000	11000	1500
1994	4 000	8500	1000
2006	3800	5300	350
2011	3 000	4700	300
2014	2400.	2500	220
2021	2100	3000	120

Размер денежного обеспечения военных, по данным Департамента информационно-организационной работы и контроля Министерства обороны Украины, составлял:

Должность	Денежное обеспечение, грн.			
	2014-2015	2016-2017	2018	2019
Офицеры				
Командир бригады	6598	16000	17900	25413
Командир батальона	5835	13000	14200	18539
Командир роты	5099	11000	12100	15816
Командир взвода	4035	9000	10000	14140

Лица рядового, сержантского и старшинского состава военной службы по контракту				
Командир танка	3934	8500	9072	12936
Командир отделения	3629	8300	8428	11172
Старший гранатометчик	2899	7200	7828	10692
Стрелец	2702	7100	7633	10182
Курсант	2053	6000	7300	10137

Как видим, начиная с 2016 года денежное обеспечение военных (кроме курсантов) превысило среднюю зарплату по стране. В 2018 г. показатели доходов военных относительно средней зарплаты (см. раздел 4.1) немного снизились, а в 2019 г. все военнослужащие, начиная от командира танка и выше, получали больше средней по Украине зарплаты, составляющей тогда 12264 грн. А доходы командира бригады превысили среднюю зарплату в два раза.

По данным Министерства обороны, **в 2021 г. средний размер денежного обеспечения военнослужащих ВСУ составил 14 тыс. грн., а в зоне проведения ООС доходы военных выше более чем в 2 раза – 29 тыс. грн.**

А учитывая государственные льготы, которые предусмотрены Законом Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты», военная служба по контракту в Украине объективно пользуется популярностью.

4.4. Безопасность и уровень преступности.

По данным Генеральной прокуратуры Украины¹⁶⁹, в Украине ситуация с преступностью, следующая:

	Общее количество уголовных преступлений	Из них преступлений против жизни и здоровья человека	Из них преступлений против воли, чести и достоинства человека	Из них преступлений против половой свободы и неприкосновенности	Из них преступлений против собственности	Из них преступлений против общественной безопасности	Из них военные преступления
2013	563 560	71 749	483	1 126	334 821	7 772	369
2014	529 139	61 760	2 202	897	311 342	11 947	4 153
2015	565 182	53 794	1 032	788	362 213	11 699	6 213
2016	592 604	45 979	734	887	405 549	10 903	3 650
2017	523 911	38 274	918	849	335 910	11 773	4 577
2018	487 133	39 164	939	821	303 850	10 711	3 694
2019	444 130	41 101	981	750	257 608	10 313	3 616
2020	360 622	37 328	712	740	190258	7901	4055
2021 1/2	189 962	21 785	451	491	93041	3977	1576

Эти данные совпадают и с данными Государственной службы статистики¹⁷⁰.

¹⁶⁹ Єдиний звіт про кримінальні правопорушення
https://old.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir_id=113897&libid=100820&c=edit&c=fo

¹⁷⁰ Україна у цифрах. Статистичний збірник
http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2018/zb/08/Ukr_cifra_2017_u.pdf

Как видим, больше всего в процентном соотношении увеличилось количество военных преступлений: в 2014 г. – в 11 раз, по сравнению с 2013 годом, в 2015 г. (пиковом – в период обострения военных действий) – почти в 17 раз, по сравнению с 2013-м.



Стоит отметить, что высокий показатель количества военных преступлений, по сравнению с 2013-м годом, сохранился и в 2020 году, несмотря на прохождение горячей фазы военных действий. При этом, несмотря на заключённое в июле 2020 года перемирие, количество военных преступлений увеличилось на 439 единиц в сравнении с 2019 годом.

Количество совершаемых в Украине уголовных преступлений на 100 тыс. человек составляло:

	Общее количество населения, тыс.	Общее количество уголовных преступлений	На 100 тыс. человек	Количество преступлений против жизни и здоровья человека	На 100 тыс. человек
2013*	45 553,0	563 560	1237,6	71 749	157,5
2014	45 426,2	529 139	11 64,8	61 760	136,0
2015	42 928,9	565 182	1316,5	53 794	125,3
2016	42 760,5	592 604	1385,8	45 979	107,5
2017	42 584,5	523 911	1230,2	38 274	89,9
2018	42 386,4	487 133	1149,3	39 164	92,4
2019	42 153,2	444 130	1053,6	41 101	97,5
2020	41 902,4	360 622	860,6	37 328	89,0
2021 (1/2)	41588,4	189 962	456,6	21 785	52,3

	Количество преступлений против воли, чести и достоинства	На 100 тыс. человек	Количество преступлений против собственности	На 100 тыс. человек	Количество преступлений против общественной безопасности	На 100 тыс. человек
2013*	483	1,1	334 821	735,0	7 772	17,1
2014	2 202	4,8	311 342	685,4	11 947	26,3
2015	1 032	2,4	362 213	843,8	11 699	27,3
2016	734	1,7	405 549	948,4	10 903	25,5
2017	918	2,2	335 910	788,8	11 773	27,6
2018	939	2,2	303 850	716,9	10 711	25,3
2019	981	2,3	257 608	611,1	10 313	24,5
2020	712	1,7	190 258	454,1	7901	18,9
2021 (1/2)	451	1,1	93 041	223,7	3977	9,6

*Включая ОРДЛО и Крым.



После начала военных действий в Украине в период с 2014 по 2016 гг. увеличилось общее количество преступлений на 100 тыс. населения (с 1165 до 1386 – на 19%). Для данного исследования мы брали именно показатель в пересчете на количество населения, а не общий показатель количества преступлений, поскольку вследствие утраты территорий население Украины сократилось. Уже в 2017 году этот показатель вернулся на уровень 2013 года. А в 2020 году стал в 1,4 раза меньше уровня 2013 года.



Количество официально зарегистрированных преступлений против жизни и здоровья человека снижалось, начиная с 2014 года, и в 2020 г. достигло своего минимума. А вот количество преступлений против воли, чести и достоинства, наоборот, начало расти: в 2014 году этот показатель в 4,3 раза превысил показатели 2013 года. В дальнейшем уровень преступлений по этой статье начал снижаться, но в 2020 г. остался несколько выше показателя 2013 года.

Количество преступлений против общественной безопасности в 2014 году увеличилось в 1,5 раза, по сравнению с 2013-м годом. В последующие годы показатель постепенно снижался, но также пока остаётся выше уровня 2013 года.



Также наблюдаем рост количества преступлений против собственности, начиная с 2014-го года, с пиковыми показателями в 2016-м году и постепенным последующим снижением.

Сложившаяся ситуация с преступностью может объясняться увеличением количества безработных – не только ВПЛ, но и бывших военных, которые после возврата из зоны АТО/ООС не смогли трудоустроиться.

Кроме того, после 2014 г. милиция была дискредитирована, на востоке Украины уволили 3679 правоохранителей¹⁷¹, что повлияло на качество работы милиции в целом.

На ухудшение криминогенной ситуации также могла повлиять и реформа правоохранительных структур: с лета 2015 г. приступила к работе Национальная полиция Украины, в которую набрали людей без опыта и соответствующего образования, вследствие чего во время переходного периода могла возрасти преступность.

Снижаться количество преступлений начало после 2016 года, и в 2017-2018 гг. получилось выйти на показатели 2013 года, а в 2020 гг. – на показатели в 1,5 раза ниже 2013-го.

Тем не менее, общее количество преступлений, в частности, военных, продолжает оставаться в Украине на высоком уровне.

