

*Р.О. Бортник,
директор Украинского Института
анализа и менеджмента политики
М.Е. Семенов,
эксперт Украинского Института
анализа и менеджмента политики*

Ксенофобия, дискриминация и агрессивный национализм в Украине, 2016 год.

1. Позитивные институциональные изменения

В 2016 году осуществлен ряд шагов, направленных на утверждение в украинском обществе принципов равенства и недискриминации. Так, 16 февраля 2016 в первом чтении был принят проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно гармонизации законодательства в сфере предотвращения и противодействия дискриминации с правом Европейского Союза)».

Сейчас указанный проект закона доработан с участием Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и подготовлен ко второму чтению. Указанный законопроект, в частности, направлен на: расширение перечня форм дискриминации; урегулирование вопроса административной ответственности за дискриминацию; усиление компетенции Уполномоченного в сфере предотвращения и противодействия дискриминации. Результаты инициативных производств

В сентябре 2015 омбудсменом было инициировано обсуждение вопроса о необходимости организации ведения учета заявлений и жалоб граждан на дискриминацию органами государственной власти и органами местного самоуправления. Отсутствие такого учета делало невозможным, в частности, на государственном и региональном уровнях осуществления оценки

распространенности явления дискриминации. Для этого было предложено внести изменения в индексы содержания обращения, определенных в Классификаторе обращений граждан, утвержденном постановлением Кабинета Министров Украины от 24 сентября 2008 года № 858, поскольку ни один из индексов напрямую не касался вопроса дискриминации.

Поддерживая указанную позицию, Кабинетом Министров Украины 1 июня 2016 было принято постановление № 359 «О внесении изменения в раздел II Классификатора обращений граждан», которым позицию 120 в графе «Содержание вопроса» было дополнено словами «Предотвращение дискриминации».¹

Мы можем сделать вывод о дальнейшей институционализации вопроса противодействию дискриминации. Без подобных шагов противодействие дискриминации попросту невозможно. Полезным является приведение отечественного законодательства в соответствие с нормами европейского права, в котором данные вопросы урегулированы куда лучше.

Негативные законодательные изменения

Вытеснение языков меньшинств из средств массовой информации

Вместе с тем в 2016 году мы наблюдали и обратный тренд, направленный на сужение прав и свобод меньшинств в Украине. Прежде всего такие тенденции имели место в гуманитарном поле.

Происходило искусственное и насильственное вытеснение языков национальных меньшинств Украины со средств массовой информации. Так, 8 ноября вступил в силу закон «О внесении изменений в Закон Украины «О телевидении и радиовещании» (относительно доли песен на государственном языке в музыкальных радиопрограммах и радиопередачах)»². Рассмотрим ключевые положения данного закона:

¹<http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

²<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1421-19/print1452780589861744>

Было (до принятия закона)	Стало
Квота в 35%	
<p>В общем объеме вещания каждой телерадиоорганизации не менее 50% должен составлять национальный аудиовизуальный продукт или музыкальные произведения украинских авторов либо исполнителей.</p>	<p>Доля песен на государственном языке должна составлять не менее 35% от общего времени звучания песен, распространяемых на протяжении суток, а также на протяжении временных промежутков: с 7:00 до 14:00 и с 15:00 до 22:00. То есть, если раньше, под норму подходили украинские артисты, которые пели на русском языке, то теперь, они не считаются.</p>
Разговорные передачи и новости на украинском языке	
<p>Не регламентировалось.</p>	<p>Телерадиоорганизации, которые подходят под формат информационные или информационно-развлекательные, теперь должны делать свой эфир украиноязычным на 60%.</p>
Ужесточение условий выдачи лицензии	
<p>Национальный совет руководствовался необходимостью обеспечения информационных потребностей граждан, защиты интересов государства, национальных вещателей, развития национальной базы телевидения и радиовещания.</p>	<p>Вдобавок к перечисленным пунктам, появились новые. Это:</p> <ul style="list-style-type: none"> - противодействия информационной агрессии; - защита интересов производителя национального аудиовизуального продукта; - развитие государственного языка; - защита прав и интересов национальных меньшинств; - защита лиц, оказавшихся на временно оккупированных

	<p>территориях;</p> <p>- реализация государственной политики по изучению иностранных языков, направленной на обеспечение интеграции Украины в европейское политическое, экономическое и научно-образовательное пространство.</p> <p>Некоторые из этих пунктов откровенно спорные. Например, что имеется в виде под «противодействием информационной агрессии»? Поскольку точного определения этому нет, то, не исключено, что Нацсовет сможет заблокировать выдачу лицензий оппозиционным СМИ.</p> <p>Также непонятно каким образом может проводиться защита прав и интересов национальных меньшинств, если эфир насильно украинизируется.</p>
Штрафы за нарушение закона	
<p>Устанавливал индивидуально Нацсовет совместно с Кабмином.</p>	<p>Установлен единый штраф в размере 5% от стоимости лицензии.³</p>

Очевидно, что подобное законодательство негативно скажется на положении языков национальных меньшинств, в первую очередь самом распространённом – русском, в меньшей мере - венгерском, польском, румынском и других.

Опасение за судьбу языков национальных меньшинств также вызывает проект Закона «О языках в Украине» №5556 от 19.12.2016, соавторами которого являются депутаты от президентского Блока Петра Порошенко Я.

³<https://strana.ua/articles/reconstruction/18401-povalnaya-ukrainizaciya-radio-kak-izmenitsya-efir-posle-vvedeniya-kvot.html>

Лесюк и И. Васюник. Рассмотрим его положения относительно действующего законодательства.

Критерий	Действующий Закон «Об основах государственной языковой политики» («закон Кивалова-Колесниченко»)	Проект Закона «О языках в Украине» №5556 від 19.12.2016
Статус украинского языка	Государственный	Государственный. Особый статус для крымско-татарского в Крыму.
Барьер для языков нацменьшинств	10%	33%
Уполномоченный орган по соблюдению языковых норм	Отсутствует	Отсутствует
Образование	По желанию – государственных, региональный/язык нацменьшинств	Украинский. Нацменьшинствам обеспечивается право на изучение родного языка (но не на родном языке).
СМИ	Самостоятельно выбирают язык работы	Украинский. Язык нацменьшинств: в печатных зданиях, основанных местными органами власти или иностранный язык (если основатель – иностранец, проживающий в Украине). ТВ – украинский/синхронный перевод
Транспорт	Не регулируется	Украинский/язык нацменьшинств параллельно с украинским
Публичные мероприятия	Не регулируется	Не оговорено
Культура	Не регулируется	Украинский (субтитры,

		синхронный перевод, дублирование) или языки нацменьшинств
--	--	---

Как видим, предлагаемые властью законодательные изменения статуса языков национальных меньшинств существенно ограничивает права и сферу применения этих языков. Особый статус для крымско-татарского языка в Крыму фактически не может быть обеспечен по причине того, что Украина не контролирует фактически Крым. Также непонятно, почему из всех языков национальных меньшинств особый статус предусмотрен лишь для крымско-татарского.

Это является демонстрацией тренда по выдавливанию языков национальных меньшинств из общественной жизни и сужении сферы его применения.

2. Правоприменительная практика

В 2016 году мы наблюдали продолжение линии власти относительно меньшинств. Она заключалась или же в бездействии и сохранении статус-кво, или в ущемлении прав меньшинств. О законодательных ограничениях мы писали выше. Сейчас же рассмотрим конкретные примеры.

Проблемы внутренне перемещённых лиц (ВПЛ)

Правительство внесло изменения в ряд постановлений, касающихся финансирования почти двух миллионов украинцев, покинувших свои дома на Донбассе (избегаем всех штампов – только права человека)

По разным оценкам от 1,4 млн до 1,7 млн человек стали внутренне перемещёнными лицам после начала боевых действий на Донбассе.

Исследования, проведенные Международной организацией по миграции в марте-апреле 2016 года, свидетельствуют, что общий уровень благосостояния большинства внутренне перемещенных лиц крайне низкий, почти половине из них (42%) приходится экономить на продуктах. Еще 37% средств хватает только на питание. При этом менее одного процента переселенцев имеют какие-то сбережения. Главным источником дохода для большинства (74%) беженцев с Донбасса и из Крыма стали социальные выплаты от государства и гуманитарная помощь. Только 40 процентов переселенцев назвали в качестве основного дохода зарплату.

Действовавший почти два года механизм предоставления государственной помощи временно перемещенным лицам оказался несовершенен. Люди, выехавшие, с оккупированных территорий, постоянно сталкивались с бюрократическими препонами.

После вступления в силу закона (13 января 2016 года) органы Миграционной службы были исключены из процесса регистрации вынужденно перемещенных лиц. Кабинет министров собирался в течение трех месяцев внести изменения в постановление № 509.

А тем временем вынужденные переселенцы столкнулись с тем, что в управлении социальной защиты населения им отказывались продлевать действие справки без штампа Миграционной службы, которая, в свою очередь, ссылалась на изменения в законе и отказывалась ставить такой штамп. Таким образом, тысячи переселенцев остались без социальных выплат.

Чтобы упорядочить эту ситуацию, Кабинет министров утвердил порядок осуществления контроля над социальными выплатами внутренне перемещенным лицам по месту их фактического проживания. Об этом говорится в постановлении № 365 от 8 июня 2016 года, в котором прописан и порядок назначения (восстановления) социальных выплат переселенцам.

В частности, для назначения (восстановления) помощи структурное подразделение по вопросам социальной защиты населения может провести

проверку фактического места проживания переселенцев. Проверка проводится в течение 15 рабочих дней со дня подачи заявления внутренне перемещенным лицом или поступления обращения от органов, осуществляющих социальные выплаты.

По результатам проверки составляется акт обследования материально-бытовых условий семьи по форме, утвержденной Минсоцполитики. Кроме того, такие проверки могут проводиться дополнительно, если поступит информация о смене места проживания переселенца или о его возвращении на неподконтрольные территории, а также по рекомендации Минфина о верификации соцвыплат. Данная норма коснется только тех переселенцев, которым полагаются социальные выплаты, субсидии и льготы.

Решение о выплате пенсий, субсидий, пожизненных государственных стипендий, всех видов социальной помощи и компенсаций, материального обеспечения, предоставления социальных услуг за счет средств государственного бюджета и фондов общеобязательного государственного социального страхования будут принимать комиссии по вопросам назначения социальных выплат внутренне перемещенным лицам, созданные районными администрациями, а также исполнительными органами городских советов.

Кроме того, если получатель социальных выплат не прошел физическую идентификацию, «Ощадбанк» обязан заблокировать расходные операции по текущему счету временно перемещенного лица на следующий день после получения такой информации.

Новые правила прямо ухудшают положение ВПЛ, ведь создают дополнительные бюрократические препятствия для получения помощи. Также по словам юриста благотворительного фонда «Восток SOS» Елены Луновой, малейшая бюрократическая ошибка, недостача документов или

отсутствие человека по месту регистрации (например, он находится в момент проверки на работе), может стать причиной отмены льгот и субсидий.⁴

Выдавливание языков национальных меньшинств из сферы образования

Согласно Конституции, государственным языком в Украине является украинский. Русский, как и другие языки населяющих страну народов, считается средством общения национального меньшинства. При этом в Украине существует закон «Об основах государственной языковой политики». Верховная Рада приняла его в 2012 году, а в 2014-м, после Майдана, отменила. Однако украинский президент постановление об отмене языкового закона так и не подписал, поэтому в стране до сих пор действует норма, в соответствии с которой государственная школа обязана открывать классы на языках нацменьшинств, если на этапе их формирования поступает достаточно заявлений от родителей (статья 20 пункт 4). Получается, что закон действует, но не работает.

По статистическим данным, из 519 киевских школ преподавание на русском языке ведется только в семи образовательных учреждениях — это чуть больше полутора процентов общего количества. Лишь в 12 школах украинской столицы есть русскоязычные классы. При этом согласно переписи населения из 2,5 миллиона человек, проживающих в Киеве, 600 тысяч — то есть четверть киевлян — признают русский язык родным.

На нехватку мест в русскоязычных школах указывают как родители, так и педагоги. Директор киевской гимназии №153 имени Пушкина Алена Баталова не без гордости сообщила, что в начинающемся учебном году в их заведение был конкурс почище, чем в МГУ: четыре человека на место. «На

⁴<https://odnarodyna.org/content/vnutrenne-peremeshchennye-lica-dlya-ukrainy-nerazreshimaya-problema>

56 мест в двух первых классах было подано около 230 заявлений», — подчеркнула директор.⁵

В Донбассе также идёт выдавливание языков национальных меньшинств из образования. Так в Бахмуте (бывший Артёмовск) родителей первоклассников школ №№14, 17 и 18 поставили перед фактом украинизации обучения их детей за две недели до учебного года. Под требованием оставить русский язык обучения подписались 59 родителей будущих школьников, но местная власть отказала им без объяснения причины.

Всего же, по заявлению главы военно-гражданской администрации Донецкой области Павла Жебрийского, в Донбассе 60% школ ведут обучение на украинском языке и задача власти «способствовать их росту». Т.е., как следует из примера Бахмута, насильственно перевести учёбу на украинский.⁶

Также в Украине вытеснение языков национальных меньшинств из общественной жизни. 20 апреля на пленарном заседании Киевского городского совета депутаты поддержали в первом чтении проект решения "О преодолении последствий советской оккупации в языковой сфере".⁷

Соответствующим документом предлагается установить, что в Киеве языком работы, делопроизводства и документации органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций коммунальной формы собственности является государственный язык - украинский. Также прописано, что все рекламные объявления, вывески, плакаты, афиши, сообщения и другие формы аудио- и визуальной рекламной продукции должны быть написаны на украинском или другом языке с обязательным указанием их перевода или транслитерации.

Также по распоряжению министра инфраструктуры В.Омеляна к концу 2016 года все билеты, названия станций, объявления, информация на табло будет вестись исключительно на украинском и английском языках. Таким

⁵https://lenta.ru/articles/2016/09/01/ukraina_denznaniy/

⁶<http://korrespondent.net/ukraine/3747397-v-donbasse-ydet-massovaia-ukraynyzatsyia-shkol>

⁷<http://kmr.gov.ua/uk/content/kyiivski-restorany-perekladut-menyu-ukrayinskoyu-movoyu>

образом, произойдёт вытеснение языков национальных меньшинств из ещё одной сферы общественной жизни.⁸

Положение правозащитников

Ещё одним аспектом, на который стоит обратить внимание при рассмотрении правоприменения относительно меньшинств, является положение правозащитников в Украине.

По сравнению с 2015 годом, ситуация принципиально не изменилась. На правозащитников, отстаивающих права национальных меньшинств и борющихся с героизацией нацистских коллаборантов, оказывается давление, они подвергаются обыскам, преследованиям со стороны власти.

Например, 16 августа 2016 года была арестована Мирослава Бердник, журналист, публицист, известная борьбой с героизацией украинских коллаборантов времён Второй мировой войны. За издание книги, в которой она скрупулёзно собрала сведения о преступлениях коллаборантов, она была задержана по подозрению в посягательстве на территориальную целостность и неприкосновенность Украины.⁹

В то же время произошло и позитивное событие. Известный украинский журналист Руслан Коцаба, призывающий украинцев не идти воевать на Донбасс, был полностью оправдан украинским судом.¹⁰

Подводя итог, стоит отметить, что правоприменительная традиция относительно меньшинств в Украине в 2016 году не претерпела особых изменений по сравнению с 2015 годом. Внутренне перемещённым лицам продолжили создавать бюрократические препятствия для оформления льгот и субсидий.

⁸<http://rian.com.ua/society/20161009/1017542274.html>

⁹ <http://rian.com.ua/kyiv/20160816/1014783965.html>

¹⁰ <https://strana.ua/news/22736-sud-polnostyu-opraval-ruslana-kocabu-prizyvavshego-ukraincev-ne-idti-v-armiyu.html>

Также ущемляются права национальных меньшинств. Речь идёт о квотировании украинского на радио, вытеснении языков национальных меньшинств из общественной жизни и переводе школ на украинский язык обучения. Мы ожидаем, что и в 2017 году такая политика власти относительно меньшинств продолжится.

3. Риторика власти.

Начиная с победы Майдана в Украине в 2014 году, новая власть начала активно перенимать риторику правых радикалов, зарабатывая, таким образом, себе политические очки. Помимо ущемлений меньшинств действиями, как о том сказано выше, власть также играет на поле радикалов ещё двумя способами.

Первый способ – это бездействие. Правоохранительные органы закрывают глаза на откровенно экстремистские заявления радикалов, не преследует правонарушителей в случае, если жертвой становится представитель меньшинств и т.д. Таким образом, власть оказывает молчаливую поддержку радикалам.

Второй же способ, к которому прибегает власть для того, чтоб упрочить своё влияние на радикалов, является агрессивная риторика её. Приведём несколько примеров радикальных высказываний украинских власть имущих.

18 ноября в эфире Радио Свобода экс-депутат Верховной Рады от Свободы Ирина Фарион сказала о русскоязычных гражданах Украины: "Он (президент РФ Владимир Путин) защищает "русскоязычное население". Мы на них абсолютно не должны обращать внимания – мы должны упрямо делать свое дело. Это граждане Украины, которые должны выполнять закон. А закон – это 10-я статья Конституции Украины. А если ты не выполняешь закон, ты не должен получать образование, работу. До каких пор мы еще

будем обращать внимания на каких-то странных людей, которые никак не могут интегрироваться в украинское общество?"¹¹

Хотя И. Фараон и экс-депутат, она остаётся видным членом «Свободы» и на ближайших парламентских выборах имеет все шансы вернуться в парламент.

Также украинские политики выступали с антисемитскими заявлениями. В ходе обсуждения проблемы продажи алкоголя в ночные часы, заместитель главы городской администрации Луцка Сергей Григоренко (руководитель областной организации партии «Батькивщина»), заявил, что т.н. «разливайки» (т.е., точки по розничной продаже алкоголя, не придерживающиеся установленных правил) выполняют роль «новейших жидов» – владельцев шинков, которые, по мнению заместителя мэра, в прошлом спаивали украинцев.¹²

Ещё одним антисемитским заявлением отметился член парламента. Комментируя решение фракции «Самопомощь» о выходе из парламентской коалиции, народный депутат Роман Семенуха заявил, что «каганат олигархов окончательно захватил власть в Украине».¹³

Наиболее одиозным же стало заявление министра культуры Украины Евгения Нищука, который заявил, что население Юго-Востока Украины из-за "недостаточной генетической чистоты" не может воспринимать украинскую культуру. Об этом он сказал в эфире телеканала ICTV. "Ситуация, сложившаяся на Востоке и Юге – пропасть сознания. Более того, когда мы говорили о генетике в Запорожье, на Донбассе, то это города завезенные. Нет там генетики, это сознательно завезенные (регионы). Черкассы – славный гетманский и Шевченковский край. Сам город Черкассы наполовину завезенный. Почему? Потому что боялись шевченковского духа. Это была

¹¹<http://rian.com.ua/society/20161118/1018823609.html>

¹²<http://eajc.org/page16/news53772.html>

¹³<https://www.facebook.com/nmrmg/photos/pb.293839707449465.-2207520000.1463727505./596872817146151/?type=1&theater>

технология Советского Союза", – сказал министр, отвечая на вопрос о причинах медленного распространения украинской культуры.¹⁴

Как следует из вышеприведённых примеров, украинские политики с известным постоянством упражняются в радикальных заявлениях, направленных против меньшинств. Мы ожидаем, что эта тенденция сохранится и в будущем.

4. Ксенофобия.

Отношение украинцев к **мигрантам** демонстрирует негативные тенденции в обществе. Как следует из социологического опроса, проведённого аналитическим центром RATING Pro и опубликованными 8 сентября, 22% опрошенных считают, что не стоит ограничивать трудоустройство мигрантов в Украине, 28% - за значительное ограничение, однако против полного запрета и 39% за полный запрет трудоустройства мигрантов в Украине.¹⁵

Что касается внутренне перемещённых лиц, то за прошедшие годы ситуация не изменилась. 43% украинцев положительно относятся к переселенцам с Донбассе, ещё 47% украинцев относятся к ним нейтрально.¹⁶

Украинцы крайне негативно настроены по отношению к **ромам**. 41% украинцев выступают против того, чтобы пускать ромов в страну. Лишь 3% украинцев допустили бы рома в свою жизнь в качестве родственника. Только 7% украинцев согласились бы работать вместе с ромом.¹⁷

Всего в Украине проживает почти 50 тысяч ромов, больше всего на востоке Украины и в Одесской области.¹⁸ Отношение к ним в украинском обществе всегда было негативным. В частности, в приведённой статье

¹⁴<http://korrespondent.net/ukraine/events/3777868-nyschuk-zaiavyl-ob-otsutstvyy-henetyky-na-donbasse>

¹⁵http://ratingpro.org/research/poshirennya_konservativnih_poglyadiv_v_ukraini.html?toindex=1

¹⁶<https://www.rbc.ua/rus/news/90-ukraintsev-otnosyatsya-vnutrenne-peremeshchennyh-1465468223.html>

¹⁷https://zn.ua/UKRAINE/ukraincy-bolshe-vsego-ne-hotyat-puskat-v-stranu-romov-i-chehencev-issledovanie-223854_.html

¹⁸<http://rian.com.ua/infografika/20160906/1015831770.html>

указываются цифры, согласно которым на протяжении всей истории независимой Украины отношение к ромам было негативным со стороны абсолютного большинства украинцев. Усугубляет эту тенденцию традиционно замкнутый образ жизни цыган, высокий уровень безработицы среди них, как следствие – относительно высокий уровень вовлечённости в криминальную деятельность. Также негативному отношению к ромам способствуют такие резонансные преступления, как убийство ромом девочки в с. Лоциновка Одесской области (подробнее об этом инциденте пойдёт речь в п.8).

Лишь несколько лучшее отношение украинцы демонстрируют в отношении **евреев**. 11% украинцев хотели бы видеть еврея членом своей семьи. 25% украинцев не против работать вместе с евреем.¹⁹

К сожалению, в 2016 году в Украине не проводились подробные социологические исследования, касающиеся отношения украинцев к евреям. В отличие от мусульман, отношение к которым украинцев было весьма подробно исследовано при поддержке посольства США, положение евреев в Украине куда меньше интересовало украинских социологов и их западных спонсоров.

В связи с этим мы не можем указать достоверную цифру украинцев, негативно относящихся к евреям. Мы можем лишь предположить, что снижение уровня позитивного отношения к евреям происходит за счёт роста негативного к ним отношения.

В целом, евреи куда чаще становятся жертвами ксенофобии и нападений на почве ненависти, а культовые места регулярно подвергаются вандализму. Подробнее об этом в пп.7 и 10.

Отношение украинцев к **мусульманам** в целом сдержанное, нейтральное. Ислам ассоциируется с терроризмом лишь у 10,1% украинцев, ещё у 5% - с мигрантами с Ближнего Востока. Большая же часть украинцев

¹⁹ https://zn.ua/UKRAINE/ukraincy-bolshe-vsego-ne-hotyat-puskat-v-stranu-romov-i-chehencev-issledovanie-223854_.html

ассоциирует ислам с экзотической культурой, героями фильмов, крымскими татарами.

Лишь 14% украинцев против того, чтоб мусульмане были их соседями. В то же время 25% не против этого и 12% среди своих соседей имеют мусульман.

9% украинцев уверены, что мусульманин не может быть их другом, в то время как 58% убеждены в обратном. Касательно вхождения в семью наблюдается паритет: по 29% украинцев за и против членства мусульман в их семье.²⁰

Всего в Украине проживает от 0,5 до 1,0 млн мусульман. Столь позитивное отношение украинцев к мусульманам, на фоне других меньшинств, можно объяснить рядом факторов.

Во-первых, мусульмане традиционно проживают в определённых регионах Украины, особенно на юге. Во-вторых, между украинцами и мусульманами отсутствуют сколько-нибудь значимые противоречия. Ислам уже длительное время не ассоциируется в Украине с чем-то негативным. Также следует учитывать, что мусульмане в целом лояльны Украине и, одновременно, меньше представлены во власти, чем, например, евреи.

Также в Украине практически отсутствуют мигранты из стран Ближнего Востока, не происходило терактов, устроенных исламистами, а значит и отсутствует основа для массовых антиисламских настроений.

По сравнению с 2015 годом, а также с более ранними годами, мы фиксируем отдельный рост позитивного отношения к мусульманам. Мы не ожидаем ухудшения украинцев к мусульманскому меньшинству.

Что касается отношения к **сексуальным меньшинствам**, то в этой сфере ситуация следующая. 8% украинцев считают, что не стоит ограничивать однополые отношения в Украине, 15% считают, что стоит значительно ограничить, но не запретить и 69% украинцев – за полный запрет однополых отношений.

²⁰https://nashkiev.ua/vlast/infografika/mousoul-mane-v-oukraine-sosedi-ili-brat-ya.html?in_parent=vlast

Динамика отношения к сексуальным меньшинствам негативная, причём во всех социально-демографических группах. Также сохраняется тенденция: чем старше возраст и чем ниже уровень образования, тем больше поддержки запрета. И наоборот.²¹

В целом мы можем констатировать сохранение прежнего уровня отношения к меньшинствам. Украинцы всё также резко негативно относятся к цыганам, сексуальным меньшинствам, несколько лучше к евреям и мигрантам. К мусульманам же у украинцев в целом нейтральное отношение.