В начале 2021 г. Global Finance¹⁷² опубликовал рейтинг наиболее безопасных стран мира, где Украина занимает 119 позицию из 134 исследуемых стран, находясь между Ливаном и Южной Африкой (16 место с конца). При этом первые места заняли Исландия, Объединённые Арабские Эмираты и Катар. В рейтинге безопасности Украину опередили такие страны как Пакистан, Чад, Мали, Ливан и Конго. Для сравнения: Польша занимает в рейтинге 69 позицию, Эстония – 16; Литва – 35; Латвия – 39; Россия – 104, Молдова – 113. Согласно аналогичному исследованию Global Finance за 2019 год, Украина занимала в рейтинге безопасности 116 позицию среди 128 исследуемых стран¹⁷³.

По оценкам экспертов исследовательского центра NUMBEO¹⁷⁴, с июля 2020 года Украина удерживает печальное лидерство в Рейтинге европейских стран по уровню преступности среди 41 государства с индексом 48.84 (для сравнения, наиболее безопасная страна – Словения – получила индекс 20.95).

Расцвет организованной преступности, галопирующий рост подростковой преступности, семейное насилие стали острой реакцией общества на собственную беззащитность, сформировавшей в нем стойкий правовой нигилизм. Так условия войны деформируют общественное сознание,

¹⁷¹ За измену присяге МВД Украины уволило почти 4 тыс. правоохранителей на востоке <https://www.rbc.ua/rus/news/za-izmenu-prisyage-mvd-ukrainy-uvolilo-pochti-4-tys-pravoohraniteley-19082014200200>

¹⁷² World's Safest Countries 2021 <https://www.gfmag.com/global-data/non-economic-data/safest-countries-world>

¹⁷³ World's Safest Countries 2019 <https://www.gfmag.com/global-data/non-economic-data/worlds-safest-countries-2019>

¹⁷⁴ Украина возглавила рейтинг преступности среди стран Европы – Numbeo <https://news.pn/ru/public/238747>

расшатывая один из основных факторов стабильности и успешности государства.

4.5. Изменения в идеологической составляющей политических партий и общественный запрос на идеологию.

На парламентских выборах 2012 года в парламент прошли следующие партии:

-Партия Регионов (30% голосов, идеология: социал-либерализм, регионализм, центризм, консерватизм, нейтралитет; партия проводила социалистическую, социал-демократическую и социально ориентированную политику; находясь при власти, инициировала ряд социальных выплат и дотаций населению);

-ВО «Батькивщина» (25,54% голосов, идеология – либеральный консерватизм);

-«УДАР» (13,96%, идеология – за социальную справедливость, социал-либерализм – декларативно, фактически – правоцентризм, проевропеизм);

-Коммунистическая партия Украины (13,18%, идеология – социализм, некоммунизм, политические убеждения левые);

-«Свобода» (10,45%, идеология – национализм, убеждения ультраправые).

То есть, **43,18% избирателей в 2012 г. поддержали партии (Партия Регионов и КПУ), которые в той или иной мере декларировали левые взгляды.**

После фактической дискредитации и ликвидации Партии Регионов и смены власти в 2014 г. 26 октября прошли досрочные парламентские выборы, по результатам которых в парламент прошли, преодолев 5%-ный барьер, следующие партии:

-«Народный фронт» (22,14%, идеология – панъевропеизм, либерализм, правоцентризм; одна из «партий войны»);

-Блок Петра Порошенко (21,82%, идеология – панъевропеизм, христианская демократия, консерватизм, правоцентризм; одна из «партий войны»);

-Объединение «Самопомощь» (10,97%, идеология – экономический либерализм, политические убеждения правоцентристские);

-Оппозиционный блок (9,43%, частичный правопреемник Партии Регионов, идеология – социал-либерализм, партия левоцентристская);

-«Радикальная партия» Олега Ляшко (7,44%, идеология – украинский национализм, аграризм, радикальная демократия);

-ВО «Батькивщина» (5,68%, идеология – либеральный консерватизм, убеждения в новом созыве парламента правоцентристские).

На выборах нового состава парламента в 2014 г. **54,93% избирателей поддержали правоцентристские партии.** Кроме того, ВО «Батькивщина» также после выборов частично начала проявлять склонность к

правоцентристской идеологии. Главным образом это объясняется событиями во время Евромайдана, аннексией Крыма и началом войны на Донбассе, что в совокупности привело к популяризации политических взглядов правого толка, так как «проукраинскими» и на стороне государственной целостности во время тех событий выступали именно праворадикалы.

Благодаря такой идеологической переориентации украинцев в парламенте не осталось левых партий, которые могли бы продвигать какие-либо свои решения, а после парламентских выборов 2019 г. монобольшинство сформировала партия, декларирующая либертарианство.

Кроме того, Министерство юстиции Украины 23 июля 2015 г. приняло решение запретить участие Коммунистической партии Украины в парламентских выборах и кандидатов от КПУ в президентских выборах, а Социалистическая партия Украины 8 июля 2017 г., ранее возглавляемая Александром Морозом, фактически подверглась рейдерскому захвату¹⁷⁵ и была дискредитирована у сторонников после объявления курса на евроинтеграцию¹⁷⁶. Таким образом, **в Украине фактически были уничтожены или отодвинуты от политического процесса популярные левые и левоцентристские партии.**

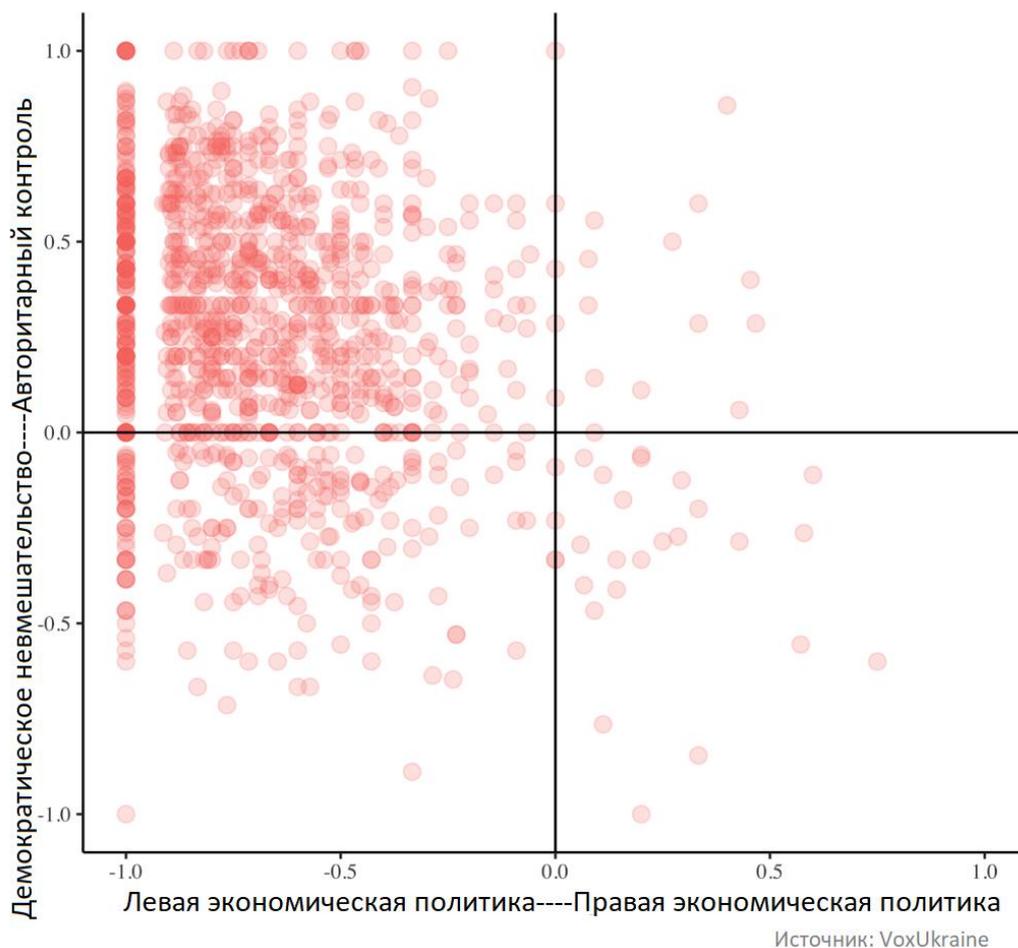
При этом сложившаяся ситуация напрямую расходится с реальными политическими предпочтениями украинцев. 5 июня 2019 года были обнародованы результаты социологического опроса от VoxUkraine¹⁷⁷, в рамках которого респондентам были предложены 24 тезиса, с которыми те могли согласиться или не согласиться, и на основе этого была сформирована шкала политических предпочтений украинцев:

¹⁷⁵ Кива возглавил Социалистическую партию Украины <https://strana.ua/news/80409-kiva-reshil-vozglavit-socialisticheskuyu-partiyu-v-ukraine.html>

¹⁷⁶ Соцпартия Кивы объявила курс на евроинтеграцию <https://gordonua.com/news/politics/socpartiya-kivy-obyavila-kurs-na-evrointegraciyu-238338.html>

¹⁷⁷ Справа наліво: що думають українці про державний контроль економіки та особистих свобод? <https://voxukraine.org/uk/sprava-nalivo-shho-dumayut-bilshist-ukrayintsiv-pro-derzhavnij-kontrol-ekonomiki-ta-osobistih-svobod/>

Политический компас Украины



По результатам исследования, лево-авторитарных взглядов придерживаются 73,3% респондентов, лево-демократических – 17,3%, право-авторитарных – 1,0% респондентов, право-демократических – 1,9%, нулевые значения на шкале (центризм) – у 6,5% опрошенных.

При этом, позиция респондентов в шкале не соотносилась с тем, как они сами сформировали представление о собственных политических взглядах: 47,4% не определились со своими взглядами, 25,3% назвали себя центристами, 19,2% – сторонниками правых взглядов, 8,1% – сторонниками левых взглядов.

С результатами данного опроса коррелирует и опрос, обнародованный Фондом «Демократические инициативы» 29 января 2020 г.¹⁷⁸ Так, по его результатам **71% населения** (в 2018 г. – 65%) **поддерживает государство с элементами социализма**: абсолютное большинство украинцев (71%) считает, что государство должно предоставлять максимум бесплатных услуг – образовательные, медицинские, пенсионные, даже если придется увеличить налоги (в 2018 г. так считали 65%). Не согласны с этим 22% (в 2018 г. – 23%). При этом, 70% населения (в 2018 г. – 77%) считает, что большинство людей в Украине не смогут прожить без постоянной заботы со стороны государства, 19% так не считают (13% в 2018 г.). И в таких условиях 55% опрошенных

¹⁷⁸ Реформи в Україні: громадська думка населення-2019 <https://dif.org.ua/article/reformi-v-ukraini-gromadska-dumka-naselennya-2019>

считают, что демократия является наиболее желаемым типом государственного устройства для Украины.

Таким образом, **большинство украинцев, голосующих за правые и либеральные партии, просто не имеют выбора, не понимают сути этих идеологий**, и выбирают «модные проекты», образы или слоганы, проводя в парламент партии, которые изначально не представляют их интересы.

Очевидно, что важнейшей причиной голосования «левого» избирателя за «правые» политические проекты является война на Донбассе. В тоже время это является и одной из причин системного кризиса доверия между властью и обществом. Сегодня не доверяют государственному аппарату около 80% граждан, а политическим силам – более 70%. Подавляющее большинство населения испытывает к нынешней власти негативные эмоции. В частности, 47% украинцев разочарованы властью, 16,7% – испытывают тревогу, 9,5% – отчаяние, 7,7% – безразличие, по 5,5% по отношению к власти испытывают ненависть и страх¹⁷⁹. Совокупно негативные эмоции к власти испытывают 91,7% опрошенных, положительные – 33,2% (респонденты могли выбрать несколько вариантов ответа). 18% надеются на власть, 5,5% чувствуют оптимизм, 3,8% – любопытство, 2,2% – уверенность, столько же имеют симпатию к власти. 1,7% испытывают гордость за нынешнюю власть.

Что касается ожиданий в 2021 году, только 12% населения верит, что жизнь улучшится¹⁸⁰, а 74% считают, что никакого улучшения не произойдёт. 70% опрошенных считают, что Украина движется в неправильном направлении, и только 22% – наоборот¹⁸¹.

Для Украины в 2021 году во многих ключевых разрезах характерна сегментированность и агрессивная апатичность общества, острое противостояние политических элит на фоне экономического кризиса, попытки максимально сконцентрировать власть в одних руках, наличие внешнего влияния и образа врага, наличие нерешённого военного конфликта.

4.6. Дезинтеграция Украины и ОРДЛО.

Последствием войны стал глубокий многоуровневый разрыв между ОРДЛО и остальной Украиной, который усугубляется с каждым годом

Среди главных проблем, которые связаны с преодолением дезинтеграции Украины и ОРДЛО, можно выделить следующие:

- экономическая реинтеграция;
- информационная реинтеграция;
- социальная реинтеграция.

¹⁷⁹ Соціально-політична ситуація в Україні: липень 2021 р. <https://socis.kiev.ua/ua/2021-08-09/>

¹⁸⁰ Оцінка громадянами України ситуації в економічній сфері, дій влади та ролі держави в житті суспільства (травень 2021р.) <https://razumkov.org.ua/napriamky/sotsiologichni-doslidzhennia/otsinka-gromadianamy-ukrainy-sytuatsii-v-ekonomichnii-sferi-dii-vlady-ta-rol-i-derzhavy-v-zhytti-suspilstva>

¹⁸¹ Суспільно-політичні настрої населення (2-3 березня 2021)

https://ratinggroup.ua/research/ukraine/obschestvenno-politicheskie_nastroeniya_naseleniya_2-3_marta_2021.html

1) Экономическая реинтеграция жителей ОРДЛО.

Главной проблемой экономической реинтеграции жителей ОРДЛО является вопрос выплаты пенсий украинским гражданам, проживающим на данных территориях.

Так, по данным Людмилы Денисовой, уполномоченной Верховной Радой по правам человека, за 2020 г. задолженность по пенсиям внутренне перемещённым лицам и жителям неподконтрольных правительству Украины территорий составила 11 миллиардов гривен¹⁸². Связано это главным образом с прекращением этих выплат и отсутствием порядка выплат в сложившихся условиях, который до сих пор не разработан и не утвержден.

Людмила Денисова констатировала, что Пенсионный фонд Украины не выполняет судебные решения о восстановлении выплаты пенсий внутренне перемещённым лицам (ВПЛ). Из-за карантинных ограничений в 27 раз уменьшилось количество пересечений КПВВ жителями временно оккупированных территорий. В частности, поступило 1700 сообщений о проблемах с пересечением линии соприкосновения.

По ее словам, средняя задолженность составляет 31 тыс. грн. одному человеку.