С учётом нынешнего уровня социально-экономического развития Украины, мы прогнозируем поддержание нынешних тенденций в украинском обществе.

5. Радикалы.

Исламисты

Продолжающийся конфликт на Донбассе, угроза сепаратизма в ряде регионов, а также сложное социально-экономическое положение в стране способствуют нарастанию активности радикальных групп в Украине.

Потенциально в Украине существуют предпосылки для развития исламистских групп. В Украине проживает от 0,5 до 1,0 млн мусульман. После присоединения Крыма к России, появилась информация об оказываемом давлении российскими спецслужбами на крымских татар. В составе вооружённых сил Украины было создано несколько подразделений, сформированных из мусульман. Всё это потенциально способствует радикализации мусульманского населения Украины.

Однако, в целом, позитивно-нейтральное отношение украинцев к мусульманам, а также неучастие Украины в антиигиловской коалиции не

²¹http://ratingpro.org/research/poshirennya_konservativnih_poglyadiv_v_ukraini.html?toindex=1

создаёт предпосылок для появления мощного исламистского подполья, направленного против Украины.

В январе 2016 года СБУ заявляла об установлении 50 человек из числа жителей АР Крым (граждан Украины и иностранцев, постоянно проживающих на ее территории), которые принимают участие в боевых действиях на территории Сирии и Ирака в составе ИГИЛ, "Фронта аль-Нусра" и связанных с ними структур. Кроме того, спецслужба установила 63 сторонника ИГИЛ из числа иностранных граждан, которые транзитом переправились через территорию Украины в Турцию.

Также по заявлению СБУ, на территории Украины действуют отдельные группы сторонников идеологии ИГИЛ, осуществляющих пропаганду среди своего окружения, а именно: вербовку новых членов; перемещение уже завербованных лиц транзитом через территорию Украины и Турции в Сирию и Ирак для участия в боевых действиях на стороне ИГИЛ; материальное и финансовое обеспечение денежными средствами, местами временного проживания, паспортным и проездными документами.²²

Приведённые цифры ясно свидетельствуют, о крайне низкой популярности исламистов в Украине (0,05-0,1% от числа мусульман, проживающих в Украине). Конечно это не исключает угрозы теракта, особенно руками одиночек, однако в 2016 году СБУ эффективно противодействовала исламистам.

В августе в Харькове оперативники спецслужбы обнаружили частную квартиру, которая использовалась для временного пребывания членов ИГИЛ, которые намеревались транзитом выехать в сирийско-иракскую зону боевых действий. В "перевалочном пункте" находилось четверо иностранцев – выходцев из стран Центральной Азии.

Кроме этого, в Днепре сотрудники СБУ задержали выходца из одной из бывших республик Советского Союза, которого разыскивал Интерпол. Мужчина принимал непосредственное участие в вербовке и переправке

²²<https://www.obozrevatel.com/crime/65089-v-sbu-poschitali-skolko-ukraintsev-voyuet-za-igil.htm>

сторонников ИГИЛ, которые направлялись из стран Центральной Азии в Сирию, обеспечивал их средствами, местами проживания и проездными документами.

Еще одного сторонника ИГИЛ, объявленного в международный розыск, правоохранители задержали на Киевщине. Уроженец одной из бывших республик СССР на протяжении 2014-2015 годов прошел подготовку в лагерях террористов в Сирии и принимал непосредственное участие в боевых действиях на стороне "Исламского государства" в сирийско-иракской зоне.²³

Приведённые факты чётко свидетельствуют о мизерной угрозе исламистов в Украине. Мы ожидаем, что подобная динамика сохранится и впредь.

Праворадикалы

Влияние и угроза со стороны праворадикалов куда значительнее. Согласно приведённым в следующем пункте цифрам, совокупный рейтинг праворадикальных партий составляет 11,2%. У праворадикалов, в результате войны на Донбассе, образовалось несколько десятков тысяч бойцов имеющих опыт участия в боевых действиях, а также до нескольких миллионов сочувствующих (точные цифры назвать не можем ввиду их условности).

Праворадикалы используют слабость власти с целью пропаганды своих идей и расширения своего влияния. В 2016 году неоднократно происходили случаи разжигания праворадикалами ненависти относительно разных групп. Речь идёт о жителях Донбасса, русских и русского языка. Приведём несколько примеров подобного разжигания.

28 июня, во время празднования Дня Конституции, в Одессе прошёл марш Гражданского корпуса «Азов», которые выступали против закона о

²³https://zn.ua/UKRAINE/sbu-zablokirovala-neskolko-kanalov-perepravki-boevikov-igil-221291_.html

выборах на оккупированных территориях Донбасса. Помимо политических лозунгов, участники марша скандировали «Москалей на ножи», призывая таким образом к убийствам русских.²⁴ Никакой реакции правоохранителей на это не последовало.

14 октября, в день Покровы Богородицы, а также Дня защитника Украины, в Киеве прошло несколько акций праворадикалов, в которых приняли участие члены «Свободы», «Азова», «Правого сектора». Участники марша скандировали «Зиг Хайль, Рудольф Гесс, Гитлер югенд, СС», «Москалей на ножи», т.е. традиционные нацистские и русофобские лозунги.²⁵ Никакой реакции правоохранителей на это не последовало.

11 декабря в Харькове прошло акция, организованная «Азовом». Среди речёвок, которые скандировали участники акции: «Москалей на ножи». Никакой реакции правоохранителей на это не последовало.

Помимо угроз в адрес русских, радикальные деятели выступают против русского языка. Например, детская писательница Лариса Ницой в одном из магазинов бытовой химии бросила в кассира мелочь, из-за обращения к ней на русском языке. По ее словам, при расчете на кассе она несколько раз попросила кассира перейти на украинский язык, но та этого не сделала. После этого писательница бросила сдачу в продавщицу.²⁶

Ранее Л. Ницой уже была фигурантом схожего скандала. Украинская художница Светлана Рудикова расписала стены в детской больнице «Охматдет» и подписала рыбок именами, написанными на русском языке. Сначала Л. Ницой потребовала у художницы исправить это ситуацию и исправить написание имён рыбок на украинский. Однако после отказа художницы, Л. Ницой написала жалобу об этом инциденте в Министерство здравоохранения и устроила травлю художницы в социальных сетях.²⁷

²⁴<http://dumskaya.net/news/gk-azov-proshelsya-marshem-po-tcentralnym-ulitca-059853/>

²⁵<http://tyzhden.ua/Politics/176208>

²⁶<https://strana.ua/news/48148-detskaya-pisatelnica-brosila-sdachu-v-kassira-za-obslyuzhivanie-na-russkom.html>

²⁷<https://strana.ua/news/26939-ukrainskaya-pisatelnica-pozhalovalas-na-ukrainskuyu-hudozhnicu-za-nadpisi-na-russkom-yazyke.html>

18 ноября в эфире Радио Свобода экс-депутат Верховной Рады от Свободы Ирина Фарион сказала о русскоязычных гражданах Украины: "Он (президент РФ Владимир Путин — Ред.) защищает "русскоязычное население". Мы на них абсолютно не должны обращать внимания – мы должны упрямо делать свое дело. Это граждане Украины, которые должны выполнять закон. А закон – это 10-я статья Конституции Украины. А если ты не выполняешь закон, ты не должен получать образование, работу. До каких пор мы еще будем обращать внимания на каких-то странных людей, которые никак не могут интегрироваться в украинское общество?"²⁸

Ещё один случай преследования русского языка произошёл в Одессе. Националисты устроили митинг, а также забросали зелёной краской кинотеатр "Родина", в котором транслировался фильм на русском языке. После чего манифестанты прибыли под дом владельца кинотеатра и облили желтой и голубой краской автомобили его и его супруги.

По словам предпринимателя, таким образом манифестанты протестуют против показа фильма производства США, Франции и Таиланда "Механик. Воскрешение". Согласно прокатному удостоверению Министерства культуры, лента демонстрируется на русском языке с украинскими субтитрами.²⁹

В 2016 году праворадикалы устроили серию нападений на Российский центр науки и культура (Россотрудничество) в Киеве. 15 апреля 15 человек провели акцию возле здания Россотрудничества. Они принесли автомобильные покрышки, забросали территорию центра дымовыми шашками и файерами. Сообщается, что акцию проводили объединение С14 совместно с Правым сектором. Виновные найдены не были.³⁰

7 июля националисты из "Свободы" в четверг сорвали презентацию книги известного украинского историка, академика НАН Украины,

²⁸<http://rian.com.ua/society/20161118/1018823609.html>

²⁹<https://strana.ua/news/29732-ukrainskie-nacionalisty-v-odesse-napali-na-kinoteatr-i-terroriziruyut-ego-vladelca-iz-za-filma-na-russkom-yazyke.html>

³⁰<http://korrespondent.net/city/kiiev/3669755-v-kyeve-zabrosaly-faieramy-rossotrudnychestvo>

директора Института археологии НАНУ Петра Толочко "Откуда пошла русская земля". Около трех десятков представителей "Свободы", среди которых был экс-депутат Рады, депутат Киевсовета Игорь Мирошниченко, ворвались в здание Российского центра науки и культуры (РЦНК, Россотрудничество) за полчаса до начала презентации и заняли актовый зал на втором этаже. По словам представителя РЦНК, националисты кричали "Смерть России, смерть оккупантам!", выкрикивали другие лозунги, повредили аппаратуру. Виновные наказаны не были.³¹

27 августа было совершено очередное нападение на Российский центр науки и культуры. Фасад здания изуродован лозунгами провокационного характера, которые нанесли, вероятно, представители праворадикальной группировки С14. Виновные найдены не были.³²

Помимо нападений на Российский центр науки и культуры, осенью 2016 года в Киеве произошла серия нападений на российские банки. Сами российские банки конечно нельзя отождествлять с русскими, проживающими в Украине, однако в данной истории интересно заявление командира батальона Организации украинских националистов (ОУН) Николая Кохановского, который сказал следующее: «Погром российских банков я считаю правильным. Это посыл москалям (т.е. русским), что мы их здесь не ждем. Также это посыл и внутренним оккупантам».³³

Если сравнивать с 2015 годом, то в 2016 в Украине праворадикалы продолжили разжигать ненависть, в первую очередь к русским и русскому языку. Происходили нападения на культурные центры, угрожающие лозунги, угрозы расправы и т.д. Всё это проходило при бездействии правоохранителей.

³¹<http://rian.com.ua/photolents/20160707/1012835801.html>

³²<http://rian.com.ua/analytics/20160827/1015315728.html>

³³<https://lenta.ru/news/2016/11/22/kohanivskiy/>

Популярность радикальных организаций

В Украине регулярно проходят исследования популярности различных политических и общественных организаций, которые затрагивают, в том числе и радикальные объединения. Для оценки популярности радикальных партий и групп в Украине мы использовали данные Киевского международного института социологии.³⁴

По сравнению с 2015 годом, в 2016 году популярность праворадикальных партий и движений выросла. Популярность всеукраинского объединения «Свобода» выросла почти вдвое. Если в сентябре 2015 года её поддерживало 3,2% избирателей, то в 2016 году её рейтинг колебался в пределах 5,0-6,2%.

Лидером «Свободы» является Олег Тягнибок. Он родился в 1968 году во Львове. По образованию медик. О. Тягнибок известен тем, что в 1991 году стал одним из основателей Социал-националистической партии Украины (название имеет вполне однозначную отсылку к НСДАП), из которой и сформировалась «Свобода».

В 2004 году, на мероприятии посвящённом памяти бойцов УПА, О. Тягнибок отметил следующим заявлением: «Они не боялись, как и мы сейчас не должны бояться, они взяли автомат на шею и пошли в те леса, они готовились и боролись с москалями, боролись с немцами, боролись с жидвой и с другой нечистью, которая хотела забрать у нас наше украинское государство... Нужно отдать Украину, наконец, украинцам. Эти молодые люди, и вы, седоголовые, это есть та смесь, которой больше всего боится москальско-жидовская мафия, которая сегодня руководит на Украине».³⁵

В 2016 году на электоральном поле Украины появилось Национальное движение «Государственническая инициатива Яроша», возглавляемая

³⁴<http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=667&page=2&t=3>

³⁵<https://www.youtube.com/watch?v=-i4gvF15BRI>

бывшим лидером Правого сектора Дмитрием Ярошем. Популярность этого движения колебалась в пределах 0,9-2,5%.