В свою очередь в июне 2021 г. министр соцполитики Марина Лазебная сообщила, что расчётная сумма пенсионных выплат за период с августа 2014 по октябрь 2020-го составила почти 90 млрд грн¹⁸³. До начала военных действий на Донбассе проживало 1 миллион 278 тысяч пенсионеров.

Необходимо отметить, что проблем с выплатой пенсий жителям оккупированных территорий и внутренне перемещённым лицам не возникало бы в случае их обращения, если бы необходимые суммы регулярно выделялись из государственного бюджета и аккумулировались, но этого не происходит.

Заместитель министра финансов Юрий Джигир фактически заявил, что реальная задолженность по пенсиям жителям неподконтрольных территорий составляет 115 млрд грн.¹⁸⁴

Кроме того, существует ряд дискриминационных норм для ВПЛ при получении пенсий в виде необходимости получать справку переселенца, для жителей ОРДЛО – в виде необходимости отправляться на неподконтрольной Украине территории для получения пенсии. Только за 2019 г. при пересечении линии разграничения умерли от 27 (по данным Офиса омбудсмена Украины) до 40 человек (по данным волонтеров)¹⁸⁵.

¹⁸² Задолженность по пенсиям переселенцев и жителей ОРДЛО достигла 11 миллиардов гривен – омбудсмен <https://novosti.dn.ua/news/310606-zadolzhennost-po-pensyyam-pereselencev-y-zhyteley-ordlo-dostygla-11-mylliardov-gryven-ombudsmen>

¹⁸³ Жители ОРДЛО с 2014 года не получили пенсий на 90 миллиардов, – Лазебная <https://biz.censor.net/n3273915>

¹⁸⁴ В бюджете нет лишних 115 млрд грн. Рада отправила на доработку закон о пенсиях для жителей ОРДЛО <https://focus.ua/ukraine/449558-rada-otpravila-na-dorabotku-zakon-o-pensiakh-dlia-zhitelei-ordlo>

¹⁸⁵ Пенсии для жителей ОРДЛО: три сценария для Зеленского по Донбассу <https://fakty.ua/332970-pensii-dlya-zhitelej-ordlo-tri-scenariya-dlya-zelenskogo-po-donbassu>

Также действует трёхлетний лимит на выплату долгов по пенсиям, что является прямым нарушением их прав, гарантированных Конституцией Украины (в ст. 46 Конституции отмечается, что граждане имеют право на социальную защиту), поскольку украинские граждане выплачивали все необходимые налоги и имеют право на получение пенсии в полном объёме.

Второй важнейшей экономической проблемой является **разрыв трудового стажа у жителей ОРДЛО в связи с разрывом экономических связей и невыплата жителями налогов и страховых взносов**, что может повлиять на срок выхода на пенсию этих украинских граждан.

По словам Марины Лазебной, одни лишь **потери поступлений в Пенсионный фонд в результате утраты отдельных районов Донецкой и Луганской областей за период с августа 2014 г. по май 2021 г. составили 141 миллиард гривен**, что напрямую влияет на рост дефицита Пенсионного фонда.

В данных условиях украинские правозащитники доработали законопроект о выплате пенсий ВПЛ и жителям ОРДЛО¹⁸⁶. Законопроект предполагает полное сохранение за пенсионерами, находящимися на оккупированных территориях, всех выплат, полагающихся по закону. Он направлен на решение практически всех вопросов, касающихся выплаты пенсий украинцам, оказавшимся по ту сторону линии разграничения: сохранения полного объема невыплаченной пенсии за пенсионером и возможности наследования этих денег; механизмов получения денег; возможности дополучения страхового стажа, если пенсионер достиг пенсионного возраста, находясь на неподконтрольной территории и не имея возможности платить налоги в бюджет Украины; реструктуризацию выплат для уменьшения нагрузки на государственный бюджет и т. д.

Также в ВР был зарегистрирован законопроект 2083-д¹⁸⁷, в случае принятия которого была бы упрощена процедура получения пенсий людьми, проживающими на неподконтрольных территориях, а также было бы отменено ограничение на получение невыплаченной пенсии только за последние три года, появится возможность докупить страховой стаж. Данный законопроект отменил бы дискриминацию проживающих в ОРДЛО людей и стал бы одним из важнейших этапов реинтеграции местного населения. В теории, его принятие не принесло бы бюджету Украины дополнительных расходов, однако учитывая, что бюджетные расчеты велись без учета населения Донбасса и Крыма, в случае его принятия появится необходимость перераспределения бюджетных средств и привлечения других средств в виде займствований.

¹⁸⁶ Правозащитники предложили облегчить получение пенсий переселенцами и жителями неподконтрольного Донбасса: все подробности <http://avdeevka.city/news/view/pravozashhitniki-predlozhili-oblegchit-poluchenie-pensij-pereselentsami-i-zhitelyami-nepodkontrolnogo-donbassa-vse-podrobnosti>

¹⁸⁷ Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо реалізації права на пенсію http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=67473

Одним из важнейших этапов будет и «тарифная реинтеграция»: в Украине с 2014 г. значительно повысились тарифы на воду, газ, электроэнергию, коммунальные услуги и т.п.

Тарифы для населения*			
	Украина	ОРДО¹⁸⁸	ОРЛО
Холодная вода	С 01.01.2021 Средняя по стране цена – около 23,6 грн./м ³ .	21,20 рос. руб./м ³ (7,9 грн.) Тарифы на услуги централизованного водоотведения (стоки) – 9,84 руб./м ³ (3,67 грн.).	На централизованное водоснабжение: для населения – 33,64 рос. руб./м ³ (12,54 грн.) ¹⁸⁹ .
Горячая вода	С 01.01.2019 – 99,79 грн./м ³ .	65,82 рос. руб./м ³ (24,55 грн.).	-
Газ	С 18.01.2021 на уровне 6,99 грн. за кубометр +доставка около 1,79 грн. за кубометр	Газ, который используется для нужд населения: при отсутствии счётчиков – 3.01 рос. руб. за 1 м ³ (1,12 грн.) при наличии счётчиков – 2,7 рос. руб. за 1 м ³ (1 грн.)	При условии, что объем потребления газа не превышает 2500 м ³ в год, 3,22 рос. руб. за 1 м ³ при наличии счётчика (1,2 грн.), 3,51 рос. руб. за 1 м ³ при отсутствии счётчика ¹⁹⁰ (1,3 грн.)
Отопление	С 01.01.2021 – 38,50грн. за 1 м ² или 1654,41грн. за 1 Гкал.	При наличии счётчика – 983,33 рос. руб./Гкал. (366,8 грн.), без счётчика ежемесячно – 12,51 рос. руб./м ² (4,67 грн.).	21,9 рос. руб. за 1 м ² (8,16 грн.) в отопительный период, в межсезонье – 10,95 рос. руб. за 1 м ² (4,08 грн.) ¹⁹¹ .
Электроэнергия	Правительство ввело единый тариф на электричество для населения на уровне 1,68 грн/кВт-ч.	До 150 кВт-ч в месяц – 1,20 рос. руб./кВт-ч (0,45 грн.), от 150 кВт-ч до 800 кВт-ч в месяц – 1,63 рос. руб./кВт-ч (0,61 грн.), более 800 кВт-ч в месяц – 2,85 рос. руб./кВт-ч (1,06 грн.).	До 150 кВт-ч в месяц – 1,20 рос. руб./кВт-ч (0,45 грн.) ¹⁹² , от 150 кВт-ч до 800 кВт-ч в месяц – 1,63 рос. руб./кВт-ч (0,61 грн.), более 800 кВт-ч в месяц – 2,85 рос. руб./кВт-ч (1,06грн.).