Дмитрий Ярош родился в 1971 году в Днепропетровской области. В 2001 году закончил Дрогобычский педагогический университет. С 1994 года был лидером парамилитарной организации «Тризуб» им. С. Бандеры. Организация изначально формировалась как боевая группировка. В 2013 году она стала основой, вокруг которой сформировался «Правый сектор». В октябре 2014 стал народным депутатом.

Собственно Правый сектор значительно поубавил в популярности. Если в 2015 году Правый сектор поддерживало 6,4%, то в 2016 году рейтинг колебался в пределах 0,7-2,2%. Можно предположить, что такое падение рейтинга связано с уходом харизматичного лидера Д.Яроша и созданием им своего собственного движения.

Нынешний лидер «Правого сектора» Андрей Тарасенко родился в 1982 году в Днепропетровской области. Тесно связан с Д. Ярошем.

В 2016 году появилось ещё одно праворадикальное движение. Речь идёт о партии Национальный корпус, созданной на базе общественной организации Гражданский корпус «Азов». В свою очередь Гражданский корпус «Азов» был создан на базе полка Азов, известного использованием неонацистской символики и слоганов. Популярность этого движения, созданного в октябре 2016 года, составляет 0,2-0,3%.

Андрей Билецкий родился в 1979 году в Харькове. Закончил Харьковский национальный университет, по специальности – историк. Имеет кличку «Белый вождь». В 2000-х возглавлял Харьковские филиалы «Тризуба», сотрудничал с Социал-националистической партией и УНА-УНСО. С 2011 по 2014 содержался под стражей за разбой. В марте 2014 г. был освобождён и возглавил «Правый сектор» (Восток), а позже возглавил полк «Азов». В октябре 2014 стал народным депутатом.

Ещё одной организацией, которую стоит упомянуть, является С14. По разным версиям, название происходит или от зашифрованного названия

«Січ» (Сечь), или отсылка к известному нацистскому символу «1488». Члены этой организации упоминались в СМИ в связи с нападениями на Российский центр науки и культуры, экстремистскими лозунгами, нападениями на политических оппонентов, попытками рейдерства и т.д. Члены этой организации также подозреваются в убийстве в 2015 году журналиста и писателя О. Бузины. Социологи не измеряли рейтинг С14, поэтому мы можем только предположить, что он колеблется в пределах 0,1-0,2%.

Таким образом, совокупный рейтинг праворадикальных партий вырос с 9,6% до 11,4%. Произошло это в основном за счёт роста популярности «Свободы», основной праворадикальной партии, имеющей парламентские перспективы. Что касается прочих праворадикальных групп, то падение популярности Правого сектора произошло за счёт ухода части его сторонников в движение Д.Яроша, а также создания Национального корпуса.

В данных условиях в интересах радикалов было бы консолидировать свои усилия. Объединение радикальных партий гарантирует им прохождение в парламент на следующих выборах. Консолидация праворадикалов значительно упрочит их позиции в общественно-политической сфере Украины.

Объединение сил и попадание в парламент может способствовать их легитимации в глазах мирового сообщества. Представляется, что в интересах радикалов именно такой приход к власти (наиболее известным аналогом является конечно приход к власти в Германии А.Гитлера). Поскольку иным, революционным путём, радикалы не могут получить легитимную власть.

Консолидация радикалов выгодна им и потому, что по отдельности у них весьма ограниченные перспективы в легальной власти. Лишь «Свобода» имеет потенциал для прохождения в парламент. Объединение Яроша, «Правый сектор» и «Национальный корпус» по отдельности имеют мало шансов на легитимацию своего влияния путём попадания в парламент.

Однако консолидации радикалов, что объективно было бы им выгодно, препятствует ряд факторов. Во-первых, речь идёт о вождизме, когда каждый

руководитель радикальной группировке мнит себя единственным фюрером. Этот фактор затрудняет консолидацию радикалов, ведь потребует увеличения прав и полномочий одних за счёт других.

Во-вторых, различные финансовые потоки и различные группы, стоящие за каждым из радикальных объединений. Согласно информации СМИ, «Национальный корпус» контролируется напрямую министром внутренних дел А. Аваковым. «Правый сектор», якобы, завязан, на финансово-промышленную группу И. Коломойского. «Свобода», по слухам, выражает интересы западноукраинских бизнесменов.

Соответственно если объединение радикалов на базе общности идеологии ещё возможно, то объединение различных групп власти куда сомнительнее. Это поставит вопрос не только о распределении финансовых потоков, так и контроле над мощной группировкой радикалов. В этих условиях тот, кто станет единолично контролировать всех (или большинство) радикалов, может воспользоваться этим для захвата власти в стране.

Консолидации радикалов также препятствует власть. Консолидация радикалов усилит их позиции и создаст мощное вооружённое крыло, в целом, оппозиционно настроенное к действующей власти.

Именно с этим связана игра власти на радикальном поле. Во-первых, с ростом популярности радикальных идей и партий, власть, испытывающая кризис доверия со стороны общества, пытается увеличить свой рейтинг за счёт радикальной повестки.

Во-вторых, игра на поле радикалов позволяет власти ослабить радикальные объединения. В объединениях и партиях радикалов, нынешняя власть видит для себя основную угрозу, поскольку помимо популярности в обществе, эти силы располагают большим количеством вооружённых сторонников, имеющих опыт боевых действий.

Помимо игры на поле радикалов, власть будет всячески маргинализировать радикалов, с целью их раздробления и снижения популярности. Раздробленность радикалов не позволит объединить им

финансовые, организационные и боевые ресурсы. Это объективно в интересах власти.

Текущее упрочение положения праворадикалов объясняется также их стабильным финансированием. Приведём возможные варианты финансирования радикальных организаций.

Общим способом финансирования для большинства праворадикальных организаций являются оплаченные акции. Так, по материалам газеты «Вести», бизнес активно сотрудничает с разного рода радикальными группировками, которые имеют в распоряжении определенное количество кадров.

По словам источника «Вестей» в одной из праворадикальных групп, многие организации продают свой админресурс для поддержки тех или иных акций. Небольшая акция без драк и провокаций, численностью до 50 человек, обходится заказчикам до 100 тыс. грн (\$4 тыс.).

«Если же говорить о масштабных акциях с потасовками, то цена возрастает в несколько раз. Видеосъемка, которая потом выкладывается в интернет, стоит около \$500, спикер, выкрикивающий призывы, — \$100, охрана митинга — по 500 грн человеку, а нужно человек десять. Если акция полностью проплачена, она будет стоить примерно \$10 тыс.», — отмечает собеседник.³⁶

Помимо участия в общественных акциях, радикалы зарабатывают деньги «крышеванием» легального и нелегального бизнеса. Например, речь идёт о казино, борделях, торговле наркотиками и т.д. Помимо этого праворадикалы получают доход от контрабанды, похищения людей, охране предприятий, силовом сопровождении бизнес-процессов и т.д.³⁷³⁸

Что касается криминальных заработков каждой радикальной группировки, мы располагаем следующими данными. Согласно

³⁶<http://vesti-ukr.com/strana/248059-100-tysjach-i-ty-separatist-radikaly-poshli-vojnoj-na-mahaziny>

³⁷ <https://strana.ua/articles/analysis/45546-ot-pozhertvovanij-do-reketa-ili-chem-zanimayutsya-lyudi-v-balaklavah-pod-kryshej-silovikov.html>

³⁸ <http://nv.ua/publications/pravyj-sektor-poterjal-dmitrija-jarosha-i-pogrjaz-v-skandalah-i-rekete-94608.html>

статье донецкого журналиста и активиста "Евромайдана" Артема Фурманюка, «Национальный корпус» работает под полным контролем Арсена Авакова, а полк "Азов" - это якобы "частная армия" лидеров "Народного фронта". В статье утверждается, что «Национальный корпус» обеспечивает безопасность предприятий, как на Донбассе, так и в других регионах страны, обеспечивают силовое обеспечение финансово-экономической деятельности группы министра внутренних дел.³⁹

По сообщениям СМИ, одним из основных спонсоров «Свободы» является Игорь Кривецкий. Его с О. Тягнибоком связывает давняя дружба. По информации СМИ, И. Кривецкий в 1990-е был тесно связан с львовским криминальным миром, в 2000-е фигурировали коррупционные схемы, якобы связанные с ним.⁴⁰

Что касается «Правого сектора», то о его финансировании ходит масса самых разных слухов. Помимо традиционного «заработка» радикалов, бюджет «Правого сектора», по слухам, формировали и представители бывшей власти В. Януковича, и В. Медведчук, и региональные кланы, такие как группы В. Балог и И. Коломойского.⁴¹⁴² Среди особо ярких эпизодов «заработка» «Правого сектора» можно назвать эпизод с блокадой Крыма, когда радикалы якобы брали деньги за пропуск фур в Крым.⁴³

Рост популярности праворадикальных сил, укрепление их финансового положения ожидаем, и объясняется продолжающимися боевыми действиями на Донбассе и ухудшением социально-экономической ситуации в стране. В случае ухудшения ситуации в стране, помимо «Свободы», движения Д. Яроша и Правый сектор будут иметь реальные парламентские перспективы. Если же они смогут объединиться, они станут угрозой власти не только в традиционно силовой форме, но и в общественно-политической тоже.

³⁹ <http://sled.net.ua/node/35522>

⁴⁰ <http://skelet-info.org/igor-kriveckij-kriminalnye-sponsory-svobody/>

⁴¹ http://ipress.ua/news/pravyj_sektor_finansuietsya_simieyu_abo_medvedchukom__nardep_56855.html

⁴² https://dt.ua/POLITICS/nardep-baloga-ziznavsya-u-finansuvanni-pravogo-sektoru-179689_.html

⁴³ <http://politobzor.net/show-65466-pravyj-sektor-reket-pod-blagorodnym-predlogom.html>

Что касается леворадикальных и исламистских объединения, то они не представлены в общественной и политической жизни Украины.

6. Преступления на почве ненависти

По официальным данным Генеральной прокуратуры, в Украине за 2016 год было совершено 58 преступлений по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости. Среди них 1 связано с насилием в семье, 41 преступление связано с нарушением равноправия граждан по вышеуказанным мотивам, 3 повреждения религиозных или культовых сооружений, 10 случаев осквернения или уничтожения религиозных святынь, 6 препятствование проведению религиозного обряда.⁴⁴

Это существенный рост, ведь по данным Генеральной прокуратуры в 2015 году в Украине было совершено 43 преступления на почве расовой, национальной или расовой нетерпимости. Однако этому может быть два объяснения.

Первое объяснение очевидное: украинское общество радикализируется. Как мы видели ранее, отношение к отдельным национальным меньшинствам крайне негативное и эта тенденция из года в год усиливается.

Второе объяснение: украинские правоохранители стали лучше регистрировать преступления на почве ненависти, т.е. совершенствуется учёт таких преступлений и растёт сознательность полицейских. Стандартной является практика, что будет показано ниже, когда нападение на чернокожего с расистскими выкриками или гея с гомофобскими выкриками, расследуется полицией как хулиганство, а не преступление на почве ненависти.

В то же самое время по данным Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, в её офис в 2016 году пришло 303 уведомления о случаях

⁴⁴http://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir_id=112661&libid=100820

дискриминации и нарушения равенства. Из них 87 по религиозным убеждениям, 38 по национальным, 21 по месту регистрации, 19 по инвалидности, 14 по состоянию здоровья, 11 по сексуальной ориентации, 9 по языковому признаку, 5 по половому признаку, 4 по возрастному, 3 по имущественному, 1 по цвету кожи.

Также офисом омбудсмана проводился мониторинг медиа на предмет выявления случаев дискриминации. На основе этого мониторинга было открыто 69 инициативных производств, что на 23% больше по сравнению с прошлым годом.⁴⁵

Сейчас же мы рассмотрим характерные примеры преступлений на почве ненависти.

Антисемитизм

(данные Евроазиатского Еврейского конгресса⁴⁶)

Нападения на почве антисемитизма		
24 августа	Харьков	Антисемитскому нападению подвергся израильский журналист Ицхак Хильдсхаймер, присутствовавший на праздновании 25-летия независимости Украины. По его словам, сзади его ударил молодой человек. Когда он обернулся, нападавший вскинул правую руку в нацистском приветствии. Журналист был в кипе, и он предполагает, что именно это послужило поводом к нападению.
7 октября	Житомир	Хасидский раввин Хабад-Любавич Мордехай Менахем Мендель Дойч, гражданин Израиля и Франции, приехавший в Житомир по семейным обстоятельствам, был найден без сознания на улице со следами нападения.
21 декабря	Умань, Черкасск	Группа агрессивно настроенных людей ворвалась в синагогу, расположенную возле могилы р.Нахмана.