*Указанные тарифы по Украине и ОРДЛО актуальны на 01.07.2021 г.

**Курс рубля на 1 июля 2021 г. составлял 0,373 грн., по данным НБУ.

¹⁸⁸ Актуальные тарифы на коммунальные услуги в «ДНР» с 1 июля 2021 года. <https://vsednr.ru/aktualnye-tarify-na-kommunalnye-us/>

¹⁸⁹ Обновлённые тарифы на воду сообщили в «ЛНР» <https://miaistok.su/222681>

¹⁹⁰ С 1 февраля 2021 года вступают в силу новые тарифы на коммунальные услуги в «ЛНР».

<https://tpplnr.ru/2021/01/31/s-1-fevralya-2021-goda-vstupayut-v-silu-novye-tarify-na-kommunalnye-uslugi-v-lnr/>

¹⁹¹ Там же.

¹⁹² Правительство «ЛНР» предлагает повысить тарифы на электроэнергию для населения с 1 июля 2021 года <https://inlugansk.ru/archives/28018>

Как видим, тарифы в ОРДЛО в среднем в 3-8 раз ниже, чем в остальной Украине, и в случае реинтеграции без предоставления региону особого статуса (против этого выступают националистически настроенные группы в Украине) приведет к выравниванию тарифов в сторону их значительного повышения, что значительно ударит по качеству жизни и платежеспособности населения региона. Вопрос тарифов может стать дополнительным конфликтным моментом в отношениях с ОРДЛО.

Для восстановления экономических связей необходимо не только восстановить выплату пенсий и согласовать тарифы, но и наладить транспортное сообщение (особенно с учетом разрушенной инфраструктуры), торговые связи, восстановить единую финансовую систему (гривневую зону, банковскую и налоговую системы) и т. д.

Это должна быть комплексная государственная программа, которая, вероятнее всего, потребует крупных бюджетных затрат, особенно учитывая значительное сокращение работающих предприятий на территории ОРДЛО.

2) Информационная реинтеграция ОРДЛО.

Небезызвестно, что на протяжении войны отдельные регионы Донецкой и Луганской областей постепенно всё более переходили в российское информационное пространство, что, помимо военных действий, напрямую влияло на политическую и идеологическую позицию людей региона. Кроме того, в информационном поле Украины за период войны прошел ряд кардинальных изменений, описанный выше, которые в большинстве своем могут быть неприемлемыми в ОРДЛО.

В настоящее время правительство Украины придает информационной реинтеграции ОРДЛО гораздо большее значение, чем экономической и социальной. Она стоит на первом месте, и восстановление территорий, по словам министра по делам ветеранов, временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Оксаны Коляды, планируется лишь после этого¹⁹³.

По этой причине в 2020 г. запустили русскоязычный информационно-развлекательный телеканал «Дом», который вещает на Донбасс с целью именно ментальной реинтеграции. Несмотря на то, что бюджет телеканала превышает 257 млн грн. (около 10 млн долл.), низкое качество информационного продукта и правая редакционная политика приводят к тому, что заметного влияния на общественное мнение в ОРДЛО он не оказывает.

3) Социальная реинтеграция и сшивание государства.

Крайне важным вопросом является обеспечение работой региона, в котором остановлена часть промышленности и прекратили свое функционирование целый ряд предприятий. В случае успешной реинтеграции в Украину остро будет стоять проблема занятости и проблема обеспечения

¹⁹³ Главная цель Украины - ментальная реинтеграция Донбасса, - Коляда <http://day.kyiv.ua/ru/news/171219-glavnaya-cel-ukrainy-mentalnaya-reintegraciya-donbassa-kolyada>

жильём украинцев, которые будут возвращаться домой (часть строений разрушена, и вопрос их восстановления может не войти в вопросы, связанные с восстановлением инфраструктуры).

Часть проблем, связанных с социальной реинтеграцией, мы рассмотрели в разделе 1.3. «Внутренне перемещённые лица».

Не менее важным вопросом в реинтеграции ОРДЛО является нахождение социального консенсуса внутри украинского общества. Аналогично проблемам социального принятия внутренне перемещённых лиц, могут возникнуть проблемы, связанные с идеологическими расхождениями в регионах Украины (в особенности, политическими, историко-культурными, языковыми и т. п.), что может усилить внутри социальный конфликт (особенно вследствие действий националистически настроенных группировок).

Стоит отметить, что в Украине власти начали формировать в обществе мнение о нереальности выполнения Минских соглашений. Если до 2019 г. Украина вела диалог относительно того, как реинтегрировать ОРДЛО, то сегодня, принимая во внимание на риторику ключевых людей у власти, которые занимаются вопросами Донбасса (А. Резников, Л. Кравчук, А. Арестович, М. Подоляк, а главное – президент В. Зеленский), все сводится к обоснованию обществу неполезности и нереальности для Украины возвращения неподконтрольных территорий.

На фоне зашедшего в тупик процесса мирного урегулирования конфликта на Донбассе, уже сам президент Украины заявил¹⁹⁴, что Минские соглашения, по сути, мертвы и необходим новый формат. Параллельно ставится под вопрос необходимость реинтеграции неподконтрольных территорий. Однако, принимать на себя полную ответственность за план «ограждения» от этих территорий президент не желает, потому и говорит о вероятности вынесения данного вопроса на референдум.

Несмотря на это, запрос украинского общества на мир достаточно высокий. Согласно опросу, обнародованному в феврале 2019 года, почти **70% граждан Украины соглашаются, что ради мира в Донбассе стоит идти на компромиссы с Россией и самопровозглашенными «ЛНР» и «ДНР»**, однако только 16% согласны на любые компромиссы. Силовой вариант решения конфликта поддерживают 17% украинцев¹⁹⁵.

По этим причинам на государственном уровне уже сейчас необходимо:

-разработать гуманитарную стратегию развития Украины в контексте реинтеграции ОРДЛО;

-разработать стратегию развития региона, включая развитие промышленности и инвестиционной привлекательности с целью создания новых рабочих мест;

¹⁹⁴ Владимир Зеленский дает интервью на 1+1. Онлайн-трансляция <https://strana.ua/news/340269-intervju-zelenskoho-na-11-o-chem-rasskazal-prezident-natale-mosijchuk.html>

¹⁹⁵ Больше 70% украинцев заявили, что между Украиной и Россией идет война <https://www.interfax.ru/world/650432>

- проводить информационную политику внутри государства, направленную на идеологическое сшивание общества на всех уровнях;
- запретить использование языка ненависти, а также законодательно установить ответственность за его использование.

Подбивая итоги раздела, можем констатировать:

-существует задолженность перед пенсионерами региона за период с 2016 по 2021 гг. в размере **от 90 млрд грн. до 115 млрд грн.** (и данная сумма постоянно возрастает). Необходимость выплатить эти деньги после возврата территорий ударит по бюджету Украины по причине отсутствия аккумулирования средств на невыплаченные пенсии;

-**более 257 млн грн.** (10 млн долл.) потрачено на запуск русскоязычного телеканала, который вещает на неподконтрольные территории с целью налаживания диалога с регионом;

-пока не определён объем финансирования развития региона и дальнейших программ по его информационной реинтеграции.

Также остро будет стоять вопрос согласования тарифов на услуги ЖКХ: либо они в регионе останутся на том же уровне за счёт дотаций из бюджета в случае отсутствия особого статуса ОРДЛО, либо их будут повышать до всеукраинского уровня, что крайне негативно повлияет на население ОРДЛО в экономическом и идеологическом плане.

Основные выводы

Вследствие боевых действий на Донбассе, потери Крыма, и части Донецкой и Луганской областей Украина лишилась около 15% своего населения, которое осталось на неподконтрольной территории, и 7% территории, понесла невосполнимые человеческие потери в результате гибели людей, возникновения волны беженцев и усиления трудовой эмиграции, появления большого количества внутренне перемещённых лиц. Выросла нагрузка на систему государственной социальной поддержки. Параллельно существенно повысились расходы на оборону страны и снизилась экономическая активность.

Только земельных активов было утеряно в размере 1,6 млн га, стоимость которых можно оценить в сумму более 2 млрд долл. Еще как минимум 12-13 млрд долл. Украина потеряла за счет «национализации» украинских предприятий в «ЛДНР». Произошёл спад производства и сокращение внутренней ресурсно-сырьевой базы топливно-энергетического комплекса.

Снижаются налоговые поступления в бюджеты страны всех уровней. В 2015 г. размер номинального ВВП в долларовом эквиваленте снизился почти на 50%, по сравнению с 2013-м годом.

В связи с резкой девальвацией гривны и ростом коммунальных тарифов реальные доходы граждан значительно уменьшились, по сравнению с 2013 годом. Снизилась также покупательная способность и существенно ухудшился уровень жизни подавляющего большинства жителей страны.

Из-за закрытия многих промышленных предприятий снизились деловая и экономическая активности, наблюдался рост количества безработных и уровня преступности. Существенно повысилась социальная напряжённость и протестные настроения в обществе.

Сокращается экспортный потенциал страны. Снижается конкурентоспособность украинской транспортной системы, происходит стремительная потеря транзитного потенциала. Запуск «Северного потока-2» может лишить Украину важнейшей роли основного транзитера газа из России в Европу.

Украина преодолевает трансформацию экономических отношений с Россией и другими странами СССР, ускоряется разрушение налаженных десятилетиями двусторонних экономических связей, чем наносится дополнительный ущерб украинской экономике.

Произошла существенная трансформация украинского общества и государства. После 2014 года геополитическая ориентация Украины изменилась чётко на Запад: в Конституцию и законы Украины внесли соответствующие изменения, отменившие внеблоковый статус страны и провозгласившие курс на вступление в ЕС и НАТО.

Россия и Украина ввели друг против друга ряд политических, информационных и торговых санкций, которые значительно ухудшили межгосударственные связи и негативно повлияли на экспортно-импортные

отношения. Украина подписала ряд договоров о кредитовании с МВФ, ЕС, США и другими кредиторами, что в совокупности привело к увеличению внешнего долга. Под влиянием западных партнеров в Украине запущены во многом неуспешные либеральные реформы сектора госуправления и социально-экономической политики, что часто приводило к ухудшению социального положения граждан.

Деформировался и политический баланс в Украине. Фактически были уничтожены или отодвинуты от политического процесса популярные левые и левоцентристские партии, которые были обвинены в участии или содействии сепаратизму. При этом данная ситуация напрямую расходится с реальными политическими предпочтениями украинцев. Исключен из публичного пространства русский язык и другие языки национальных меньшинств, произошла масштабная (не поддерживаемая обществом) ревизия истории, государство вмешалось в религиозные процессы в стране. Фактически совершена попытка сформировать новую государственную идеологию с опорой на правые политические движения.

Для Украины в 2021 году во многих ключевых разрезах характерна сегментированность и агрессивная апатичность общества, острое противостояние политических элит на фоне экономического кризиса и попытки максимально сконцентрировать власть в одних руках, наличие внешнего влияния и образа врага, давление нерешённого военного конфликта.

Серьёзно поменялось информационное пространство. Сложилась определенная политическая динамика, в рамках которой диалог относительно модели мирного урегулирования и реинтеграции территорий ОРДЛО фактически отсутствует. Зато отмечаются системные факты использования СМИ в пропагандистских целях, самоцензуры и давления на редакционную политику и собственников.

Публично, все более популярной становится позиция об «отсечении» или «стены», который предполагает окончательный отказ Украины от неподконтрольной части Донбасса.

Тем не менее в украинском обществе существует огромный запрос на мир. И, как мы убедились в этом исследовании, экономически, политически, социально и стратегически это выгодно Украине. А главное, что без возвращения ОРДЛО сложно будет построить суверенное, демократическое и процветающее государство.

Оценочные потери государства, общества и национальной экономики Украины можно разбить на несколько групп:

1. Человеческие ресурсы:

1.1. Общее количество граждан Украины, оставшихся на неподконтрольных территориях, **составляет примерно 5,68 млн чел.** Около 3 млн из этих граждан уже получили гражданство РФ. Потеря от неучастия этих людей к социально-экономической жизни Украины не поддается исчислению, но речь и дет о десятках (а, вероятно, и о сотнях) миллиардов долларов США.

1.2. Общее число жертв боевых действий на Донбассе в период с 14 апреля 2014 г. по 30 июня 2021 года **составляет 42, 5-44, 5 тыс. человек.** Среди них: **13200-13400 погибших** (не менее 3901 гражданских лиц, около 4200 украинских военных и примерно 5800 членов вооружённых групп). **29600-33600 раненых** (7000-9000 гражданских лиц, 9800-10800 украинских военных и 12800-13800 членов вооружённых групп). Только прямые человеческие потери вследствие гибели людей можно оценить 2340 млн долл. США, а с учётом пропавших без вести и раненных – **в более чем 3 млрд долл. США** (по методике RAND Corp., которые опираются на статистику департамента полиции Лос-Анджелеса и ФБР 2010 г.).

1.3. Потери в результате возникновения волны беженцев и усиления явлений трудовой эмиграции объективно подсчитать не удалось. После начала военных действий на Донбассе **только официально количество трудовых мигрантов увеличилось от 500 тыс. до 1,3 млн человек.**

В Украине появилось большое количество внутренне перемещенных лиц – людей, которые были вынуждены оставить места постоянного проживания, имущество и переселиться в другие регионы страны. По состоянию на 06.07.2021 г. **в Украине официально зарегистрировано 1 473 650 ВПЛ,** у этих людей значительно ухудшился уровень их жизни.

2. Ресурсная база экономики (активы):

2.1. В результате боевых действий и сепаратизации ОРДЛО Украина потеряла контроль над **1,6 млн. га земли, стоимость которой можем оценить в суму более 2 млрд долл. США** (После аннексии Крыма Украина утратила **1,4 млн. Га земли на 1,8 млрд долларов**).

2.2. С учётом того, что общая стоимость полезных ископаемых на территории Украины оценивается в суму 3-8 триллионов долларов США, их потери на временно неподконтрольной части Донбасса (уголь, металлические руды и другое сырьё) можно оценить в суму **от 200 млрд долл. США.**

3. Потери субъектов экономики:

3.1. Ориентировочная стоимость «национализированных» украинских компаний только в самопровозглашенной «ДНР» обошлась в сумму **более 9,5 млрд долл. США,** а с учетом «ЛНР» речь идёт, **по приблизительным**

оценкам, о 12-13 млрд долл.

3.2. За 2013-2021 гг. количество предприятий государственной собственности уменьшилось на 300 единиц (-8%). Количество работающих предприятий сократилось на 740 единиц (-35%), количество прибыльных предприятий сократилось на 654 единицы (-40%). Количество предприятий государственной формы собственности, которые сейчас находятся на временно неподконтрольных территориях Донбасса и Крыма, **составляет 167 единиц.**

4. Общеэкономические убытки Украины:

4.1. В 2014 г. вследствие утраты Крыма, части Донецкой и Луганской областей ВВП Украины в процентном соотношении сразу **потерял 8,5% своей доходной части** (-3,2% в Донецкой области, -1,6% в Луганской области, -3,0% от потери Крыма и -0,7% от Севастополя).