⁴⁵<http://www.ombudsman.gov.ua/ua/page/secretariat/docs/presentations/&page=3>

⁴⁶<http://ejc.org/page18/news56148.html>

	ая обл.	Оскорбляя находящихся там молящихся, молодчики разбросали куски свинины, в том числе, оставили свиную голову, на которой была вырезан свастика. Антисемиты разлили в помещении также две бутылки краски, принесенные с собой, и брызгали в воздух из газовых баллончиков.
Вандализм на почве антисемитизма (см. соответствующий раздел п.10)		
Публичные проявления антисемитизма		
3 февраля	Луцк	В ходе обсуждения проблемы продажи алкоголя в ночные часы, заместитель главы городской администрации Луцка Сергей Григоренко (руководитель областной организации партии «Батькивщина»), заявил, что т.н. «разливайки» (т.е., точки по розничной продаже алкоголя, не придерживающиеся установленных правил) выполняют роль «новейших жидов» – владельцев шинков, которые, по мнению заместителя мэра, в прошлом спаивали украинцев.
20 февраля	Киев	Комментируя решение фракции «Самопомощь» о выходе из парламентской коалиции, народный депутат Роман Семенуха заявил, что «каганат олигархов окончательно захватил власть в Украине».
22 июля	Львов	Около 700 активистов собрались на акцию протеста под зданием Львовской областной государственной администрации. Обозленные на власть участники пикета держали в руках плакаты с надписями: «Вальцман – Порошенко, Коган – Турчинов, Кличко – Этинзон, Гройсман, Капительман – Тимошенко, Бакай –

		Яценюк, Тягнибок – Фротман», «Еврейское братство распродает Украину!» «В паспорте Ложкин – а как на самом деле?» «Нам нужна проукраинская власть!» и другие. Пикетчики требовали очистить власть от евреев. ⁴⁷
3 июля	Мариуполь	В городе прошёл Марш Святослава, посвященный выдуманной дате победы Святослава над Хазарией. Основным организатором Марша выступил полк «Азов», насаждающий культ Святослава. В преддверии Марша антисемитским и неоязыческим Союзом славян по улицам города были размещены лайтбоксы с изображениями древнерусского князя и текстом «3 июля – День победы Святослава над иудейской Хазарией. Горжусь и помню!». ⁴⁸

Всего за 2016 год в Украине было зафиксировано 3 нападения на почве вандализма, 19 случаев антисемитского вандализма, 8 случаев публичного проявления антисемитизма. Можно предположить, что это далеко не полный перечень преступлений на почве антисемитизма, поскольку далеко не всегда правоохранные органы фиксируют подобные дела, а правозащитники далеко не всегда имеют возможность зафиксировать преступление. Особенно это касается ситуации в регионах.

Сексуальные меньшинства (по данным Правозащитного ЛГБТ-центра Украины⁴⁹)

Нападения на почве ненависти к сексуальны меньшинствам

⁴⁷<http://jewish.org.ua/ru/svinya-izrailyu-doklad-o-proyavleniyax-v-ukraine-antisemitizma/>

⁴⁸<http://eajc.org/page18/news56148.html>

⁴⁹http://gay.org.ua/publications/Nash-mir_ODIHR-2016.pdf

3 января	Запорожье	<p>Потерпевший познакомился с парнем на местном интернет-ресурсе для общения и возможно однополого секса. В тот же день поздно вечером он пришел на обусловленное место встречи. Подъехала машина, потерпевший сел на переднее сидение. Водитель оказался в маске, а в салоне находился еще один человек, который закрыл глаза потерпевшему. После этого потерпевшему начали угрожать и вымогать денежные средства; при этом было использовано огнестрельное оружие (пистолет, приставленным к шее). Потерпевшего вывезли на пустырь за городом и вывели из машины. Его оскорбляли, унижали в связи с сексуальной ориентацией, угрожали пистолетом в случае попыток сбежать. Отобрали телефон, забрали из сумки деньги. Потом ему сказали идти прямо и не обворачиваться. Кроме того, прозвучали угрозы, чтоб потерпевший никому не говорил о происшествии, иначе его ждет расправа.</p>
28 февраля	Одесса	<p>В центре Одессы были избиты член комитета ОдессаПрайда-2015 и ЛГБТ-активист. Как рассказал один из потерпевших, парни вдвоем возвращались из караоке, когда на них напали неизвестные: «В 4.20 где-то на нас напали, выкрикивая: «П***!», «Таких, как вы, мочить надо!», – и долго били. Мы пытались защищаться, кричать, но в это время – ни машин, ни людей. Добежали до магазина. Потом нас еще продолжили бить в магазине, пытались вырвать у меня телефон, когда я начал набирать полицию». По словам потерпевшего, полиция приехала минут через 20, при этом нападавшие не спешили убегать: наряд взял их в том же квартале. «Нападавшие бравировали перед полицией тем, что они побили "п***", и говорили, что таких, как мы, мочить нужно, и что им не жалко заплатить штраф за такое благое дело», – пишет один из потерпевших. В больнице у обоих активистов были зафиксированы ушибы, гематомы, а у одного из них еще и разорванная губа</p>
13 марта	Киев	<p>2 гея пошли в супермаркет в одном из спальных районов города. На кассовой зоне двое молодых людей начали кричать им „п***“ и другие оскорбления. Люди, находящиеся в супермаркете,</p>

		<p>стали на их сторону. Однако после этого инцидента геи пошли в подземный переход, в котором на них напали агрессивные люди из супермаркета. Геев избили. Стоит отметить, что в сентябре 2015 года потерпевший уже подвергался нападению на почве гомофобии со стороны неизвестных</p>
Май	Запорожье	<p>Потерпевший не ночевал дома, в связи с чем бабушка, с которой он проживает в одной квартире, вызвала полицию. В ходе общения потерпевшего с полицией возникла словесная перепалка и его забрали в отделение полиции. По пути один из полицейских сказал, что его подозревают в гомосексуальной ориентации. Сообщили, что ему нужно будет «пройти экспертизу». Приехав в отделение, сотрудник полиции 12 провел потерпевшего в коридор и сообщил всем, что он привез «пидора» (при этом были слышны упреки и унижения других сотрудников). Полицейский унижал потерпевшего, оскорблял и избивал. Никто из сотрудников полиции не попытался это остановить. После потерпевшего записали на камеру с признанием, что он оскорбил сотрудника полиции, и отпустили. Реакция местных органов власти: Потерпевший позвонил на горячую линию МВС Украины, через час приехали следователи и начали отговаривать его от дачи показаний. На следующий день он обратился в полицию с тем, чтобы получить направление на судмедэкспертизу, однако полиция проигнорировала его просьбу. Потерпевший самостоятельно обратился в бюро судебно-медицинских экспертиз. Несколько позже заявление потерпевшего передали в отделение областной прокуратуры. Но следователь всячески избегает контакта с потерпевшим и отказался принимать заявление о том, что действия сотрудника полиции были совершены на почве ненависти.</p>
Июнь	Киев	<p>Потерпевший был участником мирного собрания КиевПрайд2016, состоявшегося в Киеве в июне 2016 г. После окончания открытого</p>

		<p>мероприятия (шествие) потерпевший и группа других участников КиевПрайда2016 обнаружили слежку. Желая переждать и не допустить столкновения с агрессивными группами, они некоторое время сидели на скамейке в парке. Подождав около полутора часов, приняли решение уходить по несколько человек. Как только потерпевший прошел немного, ощутил удар по затылку. Полностью события не помнит.</p>
24 сентября	Винница	<p>Потерпевший на своей неофициальной странице в сети Вконтакте познакомился с парнем, у которого была тоже неофициальная страница. Знакомство сразу же перешло в предложение встретиться и заняться сексом. После секса новый знакомый напал на потерпевшего. Начал кричать, что сейчас он накажет пидараса и что таких нужно убивать, наносил удары по голове, толкал на стену и на пол. Потерпевший давал как мог отпор. В драке нападавший схватил электрический чайник и ударил потерпевшего по голове, при этом рассек ему бровь. Последний пригрозил вызвать полицию и позвать на помощь, если нападавший не успокоится и не уйдет. Тот утихомирился и ушел.</p>

Стоит отметить, что всего за 2016 год, по данным правозащитного ЛГБТ-центра, в Украине было совершено 67 нападений на представителей секс-меньшинств. Все эти преступления однотипны по своей сути и являются нападениями на почве ненависти к сексуальным меньшинствам. С жертвой или знакомятся на тематических форумах, предлагая однополый секс, и,

после встречи, избивают. Или же на жертв нападают на улицах, например во время КиевПрайда или Марша равенства.⁵⁰

Преступления на почве расизма
(данные Евроазиатского Еврейского конгресса⁵¹)

16 февраля	Киев	В центре города группа молодых людей в балаклавах напали на молодого человека и его друга «кавказкой национальности». Последний успел забежать в магазин, а потерпевшему трое нападавших нанесли легкие телесные повреждения.
22 февраля	Киев	Возле продуктового магазина искатель убежища из Ирана подвергся нападению со стороны двух мужчин и женщины. Сначала приставшие к нему спросили о его этнической принадлежности и религии, затем начали оскорблять Коран и принялись избивать иранца. Пострадавший получил сотрясение головного мозга. ⁵²
4 марта	Киев	Поздно вечером в Киеве возле д. 146 по ул.Борщаговская было совершено нападение на трех темнокожих студентов Киевского политехнического института из Гвинеи. Они направлялись из общежития к бювету (артезианской скважине) набрать воды. На них напала группа из 7-8 человек в масках. По всей видимости, преступники специально караулили у общежития для иностранных студентов кого-нибудь, на кого можно напасть. Одному из гвинейцев удалось убежать, другому были нанесены

⁵⁰http://gay.org.ua/publications/Nash-mir_ODIHR-2016.pdf

⁵¹ <http://ejc.org/page18/news56148.html>

⁵²<http://ejc.org/data//file/0216Ukr.pdf>

		неглубокие порезы, третьему брызнули из баллончика со слезоточивым газом.
24 марта	Киев	Совершено нападение на искателя убежища из Сомали. Он сидел на остановке, когда двое мужчин выходили из «маршрутки», и один из них брызнул в лицо жертве из баллончика с газом. Пострадавший выскочил вслед за напавшими и попробовал догнать их, но почувствовал сильное жжение в глазах и на коже и прекратил преследование. ⁵³
8 апреля	Киев	На станции метро «Лесная» произошло нападение на гражданина Нигерии. Хулиган сначала облил африканца грязной водой из ведра уборщицы, а потом начал бить этим ведром. Еще один мужчина не принимал участие в избиении, но стоит рядом. В процессе избиения жертву оскорбляли, в частности, назвав «обезьяной». ⁵⁴
28 августа	Ужгород	Группа неизвестных из 4-5 человек напала на большую ромскую семью собиравшуюся за стол во дворе собственного частного дома. Один из нападавших достал травматический пистолет и произвел из него несколько выстрелов. Дома в тот момент находились двое мужчин, а также женщины и дети. Нападавшие ворвались в ворота, выкрикивали ругательства и угрозы физической расправы, несколько раз ударили руками, ногами и рукоятью пистолета одну женщину. Пострадали также еще одна женщина и отец семейства. ⁵⁵

⁵³<http://eajc.org/data/file/0316Ukr.pdf>

⁵⁴<http://eajc.org/data/file/0416Ukr.pdf>

⁵⁵<http://eajc.org/data/file/0816Ukr.pdf>

30 октября	Чернигов	Произошло нападение на ромского активиста, руководителя организации «Бахталодром» Михаила Билявского. Около 18 часов на остановке общественного транспорта к нему подошел неизвестный мужчина, который стал оскорблять активиста и угрожать ему и всем «цыганам» города, а затем достал нож. Началась драка, в ходе которой нападавший оцарапал жертве ножом лицо. М.Билявский сумел забежать в магазин и таким образом спастись от дальнейшей расправы. ⁵⁶
---------------	----------	--

Всего в 2016 году в Украине было зафиксировано 13 нападений на расистской почве.

Если же суммировать данные НПО, мы получаем следующую статистику преступлений против меньшинств в 2016 году: 83 нападения, 19 случаев вандализма, 9 случаев публичного проявления вражды. НПО зафиксировали большее количество преступлений против меньшинств, нежели правоохранительные органы по той причине, что довольно часто правоохранители регистрируют преступление на почве ненависти к меньшинству как бытовое преступление. Также следует учитывать, что после победы Евромайдана в 2014 году, в правоохранительных органах увеличилось влияние праворадикалов, которые негативно относятся к меньшинствам. Всё это способствует занижению официальной статистики преступлений против меньшинств.

Схожая ситуация с Уполномоченным по правам человека. Например, в 2016 году офис Омбудсмена, как уже указывалось выше, зафиксировал 11 случаев дискриминации и нарушения равенства по принципу сексуальной ориентации и 1 случай на почве ненависти по признаку цвета кожи. В то же

⁵⁶<http://eajc.org/data//file/1016Ukr.pdf>

время по приведённым выше данным НПО только нападений на по этим причинам было 67 и 13 соответственно.

Как следует из приведённых фактов и статистики, количество зарегистрированных преступлений на почве ненависти в Украине за прошедший год увеличилось приблизительно на четверть. Это может иметь два объяснения: как самоочевидным ростом преступлений в этой сфере, что объяснимо с учётом радикализации украинского общества, так и улучшением работы компетентных органов, которые лучше фиксируют преступления на почве ненависти.

7. Межэтнические и межрелигиозные столкновения

Межрелигиозные столкновения

Крестный ход

Основным религиозным событием, дающим исчерпывающее представление о межрелигиозных столкновениях в Украине является ситуация вокруг Крестного хода, который организовывала Украинская православная церковь Московского патриархата (УПЦ МП). Крестный ход был приурочен к годовщине Крещения Руси.

Крестный ход сопровождался беспрецедентным давлением со стороны радикалов.

В Одессе радикалы препятствовали выезду в Киев автобусов с желающими принять участие в Крестном ходе и угрожали сечь живьём верующих. При этом правоохранные органы бездействовали.⁵⁷

Поступали сообщения о минировании маршрута Крестного хода. Полицией была обнаружена граната, похожие на взрывные устройства предметы и канистру, в которой, предположительно, находилось взрывчатое

⁵⁷<http://rian.com.ua/story/20160727/1013819348.html>

вещество. Правоохранители уничтожили взрывные устройства. Никто не пострадал.⁵⁸

Добровольческий батальон "ОУН" организовал несколько блокпостов на Житомирской трассе и возле Борисполя в ожидании Крестного хода УПЦ, участники которого намерены 27 июля войти в Киев. Командир батальона угрожал участникам Крестного хода и обещал не пустить их в Киев.⁵⁹ Однако по итогу полиции удалось устранить радикалов.

Церковные иерархи других конфессий также не остались в стороне. Архиепископ Украинской православной церкви Киевского патриархата Евстратий (Зоря) заявил, что "основная цель крестного хода – продемонстрировать влияние Московского патриархата в Украине и объединить своих сторонников вокруг руководства этой церкви". И добавил, что Крестный ход в Киеве будет не за мир, а за "русский мир"⁶⁰

Предстоятель УГКЦ блаженнейший Любомир Гузар в интервью, организованном департаментом информации УГКЦ, назвал Крестный ход, организованный Украинской православной церковью, "цинизмом, хуже которого трудно что-то представить".⁶¹

Стоит отметить, что непосредственно во время Крестного хода в Киеве власти удалось избежать агрессии со стороны радикалов. 100-тысячное шествие верующих по Киеву обошлось без провокаций и сопровождалось беспрецедентными мерами безопасности.⁶²

После проведения Крестного хода, власть продолжила оказывать давление на его организаторов. Так, член коллегии МВД Украины, советник министра и депутат от "Народного фронта" Антон Геращенко заявил, что деятельностью Союза православных журналистов должны заняться СБУ и даже Служба внешней разведки Украины. Он также добавил, что "проект "Миротворец" уже внес эту организацию в план для пристального изучения

⁵⁸<http://rian.com.ua/video/20160726/1013770760.html>

⁵⁹<http://rian.com.ua/society/20160725/1013699998.html>

⁶⁰<http://rian.com.ua/analytics/20160726/1013757356.html>

⁶¹<http://rian.com.ua/analytics/20160726/1013757356.html>

⁶²<http://rian.com.ua/analytics/20160728/1013865870.html>

ее роли в попытке разжигания межрелигиозной вражды в Украине.⁶³

Борьба за храмы

Одной из основных форм противостояния различных христианских конфессий в Украине является борьба за храмы и приходы. Часто эта борьба сопровождается жёсткими столкновениями верующих. Рассмотрим несколько примеров подобных борьбы.

Начиная с весны 2015 года в селе Ирлява Закарпатской области происходит конфликт между прихожанами Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ МП) и Украинской греко-католической церковью (УГКЦ). По заявлениям УПЦ МП, греко-католики трижды взламывали замки и пробовали захватить храм, а после неудач, перешли к судебным попыткам отобрать храм.

Закон стоит на стороне православной Существует решение Высшего административного суда, который по итогу всех судебных тяжб с греко-католиками зафиксировал факт нарушения Конвенции «Об основных правах и свободах граждан»: «не доступ к правосудию религиозной общины УПЦ». То есть суд увидел и зафиксировал нарушения прав православной общины. Поскольку решение окончательное и обжалованию не подлежит, по состоянию на 2016 года, конфликт находится в холодной стадии.⁶⁴

Начиная с лета 2015 года в селе Куты на Тернопольщине происходит конфликт между УПЦ МП и УПЦ КП за контроль над храмом. Храм принадлежал УПЦ МП, однако некоторая часть жителей села решили переподчинить церковь УПЦ КП. С тех пор они, при силовой поддержке радикалов, неоднократно срывали богослужения, препятствовали проходу

⁶³<http://rian.com.ua/analytiks/20160801/1014060531.html>

⁶⁴<http://uoj.org.ua/publikatsii/chastnoe-rassledovanie/v-borbe-za-khram-upts-greko-katoliki-khoteli-privatizirovat-kladbishche>

верующих в храм, угрожали прихожанам и т.д. Аналогичные случаи имели место 3, 8 и 10 января.⁶⁵

21 августа на своей странице в Фейсбуке Святослав Сапсан, участник регионального отделения Всеукраинской организации «Тризуб» имени Степана Бандеры признался, что Правый сектор (в основе которого всё тот же «Тризуб») захватывал храмы УПЦ МП на Тернопольщине: "В связи с опасностью, которая идет от УПЦ МП мы, украинские националисты, не можем стоять в стороне. Поэтому мы боремся против кремлевских агентов в рясах. Нашими действиями был возвращен украинской церкви не один приход в Тернопольской области".⁶⁶

12 июня бойцы Правого сектора в интересах УПЦ КП захватили храм УПЦ МП в с. Колосовая Тернопольской области. При этом пострадал один человек.⁶⁷

Аналогичный случай произошёл 21 сентября в с. Катериновка Тернопольской области. Тогда около 30 бойцов Правого сектора попробовали отобрать храм у общины УПЦ МП. В результате пострадало 18 человек, 1 женщина получила отравление неизвестным газом.⁶⁸

Мы делаем вывод о перманентном конфликте между УПЦ МП с одной стороны и УПЦ КП и УГКЦ при поддержке праворадикалов с другой. Борьба происходит преимущественно в Западной Украине и сопровождается захватами храмов радикалами, угрозами и избиениями прихожан УПЦ МП. Власть старается разнимать конфликтующие стороны, однако не наказывает радикалов. Мы рассчитываем, что это продолжится и впредь.

⁶⁵<http://uoj.org.ua/spetsproekty/zashchita-very/mirne-reyderstvo-ki-vskogo-patr-arkhatu-na-priklad-konfl-ktu-v-kutakh9665>

⁶⁶http://uoj.org.ua/novosti/sobytiya/radikaly-iz-pravogo-sektora-priznalis-v-zakhvatakh-khramov-upts-v-ternopolskoy-oblasti?sphrase_id=33980

⁶⁷<http://vesti-ukr.com/strana/152705-opublikovany-foto-zahvata-hrama-upc-radikalami-ternopolskoj-oblasti>

⁶⁸<http://www.segodnya.ua/ukraine/silovoy-zahvat-hrama-v-katerinovke-boycy-pravogo-sektora-s-dubinkami-15-postradavshih-i-bezumnaya-vrazhda-652041.html>

Конфликты православных и язычников

Относительно новой формой религиозного противостояния в Украине является конфликт между христианством, в первую очередь – православием, и язычниками. Известное напряжение существовало и ранее, однако именно в последние годы это приобрело вполне отчётливый характер. Связано это с началом войны на Донбассе, в которой язычники смогли оформиться как вооружённая сила.

В частности, в расследовании Страны.юа приводятся два примера действий язычников против православных объектов.

По его словам собеседника автора материала из Гражданского корпуса «Азов», гражданской части полка «Азов», "азовцы" лично причастны к неоднократным сносам мемориального креста в центре Мариуполя, которые регулярно случаются перед шествиями полка в этом городе. "Этот проклятый крест на площади Свободы ломают наши пацаны из гражданского корпуса. Если попы его еще раз установят, снова спилят. Это враждебный Украине символ. Христианская вера навязана украинцам извне. И сейчас христианство используется Кремлем для того, что бы затуманить разум украинцев – славян. Разницы особой нет – московский это патриархат, или киевский. Все равно с помощью попов украинцам навязывают линию поведения, угодную России," - рассказал "азовец" корреспонденту Страны.юа.

Как следует из приведённого отрывка, язычники не разделяют православие по принадлежности к тому или другому патриархату (традиционной линии раскола в Украине), а противопоставляют себя коллективному православию.

Также источник Страны.юа указывал на причастность язычников из организации «Белый молот» к обливанию краской памятника

равноапостольному князю Владимиру, крестителю Руси. Аналогичную версию выдвигают и источники в правоохранительных органах.⁶⁹

Подтверждающим фактом значительного влияния язычников в Азове является возведение на базе полка Азов в Мариуполе капища Перуна. Подаётся это как возвращение к славянским традициям.⁷⁰

В данный момент перспектива открытого и масштабного конфликта неочевидна, однако тлеющий религиозный конфликт между двумя православными конфессиями потенциально может обрести третью грань в виде язычников, имеющих опыт участия боевых действий и соответствующую организационную структуру.

Межэтнические столкновения

Народ Рома

В Одесской области в с.Лоциновка (Измаильский район) убийство ромом 8-летней девочки спровоцировало массовые беспорядки, а община потребовала выселить ромов из поселка.

Тело ребенка со следами насильственной смерти было найдено 27 августа в заброшенном доме на окраине населенного пункта. Полиция установила подозреваемого, который оказался 20-летним ромом, проживающий в Лоциновке.

После задержания подозреваемого в селе вспыхнули массовые беспорядки. Подозреваемый в преступлении оказался ромом и местные жители громили ромские дома. В частности, толпа из более трехсот человек начала громить дома соседей - местных ромов, которые заблаговременно покинули Лоциновку. Погромщики остановились только после вмешательства местных властей. На протяжении почти недели ситуация в селе оставалась напряжённой.

⁶⁹<https://strana.ua/news/36559-v-atakah-na-pamyatnik-knyazyu-vladimiru-v-kieve-podozrevayutsya-neoyazychniki.html>

⁷⁰<http://azov.press/ukr/azov-poverta-slov-yans-ki-tradicii---na-bazi-polku-v-mariupoli-vstanovleno-obraz-peruna>

На сходе 28 августа община потребовала выселить из населенного пункта всех ромов, проживающих в Лоциновке. Жители села потребовали от присутствующих депутатов сельсовета провести экстренную сессию, которая поддержала бы решение собрания села. Соответствующее сессии было проведено сразу же, депутаты сельсовета поддержали решение общины.

С целью обеспечения правопорядка, в село прибыли бойцы спецназа. Также для коммуникации с представителями местной общины, в село прибыли представители районной и областной власти. Полицией по факту повреждения или уничтожения имущества жителей, по ст.194 УК Украины было открыто уголовное производство.⁷¹

Венгры

В Ужгороде 13 марта бойцы «Правого сектора», полка «Азов» и националистического объединения «Карпатская сечь» провели шествие против политических сил Венгрии, которые «пытаются оторвать Закарпатье от Великой Украины».

«Чтобы отдать дань уважения мужественным стражам Карпатских гор, сюда съехались националисты со всей страны», — говорится в сообщении организаторов мероприятия. Мероприятие было посвящено 77-летию провозглашения независимости Карпатской Украины. Активисты со свечами и факелами прошли от центра Ужгорода к кладбищу, где в братской могиле похоронены бойцы военизированных объединений 30-х годов.

Участники требовали освобождения «современных узников режима». «Кроме того, потомки карпатских сечевиков объявили о готовности противодействовать прислужникам венгерских оккупационных деятелей, которые и сейчас пытаются оторвать Закарпатье от Великой Украины», — подчёркивается в сообщении украинских националистов.

⁷¹<http://www.pravda.com.ua/rus/news/2016/08/28/7118910/>

В мероприятии участвовали более 300 человек. Из опубликованного видео можно понять, что чаще всего активисты скандировали лозунг «Мадьяр на ножи!».