4.2. В 2015 г. размер номинального ВВП в долларовом эквиваленте снизился на 49,4%, по сравнению с 2013-м годом. Далее размер ВВП понемногу начал расти, однако даже в 2020 году не достиг показателей 2013 года в долларовом эквиваленте, составив 71,4% от ВВП 2013 года. За период 2014-2020 гг. **номинальный ВВП Украины сократился на 33,6 млрд долл.** **С учётом возможного роста, по сравнению с показателями 2013 года, ВВП Украины до 2020 г. потерял около 208 млрд долл.** Сюда включены: снижение деловой активности, эмиграция капиталов, падение производства в ключевых отраслях экономики, экономических активов, убытки банковской системы, деградация экспортных возможностей Украины, разрушение инфраструктуры.

4.3. **С 31.12.2013 по 31.08.2021 г. гривна обесценилась в 3,4 раза.**

4.4. В конце бюджетного периода 2014 г. можно констатировать **сокращение доходной части государственного бюджета на 30% и расходной – на 29%.** К концу 2020 г. можно наблюдать некоторое увеличение доходной и расходной частей, которое, однако, не достигло уровня 2013 г., и остановилось на уровне 94-95%. Кроме того, несмотря на значительное сокращение расходной части в долларовом эквиваленте, можем констатировать постоянный рост общего размера государственного долга: к 2021 г. он составил 124% от показателя в 2013 г. Такая ситуация может объясняться не только военными действиями и падением курса гривны, но и потерей многих предприятий, оставшихся на территории ОРДЛО, которые раньше приносили прибыль в украинский бюджет.

4.5. По итогам 2014 в 1,3 раза (на 7,4 млрд долл.) сократились налоговые поступления в бюджет Украины. По данным ГНС, в результате утраты контроля над отдельными территориями Донецкой и Луганской областей в период с 2014 по 2021 гг. **украинский бюджет недополучил налогов в размере 206,9 млрд грн. (около 7,6 млрд долл.) и сборов в размере 108,5 млрд грн. (около 4,1 млрд долл.)**

4.6. В 2014 г. уровень теневой экономики составлял 42% от объёма

ВВП, что на 7% больше, чем в 2013 г. (35%). С учётом падения ВВП в 2014 г., ориентировочно эта сумма составляла 658 млрд грн., а в 2013 г. – 509 млрд грн. С 2013 по 2018 гг. сумма теневой экономики увеличилась на 337 млрд грн. и составила 23,8% от официального ВВП (846 млрд грн.).

4.7. За пять лет значительно **более чем в три раза сократилось количество денежных переводов из России.** Согласно данным Национального банка, в 2020 г. лидерами по объёмам денежных переводов в Украину от трудовых мигрантов являются Польша (27,5%), США (10,2%), Великобритания (8,5%), Россия (7,2%) и Чехия (7%). Значительно уменьшился процент денежных поступлений из СНГ, большую часть которого составляют переводы из России. Всего в 2020 году денежные переводы из стран СНГ составили 8,4% от общего объёма переводов, из стран ЕС – около 57%. Для сравнения: в 2015 году из ЕС приходило 45,3% переводов, из СНГ – 28,6%.

4.8. Изменилась структура международной торговли. Общая сумма потерь от сокращения экспорта с 2014 по 2016 гг. составила 26959,0 млн долл., а к 2020 г. – 49194,5 млн долл. Украина так и не вышла на экспортный уровень 2013 года (63320,7 млн долл.), остановившись в 2020 г. на 77% от довоенного 2013-го. **Общий товарооборот страны с 2013 г. (140307,5 млн долл.) по 2020 г. (103429,0 млн долл.) снизился на 27%, или на 36878,5 млн долл.** С 2013 по 2021 гг. общее сокращение экспорта в Россию составило 17,219 млрд долл. – **более чем в 7 раз.** Заявленная переориентация внешних рынков на Европейский союз и выгода от подписания Ассоциации с ЕС (ради которой начинался Евромайдан) не оправдали своих ожиданий. И Украина, в сущности, **потеряла 15,36 млрд долл. своего экспорта.**

4.9. По подсчётам Центра экономической стратегии, в результате конфликта на Донбассе экономики Донецкой и Луганской областей **потеряли 51 млрд долларов за 2014-2018 годы,** что составляет около **10% ВВП Украины за эти 5 лет.** А экономические потери в результате аннексии Крыма составляют **от 100 до 135 млрд долл., или около 75% ВВП Украины за 2013 год, или 2,5 бюджета на 2021 год.** По официальным данным, **потери украинской экономики только в 2014-2015 годах составили 15-20% ВВП Украины, а общие потери – от 50 до 150 млрд долл.** Потери от оккупации территорий в Донецкой и Луганской областях на данный момент составили **375 млрд грн. (около 14 млрд долл.).**

5. Транзитные потери

5.1. Украина как транзитное государство теряет свои позиции на международном рынке обслуживания межнациональных и транснациональных маршрутов перевозок грузов и пассажиров. Из-за транзитных ограничений Украина ежегодно теряла более 1 млрд долл., а **общие убытки составили не менее 6 млрд долл. за 6 лет.**

5.2. Запуск «Северного потока-2» может лишить Украину важнейшей роли основного транзитера газа из России в Европу. По подсчётам «Оператора

ГТС Украины», убытки страны от запуска «Северного потока-2» могут составить от 5 до 6 млрд долл. в год.

6. Социальные изменения

6.1. Пока не поддаются оценке социальные последствия трансформации украинского общества и государства. В первый год после начала военных действий уровень жизни украинского общества значительно снизился, о чем свидетельствуют результаты международных рейтингов. **Украина сразу обвалилась на 5 пунктов в рейтинге человеческого развития, переместившись с 78 на 83 место.** И только в 2019 г. смогла подняться на 74 позицию.

6.2. Произошло **значительное обеднение социально незащищённых слоёв населения** – пенсионеров, что главным образом спровоцировано обвалом экономики в 2014-2015 гг. и невозможностью её восстановления до уровня докризисной. В среднем за период с 2013 по 2021 гг. размер минимальной заработной платы увеличился на 88 долл., средней заработной платы – на 47 долл. При этом **размер минимальной пенсии с 2013 по 2021 гг. снизился на 47 долл., размер средней пенсии упал на 55 долл., а прожиточный минимум уменьшился на 60 долл.**

6.3. **Задолженность по пенсиям жителям неподконтрольных территорий за период с августа 2014 г. по 2021 г. может составлять от 90 млрд грн. до 115 млрд грн.**

6.4. По нашим подсчётам, рост тарифов с 2013 по 2020 гг. в связи с имплементацией формул «импортного паритета» для граждан Украины **составил не менее 370 млрд грн., а в долларовом эквиваленте – 6,8 млрд долл.** К тому же, увеличение добычи природного газа к 2021-му году, по сравнению с 2013 годом, не произошло. Наоборот, мы видим устойчивую динамику сокращения объемов газа собственной добычи. За этот период **добыча газа сократилась на 1,8 млрд м³.**

6.5. В стране ввели военный сбор. С 2015 г. по июль 2021 г. с доходов граждан и предприятий **было удержано 116,449 млрд грн. сбора – около 4,3 млрд долл. США.**

6.6. Потери поступлений в Пенсионный фонд в результате утраты отдельных районов Донецкой и Луганской областей за период с августа 2014 по май 2021 г. **составили 141 млрд грн.**