По данным переписи 2001 года, в Закарпатской области проживает 151 тысяча венгров, что составляет 12 процентов населения области. Радикальные венгерские политики не раз высказывались за активную защиту этнических венгров в регионе.⁷²

8. Околоспортивная ксенофобия

Ксенофобия в околоспортивной среде является важным составным элементом всего комплекса радикализма и нетерпимости в Украине. Традиционно околоспортивная ксенофобия в Украине сконцентрирована вокруг футбольных фанатов.

Характерными являются расистские оскорбления, нацистские приветствия и лозунги. Ниже мы приведём отдельные факты проявления ксенофобии в околоспортивной среде как внутри Украины, так и примеры ксенофобского поведения украинских болельщиков во время международных матчей.

Отдельные факты околоспортивной ксенофобии в 2016 году в Украине

20 марта 2016г.	Во время футбольного матча 19-го тура украинской Премьер-лиги между «Карпатами» (Львов) и «Днепром» (Днепропетровск), болельщики «Карпат» выкрикивали расистские оскорбления в адрес чернокожего футболиста нигерийского происхождения Габриэля Окечукву (что характерно – игрока «Карпат»). Контрольно-
-----------------	--

⁷²<https://lenta.ru/news/2016/03/14/hungary/>

	<p>дисциплинарный комитет Федерации футбола Украины (ФФУ) наказал "Карпаты" денежным штрафом, а также закрытием фанатского сектора на один матч.</p> <p>Руководство клуба всячески откешивалось от подобных обвинений. Так генеральный директор "Карпат" Юрий Дячук-Ставицкий выкрики в адрес Окечукву назвал спланированной акцией против клуба: "Такие выкрики позволили себе не болельщики, а всего лишь пару идиотов, которые были на трибунах на матче с "Днепром". Уверен на 100 процентов, что это была спланированная акция, в которой участвовали пару человек. Прозвучали выкрики, которые были записаны на камеру, а потом видео растиражировали в интернете и среди журналистов".⁷³</p>
17 октября 2016г.	<p>Контрольно-дисциплинарный комитет ФФУ наказал «Динамо» (Киев) закрытием трех секторов домашнего стадиона на один матч. Причиной наказания стало систематическое использование и демонстрация символики, которая содержит нацистские символы и носит дискриминационный характер.⁷⁴</p>
22 октября 2016г.	<p>Во время футбольного матча 12-го тура украинской Премьер-лиги между «Волынь» (Луцк) и «Днепром» (Днепропетровск), болельщики «Волыни» отметились нацистскими</p>

⁷³https://zn.ua/SPORT/ffu-nakazala-karpaty-za-rasistskie-vykriki-boleschikov-209436_.html

⁷⁴<http://sport.bigmir.net/football/ukraine/1779298-KDK-FFU-nakazal-Dinamo-zakrytiem-treh-sektorov-NSK-Olimpijskij>

	приветствиями и скандированием нацистских лозунгов. За это ФФУ оштрафовала клуб двумя матчами без зрителей. ⁷⁵
27 октября 2016г.	ФФУ оштрафовала «Карпаты» (Львов) одним матчем без зрителей и наложила штраф в 250 тыс. грн (8,3 тыс. евро) за расистские выкрики фанатов клуба в адрес футболиста бразильского происхождения «Днепра» (Днепропетровск) А. Пико. ⁷⁶
4 ноября 2016г.	Международная федерация футбола (ФИФА) оштрафовала Федерацию футбола Украины на 15 тыс. швейцарских франков за вывешенный на матче отбора к ЧМ-2018 года Украина - Косово красно-черный флаг на трибуне стадиона в Кракове. Как известно красно-черный флаг находится в списке запрещенных FARE (сеть, которая борется против расизма и ксенофобии в европейском футболе). ⁷⁷
19 декабря 2016г.	Дисциплинарный комитет ФИФА оштрафовал Федерацию футбола Украины на 60 тысяч швейцарских франков (примерно €56 тысяч) за «дискриминационные скандирования» болельщиков во время товарищеского матча Украина – Сербия. Во время матча

⁷⁵<https://prosport-ru.tsn.ua/sport/zig-hayl-za-cto-nakazali-volyn-737480.html?action=sort&sort=first&slice=0&limit=20>

⁷⁶https://football24.ua/karpati_dinamo_i_chornomorets_zhorstko_pokarani_za_povedinku_vbolivalnikov__shtrafi_mayzhe_povne_zakrittya_stadionu_ta_zaborona_viyizdu_n345240/

⁷⁷<https://focus.ua/sport/360063/>

	украинские болельщики сожгли сербский флаг, а также выкрикивали нацистские лозунги. ⁷⁸
--	---

Как уже отмечалось выше, характерными примерами ксенофобии в околоспортивной среде Украины являются расистские оскорбления, нацистские приветствия и лозунги. По сравнению с прошлым годом это никуда не делось.

Однако мы можем выделить два положительных изменения, выгодно отличающих 2016 от 2015 года. Во-первых, нам не удалось обнаружить фактов физического насилия болельщиков на почве расовой и национальной ненависти. Это, конечно, не означает, что таких фактов не было, однако по сравнению с 2015 годом, когда был зафиксирован целый ряд жестоких избиений болельщиками чернокожих, 2016 год прошёл относительно мирно.

Во-вторых, Федерация футбола Украины стала больше наказывать клубы за проявления ксенофобии со стороны болельщиков. Также ФФУ провела антирасистскую кампанию в прессе. Конечно же всё это не гарантирует немедленного избавления от ксенофобии, однако известный прогресс уже есть.

Мы можем сделать вывод, что в 2016 году в Украине наблюдался значительный уровень ксенофобии в околоспортивной среде. Она находила своё выражение в расистских оскорблениях, нацистских приветствиях, лозунгов и символов. Ксенофобия в околоспортивной среде проявлялась преимущественно со стороны футбольных болельщиков. Федерация футбола Украины провела ряд мер, направленных на снижение уровня ксенофобии в этой среде. В частности, была проведена антирасистская кампания с привлечением ведущих футболистов Украины. Также расширилась практика наказания клубов за неподобающее поведение их болельщиков. Однако

⁷⁸<http://football.sport.ua/news/329228>

очевидно, что до полного искоренения ксенофобия в околоспортивной среде ещё далеко.

9. Героизация нацизма. Отрицание Холокоста и преступлений против человечности.

Героизация нацистских коллаборационистов

Ключевым элементом героизация нацистских коллаборационистов в Украине является ежегодный марш памяти дивизии СС «Галичина», которая была создана 28 апреля 1943 года на Западной Украине и комплектовалась из украинцев.

В день создания, 28 апреля 2016 года, во Львове и Ивано-Франковске прошли марши памяти этой дивизии СС, в которых принимали участие ветераны дивизии и члены радикальных группировок.⁷⁹ Участники маршей почтили память бойцов дивизии СС, а также выкрикивали радикальные националистические лозунги.

Важно отметить, что в статьях о проведённом марше, ряд СМИ опускали принадлежность дивизии к СС, называя её просто «дивизия Галичина».⁸⁰ Это является явной манипуляцией, попыткой «обелить» дивизию и её бойцов от участия во Второй мировой войне на стороне нацистской Германии.

Попыткой даже не «обелить», а героизировать бойцов дивизии СС, являются высказывания праворадикалов. В частности, в одной из наиболее популярных праворадикальных групп социальной сети ВК «Патриоты

⁷⁹<https://strana.ua/news/10848-molchalivyy-marsh-vyshivanok-v-chest-ss-galichiny-vo-lvove-ne-oboshelsya-bez-lozungov.html>

⁸⁰<http://gk-press.if.ua/v-ivano-frankivsku-projshov-marsh-pam-yati-dyviziyyi-galichyna/>,
https://censor.net.ua/photo_news/386937/vo_lvove_proshel_marsh_velichiya_duha_posvyaschennyi_godovschine_obrazovaniya_divizii_galichina_fotoreportaj

Украины» (411 тыс. чел.) открыто восторгаются бойцами дивизии СС, называя их героями Украины.⁸¹

Акции памяти дивизии СС «Галичина» проходят также и по другим поводам. 25 июля в Бродовском и Золочевском районах Львовской области прошли акции памяти, посвящённые погибшим в боях с Красной армией в 1944 году бойцам дивизии СС. В акциях принимали участие также ветераны ОУН-УПА и члены радикальных националистических организаций.⁸²

Важно отметить, что, как и в случае марша памяти дивизии СС «Галичина», из названия опускалась её принадлежность к СС, что является явной манипуляцией и попыткой «обелить» коллаборационистов.

Также в 2016 году в Украине проводились публичные акты в честь Романа Шухевича, заместителя командира батальона Абвера «Нахтигаль», заместителя командира 201-го батальона шуцманшафта и главнокомандующего УПА.

5 марта, в годовщину гибели Р. Шухевича, Гражданский корпус «Азов» провёл факельное шествие в его честь.⁸³ Накануне дня его гибели, Киевсовет почтил его память минутой молчания.⁸⁴

Другая праворадикальная организация, Правый сектор, также почтила память Р.Шухевича. На официальной странице организации ВК было размещено поздравление по поводу его дня рождения. В нём Р.Шухевич восхваляется как борец за независимость Украины и прославляется как её герой.⁸⁵

Именем Р.Шухевича также назывались городские объекты. В частности, в городе Смела Черкасской области 30 мая в честь Р.Шухевича была названа улица.⁸⁶

⁸¹https://vk.com/wall-5525046_5869036

⁸²<http://portal.lviv.ua/news/2016/07/25/na-lvivshhini-vshanuvani-pam-yat-zagiblih-u-brodivskomu-kotli>

⁸³<http://azov.press/ukr/smoloskipna-hoda-na-chest-pam-yati-general-horunzhogo-romana-shuhevicha>

⁸⁴<http://svoboda.org.ua/news/events/00018472/>

⁸⁵https://vk.com/wall-75895219?day=31122016&q=шухевич&w=wall-75895219_10906

⁸⁶<http://azov.press/ukr/u-smili-z-yavilasya-vulicya-shuhevicha>

Также в Украине происходили попытки героизации других деятелей УПА. 1 января в ряде городов члены праворадикальных организаций устроили факельные шествия в честь дня рождения одного из лидеров УПА С. Бандеры.⁸⁷⁸⁸

В Киеве Московский проспект был переименован в честь С. Бандеры.⁸⁹

Акты вандализма над памятниками героям Второй мировой войны

Одновременно с героизацией нацистских коллаборационистов, в Украине наблюдаются факты осквернения памятников героев Второй мировой войны.

19 января в Харькове неизвестные повредили памятник героям Великой Отечественной войны, сбив с него надпись «Воину-освободителю». Правоохранительные органы не нашли виновных. В прошлом году этот же памятник уже подвергался атакам вандалов. Тогда они нарисовали на нем крест и флаг Украины в виде сердца на монументе.⁹⁰

2 апреля вандалы надругались над могилами героев Второй мировой войны в Кировоградской области. Акт вандализма произошел недалеко от районного центра Новоархангельск Кировоградской области Украины. Неизвестные разрушили «Пограничный пантеон», где в братских могилах покоится прах 200 бойцов и командиров пограничных отрядов и воинских частей, погибших в июле-августе 1941 года в окружении районе Зеленой Браны.⁹¹

⁸⁷http://vgolos.com.ua/photo/u_lvovi_smoloskypnoyu_hodoyu_vshanuvaly_pamyat_stepana_bandery_foto_203251.html

⁸⁸<http://vesti-ukr.com/kyiv/130504-fakelnoe-shestvie-2016-ustanovilo-antirekord-poslednih-let>

⁸⁹<http://kmr.gov.ua/uk/content/moskovskyy-prospekt-nosytyme-imya-stepana-bandery>

⁹⁰<http://www.ntv.ru/novosti/1596616/>

⁹¹<http://antifashist.com/item/ukrainskie-vandaly-nadrugalis-nad-mogilami-geroev-velikoj-otechestvennoj-vojny-v-kirovogradskoj-oblasti.html>

5 сентября в Киеве вандалы разрисовали и повалили памятник советской партизанке Зое Космодемьянской.⁹²

29 сентября в Киеве осквернили сразу два памятника героям Второй мировой войны. На мемориальной доске Александру Кронику, военачальнику, бравшему в апреле 1945-го Кенигсберг, написали «кат» (палач). На мемориальной доске Сидора Ковпака, советского партизана, написали «убийца».⁹³

Попытка помешать празднованию Дня Победы

В 2016 году, как и в предыдущем году, наблюдались попытки помешать празднованию Дня Победы. Подобные действия наблюдались как со стороны власти, так и со стороны праворадикалов. Рассмотрим конкретные примеры таких действий:

Киев	<ul style="list-style-type: none">✓ За день до праздника, 8 мая, праворадикальные деятели призывали не допустить проведения в Киеве акции Бессмертный полк. Данная акция направлена на почтение памяти предков, участвовавших во Второй мировой войне, и проходит во множестве стране мира. В то же время праворадикалы угрожали физической расправой организаторам и участникам данной акции. Правоохранительные же органы заявляли о недопущении провокаций, однако почему-то обвиняли в них «пророссийские силы и организации».⁹⁴✓ Акции «Бессмертный полк» по итогу состоялась. Однако полиция попыталась заблокировать часть
------	---

⁹²<https://lenta.ru/news/2016/09/05/vandals/>

⁹³<http://www.kp.ru/daily/26588/3603612/>

⁹⁴<https://strana.ua/news/12013-nacionalisty-ugrozhayut-drakoj-uchastnikam-bessmertnogo-polka.html>

	<p>участников этой акции в Киево-Печерской лавре, где у них был назначен сбор. После молебна правоохранители заблокировали снаружи двери, не выпуская из здания горожан. Однако активисты смогли прорваться через кордон и присоединится к "Бессмертному полку".</p> <p>✓ Со стороны радикалов же происходили попытки провокаций. На участников праздника нападали праворадикальные деятели, отбирали георгиевские ленточки, обливали зелёной краской, в т.ч. и ветеранов. У праворадикалов наблюдалась символика дивизии СС «Галичина», другие нацистские символы.</p>
Винница	<p>На Европейскую площадь перед началом официального праздника пришло два десятка человек с красным знаменем и георгиевскими лентами на груди. К ним подошли винницкие радикальные активисты, которые отобрали данную символику и сожгли её в Вечном огне.⁹⁵</p>
Николаев	<p>Во время празднования Дня Победы произошли стычки из-за красного знамени, который выставили участники марша Бессмертного полка, в котором приняли участие ветераны, представители левых и пророссийских организаций. Несколько участников марша сначала надели георгиевские ленты, но после общения с полицейскими, которые призывали людей не провоцировать конфликтную ситуацию, сняли их.</p> <p>Позже движение колонны остановили люди с символикой "Азова". Их возмутило наличие в колонне красных флагов и символики советских времен. Между сторонами завязалась драка. Один из участников шествия получил телесные повреждения. Полиция разняла конфликтующие стороны и не допустили нарастание конфликта.⁹⁶</p>
Мариуполь	<p>В полдень люди пенсионного возраста с георгиевскими</p>

⁹⁵<https://strana.ua/news/12170-v-vinnice-radikaly-sozhgli-georgievskie-lenty-na-vechnom-ogne.html>

⁹⁶<https://strana.ua/news/12145-v-nikolaeve-podralis-za-krasnoe-znamya.html>

	<p>ленточками на груди собрались около сгоревшего здания УВД. Они принесли туда цветы в память о погибших милиционерах и привязали шарик.</p> <p>Позже у здания собрались около 15 человек с украинскими флагами. Они сорвали с возложенных цветов георгиевские ленты и освободили здание от шариков. Между представителями этих двух групп началась словесная перепалка.</p> <p>До столкновений между противостоящими не дошло, так как в ссору вмешалась полиция. Обе группы покинули территорию у здания сгоревшего МВД и пошли к памятнику Жертвам фашизма.</p> <p>Уже там, несколько молодых людей начали бросать яйца в группу пенсионеров, одежда которых была украшена оранжево-красными лентами. В этот момент полицейские снова вступились за пожилых людей и успокоили праворадикалов.⁹⁷</p>
Харьков	<p>Во время возложения цветов к Мемориалу Славы произошли стычки. Колонна участников возложения формировалась из нескольких частей. Впереди шли ветераны, представители власти и молодежь с украинскими флагами.</p> <p>В конце колонны стали люди с красными флагами, знаменами Победы и портретами участников Второй Мировой войны. На некоторых из этих людей были прикреплены георгиевские ленты, ленты также были прикреплены к портретам участников войны.</p> <p>Между этими двумя лагерями произошло несколько драк, причиной которого было использование георгиевских лент и языка вражды.⁹⁸</p>
Одесса	<p>В городе проходили стычки праворадикалов и горожан, желающих принять участие в праздновании Дня Победы.</p> <p>Причины конфликта всё те же: георгиевские ленты, использование языка вражды и провокационное поведение.</p>

⁹⁷<https://strana.ua/news/12137-v-mariupole-radialy-pytalis-nakazat-pensionerov-za-vozdushnye-shary.html>

⁹⁸<https://strana.ua/news/12083-hronika-bessmertnogo-polka-v-kieve-9-maya-2016-obnovlyetsya.html>

Стоит отметить, что полиция стремилась минимизировать риски провокаций и препятствовала или сглаживала конфликты между сторонами. Вместе с тем, в ряде случаев полиция устранялась от решения конфликтных ситуаций или молчаливо поддерживала праворадикалов.

По всей стране 9 мая было задержано около 100 человек. В Днепропетровске, в Николаеве, в Одессе по 14 человек, в Киеве около 10 человек, в Херсоне 2 человека.⁹⁹

Подобное противодействие со стороны праворадикалов отмечанию Дня Победы является несомненной попыткой «переиграть» итоги Второй мировой войны, заставить украинцев прекратить отмечать праздник Победы и навязать им новых «героев». С дальнейшей радикализацией и поляризацией общества мы можем ожидать усиления конфликтных ситуаций в рамках вопроса отмечания Дня Победы.

Вандализм по отношению к памятникам жертвам Холокоста

Также в Украине происходят акты вандализма относительно памятников жертв Холокоста. Заключаются они в основном в обливание краской, нанесении антисемитских надписей и разрушении объектов памяти евреев, погибших во Второй мировой войне. В отличие от, например, почитания нацистских коллаборационистов, имеющих чёткую географическую привязку к Западной Украине, антисемитский вандализм проявляется как на западе страны, так и в центральной её части, и в столице. Приведём некоторые примеры:

13 января	На территории Мемориального еврейского кладбища в Коломые , Ивано-Франковская обл. неизвестные попытались поджечь охель (молитвенный павильон-часовню на могиле праведника) цадика ГиллеляБоруха Лихтенштейна, который
------------------	---

⁹⁹<https://strana.ua/news/12161-v-den-pobedy-policiya-zaderzhala-100-chelovek.html>

	<p>был Главным раввином Коломьи в XIX в. Попытка оказалась неудачной– зажигательная смесь не загорелась. Перед этим преступники сорвали четыре камеры наблюдения, расположенные на территории кладбища.</p>
<p>Ночью 7марта</p>	<p>В Киеве неизвестными был подожжён венлок, который накануне был возложен министром юстиции Израиля АелетШакед к памятнику «Менора» в Бабьем Яре.</p>
<p>24 марта</p>	<p>В Коломые получил продолжение конфликт вокруг территории кладбища. Еврейские объекты на территории Мемориального кладбища опять подверглись атаке вандалов.</p>
<p>9 марта</p>	<p>ВКиеве возле станции метро «Университет» проходил пикет под националистическими красно-черными знаменами, участники которого, по словам прохожих, выкрикивали антисемитские лозунги: «Долой жидов! Уезжайте из Украины, жида!».</p>
<p>15 апреля</p>	<p>В Полтаве был совершен акт вандализма в отношении памятника жертвам нацизма «Скорбящая мать».Неизвестный вандал желтой краской нанёс на мемориал изображение свастики и надпись «Смерть жидам», а также зачеркнул надпись «Память о вас в наших сердцах».</p>
<p>5 мая</p>	<p>В Киеве в Бабьем Яре сожгли флаг Израиля. Произошло это в национальный день памяти и скорби еврейского народа, когда евреи всего мира вспоминают 6 миллионов жертв нацизма во Второй мировой войне.</p>
<p>18 августа</p>	<p>Ночью неизвестные осквернили синагогу в Коломые. По словам главы местной общины Якова Залищикера, личность вандалов пока неизвестна. О произошедшем сообщили в полицию. В ночь на 19 августа был причинен ущерб местному еврейскому кладбищу.</p>

6 октября	В Киеве группа подростков сорвала флаг Израиля с фасада здания по ул. Липской, 10, в котором расположен ресторан «Иерусалим». Мимо ресторана проходила компания подростков, один из них забрался на парапет, сорвал флаг и начал его рвать», — рассказал заместитель директора ресторана. В администрации уточнили, что сотрудники полиции, прибывшие на место инцидента, зафиксировали факт вандализма. Спустя некоторое время стало известно о задержании подростка.
В ночь с 10 на 11 сентября	В Киеве был осквернен один из мемориальных камней, заложенных в Бабьем Яру вторым президентом Украины Л.Кучмой. Злоумышленники перечеркнули памятную надпись и нарисовали свастику.
22 сентября	В селе Засулье Лубенского района Полтавской обл. неизвестные обрисовали черной краской памятник погибшим евреям во время Второй мировой войны.
20 октября	В Кременчуге , Полтавской обл. вандалы нарисовали белой краской свастику и нанесли цифры «1488», которые являются зашифрованным обозначением нацистских лозунгов, на мемориальном камне в память жертв Холокоста.
19 ноября	На фасаде Центральной синагоги в Черновцах по ул. Лукьяна Кобылицы появились надписи и рисунки, сделанные черной краской. Неизвестные антисемиты написали «Смерть жидам» и нанесли символ христианского православного креста.
28 ноября	В Ужгороде на территории областной филармонии (бывшей синагоги) разлили красную краску и разбрасывали листовки антисемитского содержания. ¹⁰⁰

Стоит отметить, что по сравнению с 2015 годом, в 2016 годом количество актов вандализма антисемитской направленности увеличилось.

¹⁰⁰<http://jewish.org.ua/ru/svinya-izrailyu-doklad-o-proyavleniyax-v-ukraine-antisemitizma/>

Как уже отмечалось выше, «традиционными» видами вандализма являются в обливание краской, нанесении антисемитских надписей и разрушении объектов памяти евреев, погибших во Второй мировой войне.

Правоохранительные органы, к сожалению, не проводят эффективных расследований подобных случаев. Лишь в нескольких случаях удалось установить виновных. Это объясняется как общей безынициативностью и низкой эффективностью работы полиции, так и проникновением праворадикалов и праворадикальной идеологии в силовые структуры.

Мы можем предположить, что с усилением позиций праворадикальных партий и групп (о чём мы писали в соответствующем разделе), количество актов вандализма антисемитской направленности будет только увеличиваться.

10.РЕКОМЕНДАЦИИ:

- a. Реализация государственной политики, направленной на налаживание межнационального и межконфессионального диалогов в Украине;
- b. Разработка проекта Закона «О Концепции государственной этнонациональной политики Украины» и предоставление его на обсуждение общественности;
- c. Разрешение вопроса о предоставлении национальным меньшинствам Украины права на национально-культурную автономию путём принятия Закона Украины «О национально-культурной автономии»;
- d. Принятие новой редакции Закона Украины «О национальных меньшинствах»;
- e. Модернизация и восстановление действия положений Закона Украины «Об основах государственной языковой политики». Отказ от принятия законопроекта власти «О языках Украины»;
- f. Определение надлежащей правовой и социальной защиты внутренне перемещенных лиц в части усовершенствования и упрощения постановки на учет лиц, перемещаемых с временно оккупированной территории Крыма и районов

- проведения АТО, подтверждения своего фактического места проживания, возможности получения социальных выплат в ряде банковских учреждений и т.д.;
- g. Создание специального центрального государственного органа по вопросам этнонациональной политики Украины;
 - h. Содействие со стороны органов государственной власти и местного самоуправления национальным меньшинствам в проведении культурно-гуманитарных мероприятий;
 - i. Соблюдение со стороны политиков и чиновников толерантной и антидискриминационной политики в отношении национальных меньшинств, конфессий Украины в своих заявлениях и публичных выступлениях. Воздержанность от пропаганды языка вражды;
 - j. Ужесточение ответственности за преступления на почве ненависти и дискриминацию;
 - k. Введение уголовной ответственности за применения «языка вражды» в СМИ;
 - l. Создание системы государственно-общественного мониторинга преступлений на почве ненависти, дискриминации, радикализма и неонацизма;
 - m. Верификация со стороны международных организаций - ООН, ОБСЕ, СЕ, ЕС - выполнения Украиной международных обязательств в сфере прав человека;
 - n. Усиление роли Уполномоченного по правам человека в сфере защиты прав меньшинств путем законодательного расширения полномочий;
 - o. Интенсификация роли международных организаций в противодействии радикализму в Украине.