6.7. Уровень безработицы в Украине после 2014 г. вырос на 2%. Объясняется это главным образом притоком на неподконтрольные территории внутренне перемещённых лиц, которые создали ажиотаж на рынке труда. В период с 2013 по 2021 гг. **уровень безработицы в стране увеличился на 3,2%.**

6.8. Выросла нагрузка на систему государственной социальной поддержки. В период с 2015 по 2018 гг. расходы государственного бюджета

на ветеранов АТО/ООС и их семьи **составили более 805,6 млн грн. В бюджете на 2021 г. на помощь, льготы и реабилитацию участникам АТО/ООС и их семьям предусмотрено около 809 млн грн.** За период 2014-2019 гг. Минсоцполитики предусматривались расходы на ВПЛ в объёме 16,1 млрд грн., в 2020 г. им предусмотрели выплаты в размере 3 млрд 42,5 млн. грн., **в 2021г. – 3 млрд 51 млн грн.**

6.9. С учётом падения курса гривны, **расходы на здравоохранение в Украине до 2018 г. сократились почти в 1,9 раза** в долларовом эквиваленте, по сравнению с 2013 годом, **на образование – в 2,4 раза, на социальное обеспечение и социальную защиту – почти в 1,9 раз.** Ситуация незначительно улучшилась в 2019-2020 гг., учитывая выделение дополнительных средств на здравоохранение и соцобеспечение в условиях пандемии коронавируса из ковидного фонда.

6.10. Как ни парадоксально, но размера военного бюджета 2013 года новая Украина достигла только в 2017 году. С 2013 по 2020 гг. **номинально военный бюджет не вырос даже в 2 раза.** В процентном соотношении к уровню ВВП Украины в долларовом эквиваленте военный бюджет изменился незначительно (с 1,28% в 2013 г. до 2,8% в 2020 г.), с учётом общего падения ВВП. За период 2014-2020 гг. **военный бюджет, по сравнению с показателем 2013 года, вырос на 2,1 млрд долл. США.**

6.11. После восстановления призыва во время активных военных действий **были призваны более 19 тыс. человек,** а после снижения военной активности на востоке Украины количество призванных также снизилось. В 2017 и 2018 гг. оно опять было увеличено, в 2019 г. осталось на уровне 2018 года, а **в 2020 г. увеличилось до 30030 человек.** Также президент Владимир Зеленский подписал указ о призыве на срочную службу с 18 лет, а не с 20.

6.12. По данным Министерства обороны, в 2021 г. средний размер денежного обеспечения военнослужащих **ВСУ составил 14 тыс. грн., а в зоне проведения ООС доходы военных более чем в 2 раза выше – 29 тыс. грн.**

6.13. Общее количество преступлений в пересчете на 100 тыс. населения в период с 2014 по 2016 гг. увеличилось на 19% (с 1165 до 1386). В 2017 году этот показатель вернулся на уровень 2013 года, в 2020 году оказался в 1,4 раза меньше уровня 2013 года. В процентном соотношении увеличилось количество военных преступлений: **в 2014 г. – в 11 раз, по сравнению с 2013 годом, в 2015 г. (пик – в период обострения военных действий) – почти в 17 раз, по сравнению с 2013-м.** Высокий показатель количества военных преступлений сохранился и в 2020 году, несмотря на заключённое в июле 2020 года перемирие: количество военных преступлений увеличилось на 439 единиц, по сравнению с 2019 годом.

6.14. В рейтинге наиболее безопасных стран мира от Global Finance за 2021 год Украина заняла 119 позицию из 134 исследуемых стран, разместившись между Ливаном и Южной Африкой (16 место с конца).

7. Ориентировочные затраты на восстановление Донбасса

7.1. Нижняя граница затрат на реконструкцию Донбасса **составляет 21,7 млрд долларов (около 584 млрд грн)**. Или в общей сложности – 14,6% от уровня номинального ВВП Украины за 2020 год.

7.2. Ущерб, нанесённый физическому капиталу (оборудование, заводы и т.д.), **оценивается в 44% от этой суммы (9,5 млрд долл.)**. Из них ущерб от боевых действий – 3,8 млрд долл. (40%), ущерб от нарушения процессов непрерывности ведения бизнеса – 5,7 млрд долл. (60%).

7.3. Стоимость реабилитации человеческого капитала (включая решение проблем подорванного ментального здоровья жителей Донбасса – посттравматический синдром, депрессия и т.д.) – **40% (8,6 млрд долл.)**. Из них: психологическая реабилитация – 3,6 млрд долл., социальная поддержка – 5 млрд долл.

7.4. Стоимость экологического восстановления (включая разминирование территории) – **16% (3,6 млрд долл.)**. Из них на закрытие затопленных шахт – 2,9 млрд долл., на разминирование территорий – 650 млн евро (около 760 млн долл.).

Как итог:

- **Общие потери ЭКОНОМИКИ Украины** в разрезе показателей номинального ВВП Украины и с учётом возможного роста, по сравнению с показателями 2013 года, **составляют от 33 млрд долл. до 208 млрд долл.**

- Остальные **убытки ГОСУДАРСТВА**, по нашим подсчетам, составляют **около 280 млрд долл.** (с учётом потери территорий, субъектов экономики, ресурсной базы, гибели людей, сокращения налоговых поступлений в бюджет, транзитных ограничений, изменения структуры международной торговли, сокращения экспортного потенциала, сокращения поступлений в пенсионный фонд, роста нагрузки на систему государственной социальной поддержки и дополнительных расходов на военный бюджет).

- **Общие потери НАСЕЛЕНИЯ Украины** с учётом роста тарифов, военного сбора, задолженности по пенсиям жителям неподконтрольных территорий, по нашим подсчётам, **составили примерно 601,4 млрд грн., или 11,3 млрд долл.**

- По нашей оценке, общие потери Украины в результате боевых действий на Донбассе, сепаратизации части общества и территории только за период 2014-2020 гг. **НАХОДЯТСЯ В ДИАПАЗОНЕ ОТ 317 ДО 491 МЛРД ДОЛЛ.** И эти потери продолжают возрастать.

- Кстати, по официальным данным, потери украинской экономики только в 2014-2015 годах составляют **от 50 до 150 млрд долларов** (по данным экс-министра экономики Украины Тимофея Милованова). Потери от

оккупации территорий в Донецкой и Луганской областях **составили 375 млрд грн., или около 14 млрд долл.** (по данным вице-премьер-министра – министра по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины Алексея Резникова).

- К этому можно добавить, что по данным премьер-министра Дениса Шмыгала и Центра экономической стратегии, потери государства в результате аннексии **Крыма составляют от 100 до 135 млрд долл.**

Примечание: необходимо принимать во внимание, что в своём исследовании мы попытались проследить динамику изменений основных наиболее важных экономических и социальных процессов в стране после начала боевых действий на Донбассе. Мы не претендуем на точность определения процента изменений (трудовой миграции, увеличения уровня безработицы, уменьшения количества прибыльных предприятий и др.), которые произошли именно вследствие войны, а не по другим причинам.

Опеределённые нами показатели убытков для страны возрастают со временем. В силу того, что утраченные национальные ресурсы продолжают блокироваться и эксплуатироваться другими субъектами, государственные бюджеты и компании недополучают положенную им прибыль и несут соответствующие потери. Любое исследование не бесспорно. Любую методологию можно усовершенствовать. Но основной вывод, сделанный авторами, очевидно страшит своими перспективами: каждый день война на Донбассе убивает нашу страну, уничтожая даже малейшую возможность возврата к счастливой, полноценной жизни.

Руслан Бортник, Оксана Красовская, Ева Антоненко для УИП